

# Содействие правовой государственности для устойчивого развития экономики

## Кыргызстан

### Исходная ситуация

После обретения независимости Кыргызстан развивался беспокойно. Конкурентоспособность страны за последние два десятилетия как независимого государства подверглась серьезным трудностям вследствие политических волнений. Несмотря на это было вложено немало усилий в проведение политических, экономических и социальных реформ. Основной целью процессов реформирования являлась демократизация общества и переход к рыночной экономике.

В Национальной стратегии устойчивого развития Кыргызской Республики на период 2013-2017 годы одной из основных целей является формирование правового государства и обеспечение законности. Указом от 8 августа 2012 года Президент Кыргызской Республики распорядился – реализовать многочисленные рекомендации по реформе правовой и судебной системы. Эти реформы нацелены на обеспечение независимости и прозрачности судебной системы, наращивание потенциала судей, оптимизацию судебных процессов, улучшение правовой защиты населения и реформу административного права.

Наша региональная программа работает в Кыргызстане с 1994 года. Новые направления деятельности с 2012 года учитывают аспекты устойчивого развития экономики путем улучшения правовых условий. Особое внимание при этом уделяется публичному праву. Этим самым деятельность программы полностью соответствует стремлениям в проведении реформ, предусмотренных Национальной стратегией устойчивого развития Кыргызской Республики.

Несмотря на попытки проведения реформ за последнее время, некоторые законы все еще не соответствуют требованиям правового государства и рыночной экономики. Кроме того, существуют определенные пробелы в применении усовершенствованного законодательства; есть потребность в

повышении квалификации важных партнеров. Именно эти факторы оказывают негативное влияние на экономическую среду в Кыргызстане и отпугивают зарубежных инвесторов.

Название программы	Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Регион	Центральная Азия
Партнеры	Министерства юстиции, Верховные суды, учебные центры судей и должностных лиц, ассоциации юристов и институты права
Срок	01.07.2014 – 30.06.2018

### Цели

Региональная программа оказывает поддержку Кыргызстану при проведении судебных и правовых реформ и стремится таким образом внести вклад в улучшение правовой стабильности. Правовая стабильность положительно влияет на устойчивое развитие экономики и способствует привлечению зарубежных инвестиций. Еще одной целью программы является усиление доверия населения к судебной системе и ее представителям.



Слева: Международная конференция по административному праву 2014, г. Бишкек

Справа: Ежегодник публичного права 2015



Слева: Интервью с депутатом парламента Кыргызстана Галиной Скрипкиной на круглом столе по обсуждению проекта Административно-процессуального кодекса, июль 2015, г. Бишкек

Фото справа: Обучающий семинар для адвокатов на Иссык-Куле, июнь 2015.

## Деятельность программы

Основными партнерами в Кыргызстане являются Верховный суд, Министерство юстиции, суды по гражданским делам и межрайонные суды, а также учебные центры судей и адвокатов, включая Академию государственного управления при Президенте Кыргызской Республики.

Помимо консультаций по законопроектам ad hoc и обучению правовой методологии в целом, на актуальной фазе программы планируются следующие мероприятия:

### 1. Реформирование закона по административным процедурам и административно-процессуального кодекса

Разработанный при поддержке программы Закон по административным процедурам принят в августе 2015 года и вступит в силу в мае 2016 года. Также поддержанный программой Административно-процессуальный кодекс находится в процессе принятия парламентом Кыргызстана и его окончательное принятие и вступление в силу ожидается в 2016 году. Программой также оказывается поддержка в развитии законодательства в сфере гражданского и экономического права, в особенности в совершенствовании Гражданского процессуального кодекса Кыргызстана.

### 2. Имплементация законов

В будущем деятельность программы будет сфокусирована на практическую реализацию принятых законов по административному праву. Разработанные программой модули для тренингов будут применяться во время проведения обучающих семинаров для судей и должностных лиц. Национальные тренеры будут обучаться дидактическим методикам, чтобы позже смогли самостоятельно провести такие обучающие семинары.

Помимо этого будут проводиться обучающие семинары с целью повышения навыков применения законов по гражданскому и экономическому праву.

### 3. Дальнейшие консультации при проведении реформ

Наша программа оказывает кроме того консультационные поддержки учреждениям, которые ведут контроль за деятельностью органов государственной власти (например: парламентские комитеты, Омбудсмен, Генеральная прокуратура), оказывает также консультационную поддержку своим партнерам по другим правовым вопросам.

## Компонент Евросоюза

В рамках проектной деятельности реализуется компонент, финансируемый Европейским Союзом. Среди основных задач, проект «Содействие укреплению верховенства права в Кыргызской Республике» предусматривает укрепление законодательной базы, поддержку правовых и судебных реформ, в том числе, в отношении административных, гражданских и правоохранительных актов; повышение подотчетности и прозрачности, и снижение уровня коррупции в судебной системе.

Данный проект рассчитан на три года, начал свою работу в августе 2014 года и располагает бюджетом в размере 9,5 миллионов евро. Проект реализуется консорциумом шестью европейскими партнерами под руководством Германского общества по международному сотрудничеству (GIZ).

Региональная программа рассчитана на 4 года и располагает бюджетом в размере 8 миллионов евро. Финансируемый Европейским Союзом компонент программы рассчитан на 3 года и располагает бюджетом в размере 9,5 миллионов евро.

Издатель	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия	По состоянию на	Октябрь 2015
	Региональная программа «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» Офис GIZ в Бишкеке ул. Токтогула 96/2 Т +996 312 90 91 32 Ф +996 312 90 91 30 rustam.madaliyev@giz.de www.rol-ca.org	По поручению	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Текст	Йорг Пуделька	Адреса филиалов BMZ	BMZ Бонн Dahlmannstraße 4 53113 Бонн, Германия Т +49 (0)228 99 535-0 Ф +49 (0)228 99 535-3500F  poststelle@bmz.bund.de www.bmz.de
Дизайн	GIZ		BMZ Берлин Stresemannstraße 94 10963 Берлин, Германия Т +49 (0)30 18 535-0 Ф +49 (0)30 18 535-2501

Ответственность за содержание данной публикации несет исключительно GIZ.