

# PROYECTO ACCIÓN CLIMA II

Hacia un modelo de  
desarrollo bajo en  
emisiones en Costa Rica

LOGROS y EXPERIENCIAS  
2016-2021

**Publicado por:**

Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Oficinas registradas  
Bonn y Eschborn

**Contacto:**

CENTRO CAMBIO CLIMÁTICO  
Boulevard Dent, Esquina Calle Ronda  
San Pedro, Costa Rica

Télefono: + 506 2528-5420

Correo electrónico: [sandra.spies@giz.de](mailto:sandra.spies@giz.de)

Sitio web: [www.giz.de](http://www.giz.de)

Facebook: [/programa.accionclima](https://www.facebook.com/programa.accionclima)

**Fotos:**

Portada/Contraportada: [unsplash.com](https://unsplash.com)

Pág. 11/27/33/43: [pixabay.com](https://pixabay.com)

Pág. 14/16/18/20/21/23/24/28/31/35/37/45/47/48/49/47/48/49/50/57/59/63:

Cooperación alemana GIZ

Pág. 17: MIDEPLAN

Pág. 47/50/59/: Fundación CRUSA

Pág. 23: Cámara de Restaurantes

Pág. 38: El Domo Comunicación

Pág. 56: [pixabay.com](https://pixabay.com)

Por encargo del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear en el marco de su Iniciativa Internacional para la Protección del Clima (ICI).  
San José, Costa Rica, abril 2021.



Por encargo de:



Ministerio Federal  
de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza,  
Obras Públicas y Seguridad Nuclear

de la República Federal de Alemania

# PROYECTO ACCIÓN CLIMA II

Hacia un modelo de  
desarrollo bajo en  
emisiones en Costa Rica

LOGROS y EXPERIENCIAS  
2016-2021

# ÍNDICE

Abreviaturas	5
Antecedentes	6
Sobre ACCIÓN Clima II	8
Componente 1: Gobernanza climática	11
• Resultados	13
• Retos y aprendizajes	25
Componente 2: Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación	27
• Resultados	30
• Retos y aprendizajes	32
Componente 3: Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad	33
• Resultados	34
• Retos y aprendizajes	42
Componente 4: Foros climáticos e intercambio de experiencias	43
• Resultados	44
• Retos y aprendizajes	66
Acción clima III	68
Conclusiones	70

# ABREVIATURAS

- **AECID:** Agencia Española de Cooperación Internacional para el Desarrollo
- **ACEPESA:** Asociación Centroamericana para la Economía, Salud y el Ambiente
- **ASADAS:** Asociaciones Administradoras de Sistemas de Acueductos y Alcantarillados Sanitarios
- **BID:** Banco Interamericano de Desarrollo
- **BMU:** Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear
- **CEPAL:** Comisión Económica para América Latina y el Caribe
- **CMNUCC:** Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático
- **COP:** Conferencia de las Partes
- **CPSU:** Centro para la Sostenibilidad Urbana
- **CRIC:** Costa Rica Insect Company
- **CRUSA:** Fundación Costa Rica Estados Unidos para la Cooperación
- **DCC:** Dirección de Cambio Climático
- **ENCC:** Estrategia Nacional de Cambio Climático
- **GEI:** Gases de efecto invernadero
- **GIZ:** Cooperación alemana para el desarrollo
- **ICAFE:** Instituto del Café de Costa Rica
- **ICE:** Instituto Costarricense de Electricidad
- **ICI:** Iniciativa Climática Internacional
- **IFAM:** Instituto de Fomento y Asesoría Municipal
- **IKI:** Iniciativa Climática Internacional
- **MAG:** Ministerio de Agricultura y Ganadería
- **MEIC:** Ministerio de Economía, Industria y Comercio
- **MIDEPLAN:** Ministerio de Planificación Nacional y Política Económica
- **MINAE:** Ministerio de Ambiente y Energía
- **MOPT:** Ministerio de Obras Públicas y Transportes
- **MRV:** Monitoreo, Reporte y Verificación
- **NAMA:** Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada (por sus siglas en inglés, Nationally Appropriate Mitigation Action)
- **NDC:** Contribución Nacional Determinada (por sus siglas en inglés, Nationally Determined Contributions)
- **NSP:** Proyecto de Apoyo a la NAMA (por sus siglas en inglés, NAMA Support Project)
- **ODS:** Objetivos de Desarrollo Sostenible de las Naciones Unidas
- **ONG:** Organización no gubernamental
- **PAENCC:** Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático
- **PEN:** Plan Estratégico Nacional
- **PMR:** Partnership for Market Readiness
- **PPCN:** Programa País Carbono Neutralidad
- **PYME:** Pequeña y mediana empresa
- **RECOPE:** Refinadora Costarricense de Petróleo
- **SIGECI:** Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional
- **SICA:** Sistema de la Integración Centroamericana
- **SINAMECC:** Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático
- **SUGEf:** Superintendencia General de Entidades Financieras
- **SUGESE:** Superintendencia General de Seguros
- **UCCAEP:** Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado
- **UNGL:** Unión Nacional de Gobiernos Locales
- **VICLIM:** Políticas Climáticas Verticalmente Integradas

