

Содействие правовой государственности для устойчивого развития экономики

Центральная Азия

Исходная ситуация

После обретения независимости в начале 90-х годов страны Центральной Азии – Казахстан, Кыргызстан, Таджикистан, Туркменистан и Узбекистан предприняли важные шаги для создания независимого правосудия и для развития современной, демократической, ориентированной на рыночную экономику правовой системы. Имплементация принципов правового государства в экономику, политику и общество, а также способность юстиции применять соответствующие нормы права являются важной задачей процессов реформирования. В своих Конституциях все страны-партнёры провозгласили себя демократическими и правовыми государствами.

Проведение правовых и судебных реформ обуславливается господствующими экономическими и политическими условиями. Под влиянием различных факторов за последние годы страны Центральной Азии добились в данной сфере различных успехов.

Несмотря на попытки проведения реформ за последнее время, некоторые законы все еще не соответствуют требованиям правового государства. Кроме того, существуют определенные пробелы в применении усовершенствованного законодательства; есть потребность в повышении квалификации важных партнеров. В дополнение к этому факты коррупции и несовершенство судебной системы остаются на сегодняшний день реальностью. Именно эти факторы оказывают негативное влияние на экономическую среду в странах-партнерах и тормозят её устойчивое развитие.

Наша региональная программа работает с 1992 года. Новые направления деятельности с 2012 года учитывают аспекты устойчивого развития экономики путем улучшения правовых условий. Особое внимание при этом уделяется публичному праву.

Название программы	Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии
Заказчик	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)
Регион	Центральная Азия
Партнеры	Министерства юстиции, Верховные суды, учебные центры судей и должностных лиц, ассоциации юристов и институты права
Срок	01.07.2014 – 30.06.2018

Цели

Региональная программа оказывает поддержку центрально-азиатским странам-партнёрам при проведении судебных и правовых реформ и стремится таким образом внести вклад в улучшение правовой стабильности. Правовая стабильность положительно влияет на устойчивое развитие экономики и способствует привлечению как местных, так и зарубежных инвесторов. Еще одной целью программы является усиление доверия населения к судебной системе и ее представителям.

Метод работы

Основой сильной, вызывающей доверия правовой системы, являются хорошие законы, прозрачные административные и судебные процедуры, высококвалифицированные судьи и



Фото слева: Международная конференция по административному праву 2014, г. Бишкек

Фото справа: Ежегодник публичного права 2014

адвокаты, а также гражданское общество с высокой правовой культурой. В этой связи программа поставила себе задачу, в сотрудничестве с партнёрскими учреждениями определить проблемные области и потребность в реформах, совместно разработать предложения по решению проблем и сопровождать процесс имплементации правовых реформ.

Программа учитывает различный уровень развития каждой из стран и таким образом адаптирует свою работу программы к соответствующим потребностям партнёров, а также с помощью региональных мероприятий поддерживает межрегиональное сотрудничество для получения эффекта синергии.

Деятельность программы

Содержательная часть проектной деятельности это улучшение рамочных условий, соответствующих требованиям правового государства в целях достижения устойчивого развития экономики. Мы работаем по трем направлениям:

1. Консультационная поддержка при разработке, совершенствовании и комментировании законов

Программа разработала модельные законы по административным процедурам и административно-процессуальному кодексу, на основе которых рабочие группы соответствующих стран разработали либо реформировали свое национальное законодательство. Кроме того, в некоторых странах, в частности, оказывается поддержка при написании комментариев по гражданскому и гражданско-процессуальному праву.

В **Казахстане** созданные в 2015 году рабочие группы разрабатывают на основе модельных законов закон об административных процедурах и административно-процессуальный кодекс. Начиная с 2014 года, при поддержке программы, разрабатывался проект нового гражданско-процессуального кодекса, который в настоящее время принят парламентом.

В **Кыргызстане** летом 2015 года были приняты закон об административных процедурах и административно-процессуальный кодекс и в 2016 году вступят в силу. Программа продолжит оказание поддержки проведению обучающих семинаров для судей и должностных лиц административных органов.

В **Таджикистане** программа содействует разработке учебника по гражданскому процессу. Помимо этого в рамках пилотного проекта проводится внедрение системы электронного судебного делопроизводства и создание общедоступной электронной базы судебных решений.

В **Туркменистане** в 2016 году вступит в силу гражданско-процессуальный кодекс, при разработке которого программой оказывалась консультационная поддержка. До его вступления в силу и в целом должны проводиться обучающие семинары для правоприменителей. Предусмотрено продолжение работы по написанию комментария к гражданскому кодексу. Кроме того, программа содействует созданию публичного реестра, имеющего сходство с поземельной книгой Германии.

В **Узбекистане** оказывается поддержка при разработке комментария к гражданско-процессуальному кодексу и закона об административных процедурах.

2. Повышение квалификации юристов

Программа интенсивно работает совместно с национальными центрами по повышению квалификации юристов и организует семинары по повышению квалификации судей, адвокатов и юристов по вопросам гражданского и административного права, юридической методологии и этики поведения судьи.

3. Публикации, комментарии и распространение правовых знаний

Для обеспечения единообразного правового развития программа оказывает поддержку при публикации специальных материалов, комментариев и учебной литературы. Поддерживается также трансляция радиопередач, освещающих правовые вопросы повседневной жизни населения. На межрегиональном уровне программа поддерживает публикацию ежегодника публичного права и с 2016 года планирует в сотрудничестве с научными учреждениями стран-партнёров издание специального журнала.

Региональная программа рассчитана на 4 года и располагает бюджетом в размере 8 миллионов евро.

Издатель	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH Головные офисы в гг. Бонн и Эшборн, Германия	По состоянию на	Октябрь 2015	
	Региональная программа «Содействие правовой государственности в странах Центральной Азии» Офис GIZ в Астане БЦ «Astana Tower», мкр. Самал, 12 Т +7 7172 58 04 58 Ф +7 7172 58 03 10 joerg.pudelka@giz.de www.rol-ca.org	По поручению	Федеральное министерство экономического сотрудничества и развития Германии (BMZ)	
		Адреса филиалов BMZ	BMZ Бонн Dahlmannstraße 4 53113 Бонн, Германия Т +49 (0)228 99 535-0 Ф +49 (0)228 99 535-3500F poststelle@bmz.bund.de www.bmz.de	BMZ Берлин Stresemannstraße 94 10963 Берлин, Германия Т +49 (0)30 18 535-0 Ф +49 (0)30 18 535-2501
Текст	Йорг Пуделька			
Дизайн	GIZ			

Ответственность за содержание данной публикации несет исключительно GIZ.