## ANTECEDENTES

En el 2008, Costa Rica lanzó su Estrategia Nacional de Cambio Climático (ENCC), la cual busca alcanzar la carbono neutralidad para el 2021. Para lograrlo, la ENCC contempla los siguientes ejes estratégicos de trabajo en el marco nacional e internacional:



Ante este panorama, nació ACCIÓN Clima I, una propuesta de Costa Rica para concursar por fondos de la Iniciativa Climática Internacional (IKI) del Ministerio Federal de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear de Alemania (BMU). Este proyecto se implementó del 2012 al 2015.

En su primera fase, ACCIÓN Clima I brindó asesoría técnica para la mitigación de gases de efecto invernadero (GEI), enfocado en los sectores de transporte, agricultura y energía, y trabajó de la mano con la Dirección de Cambio Climático (DCC) del Ministerio de Ambiente (MINAE).

## Resultados destacados de ACCIÓN Clima I:

- Elaboración del Plan de Acción de la Estrategia Nacional de Cambio Climático (PAENCC), en el que se definen las actividades necesarias para cumplir las estrategias nacionales de cambio climático.
- Conformación de la Mesa Climática, en la que se unieron actores clave y donantes activos en materia de acciones climáticas.
- Conceptualización de la primera NAMA agrícola (Acción de Mitigación Nacionalmente Apropriada) a nivel mundial en el sector café, con el fin de reducir las emisiones en el sector cafetalero. El proyecto actualmente se está implementando entre el Ministerio de Ambiente y Energía (MINAE), el Ministerio de Agricultura y Ganadería (MAG) y el Instituto del Café de Costa Rica (ICAFE) hasta el 2024, y contó con el apoyo de la Cooperación alemana para el desarrollo (GIZ) entre el 2015 y 2020. Algunas actividades puntuales continuarán hasta el 2022. Además, se inició con la formulación de una NAMA en el sector residuos, la cual se retomó durante ACCIÓN Clima II.
- Definición de los pasos preparativos para el proyecto “Mitigación de emisiones en el sector transporte – MiTransporte”, con el que se busca desarrollar e implementar medidas de mitigación a nivel nacional y local en el sector transporte.
- Actor precursor de la plataforma LatinClima, una red de información, comunicación e intercambio de experiencias sobre el ámbito climático en América Latina.
- Apoyo a la implementación del Programa País Carbono Neutralidad, una de las iniciativas más relevantes de Costa Rica para motivar al sector privado a contribuir a la meta de carbono neutralidad.

## SOBRE ACCIÓN CLIMA II

ACCIÓN Clima II ejecutó acciones desde el 2016, con actividades en cuatro componentes:







En el **componente de Gobernanza climática**, ACCIÓN Clima II apoyó al Gobierno de Costa Rica en el desarrollo de las capacidades y herramientas necesarias para una gobernanza climática. Esto con el fin de que el país logre sus objetivos climáticos internacionales y, a largo plazo, un desarrollo bajo en emisiones de GEI.



En el **componente sobre Sistema de Monitoreo, Reporte y Verificación (MRV)**, el proyecto cooperó en el desarrollo del Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC). Esta herramienta facilitará monitorear los avances en el logro de los objetivos climáticos, permitiendo la implementación de acciones climáticas de forma transparente y eficiente.



El **componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad**, se enfocó en el desarrollo de instrumentos para la movilización de recursos financieros destinados a acciones climáticas y a la creación de métodos para el monitoreo del volumen, el origen y el uso de estos fondos.



Finalmente, en el **componente sobre Foros climáticos, protección climática a nivel local e intercambio de experiencias**, ACCIÓN Clima II aspiró a divulgar las experiencias de Costa Rica a nivel nacional, regional e internacional, con un fuerte enfoque en el intercambio de experiencias de los esfuerzos en el ámbito local.



Las actividades técnicas de los cuatro componentes se concluyeron mayoritariamente a finales del 2019 con acciones puntuales en los distintos componentes que continuaron en el 2020.

El proyecto ACCIÓN Clima II fue financiado por la IKI del BMU de Alemania y ejecutado por la GIZ en Costa Rica, de la mano con las instituciones socias. Su principal contraparte es la DCC del MINAE, instancia encargada de coordinar la implementación de la política climática del país y las medidas asociadas como, por ejemplo, las NAMAs.

Varias de estas líneas de trabajo serán continuadas o escaladas a través de ACCIÓN Clima III, una fase siguiente que iniciará en mayo de 2021. Particularmente, la GIZ en Costa Rica consideró importante consolidar las referidas a gobernanza climática (nivel central y territorial), finanzas climáticas (involucramiento del sector financiero), la acción local (en cooperación con el sector municipal y el sector privado) y la función Interfaz para la promoción del intercambio de conocimientos entre los países de la región. Una línea novedosa comprenderá la creación de un hub de innovación para los NDCs con el objetivo de vincular a los países de la región –con énfasis en la región del Sistema de la Integración Centroamericana (SICA)– en relación con el progreso de sus NDCs.



## COMPONENTE 1

# Gobernanza climática



Con la mejora de las condiciones marco para un desarrollo bajo en emisiones a nivel nacional y subnacional, Costa Rica busca aumentar las capacidades institucionales y humanas para el diseño, la ejecución y el seguimiento de programas de mitigación y adaptación al cambio climático.

Ante este panorama, surge la importancia de trabajar en el abordaje del cambio climático desde su institucionalidad y la relevancia que ocupa en el organigrama nacional. Además, se debe transversalizar el tema a nivel intersectorial e interministerial en la administración política.

Es vital comprender el cambio climático como un tema integral de desarrollo social, ambiental y económico del país, que determina el futuro de las generaciones venideras, la empresa privada, la academia, el sector público, organizaciones no gubernamentales (ONG) y la estabilidad socioeconómica a nivel nacional e internacional.

En Costa Rica, el abordaje institucional del cambio climático es transversal en el MINAE, adjudicado al despacho del ministro y sin viceministerio que intermedie. Por ello, la comunicación entre la DCC, entidad encargada sobre el cambio climático, y el MINAE es directa.

La gobernanza climática busca dar pautas, crear roles, definir responsabilidades y mejorar la eficiencia en el manejo de los recursos. A la vez, se deja inspirar por el diálogo con otras partes interesadas, que actúan en seguimiento a lógicas diferentes. Finalmente, aborda las interrelaciones entre la política pública y la sociedad, a través de un enfoque multisectorial.

Una buena gobernanza facilita la ejecución de procesos para la elaboración de acuerdos de manera más eficiente, lo que mejora la gestión de los recursos financieros y del tiempo.



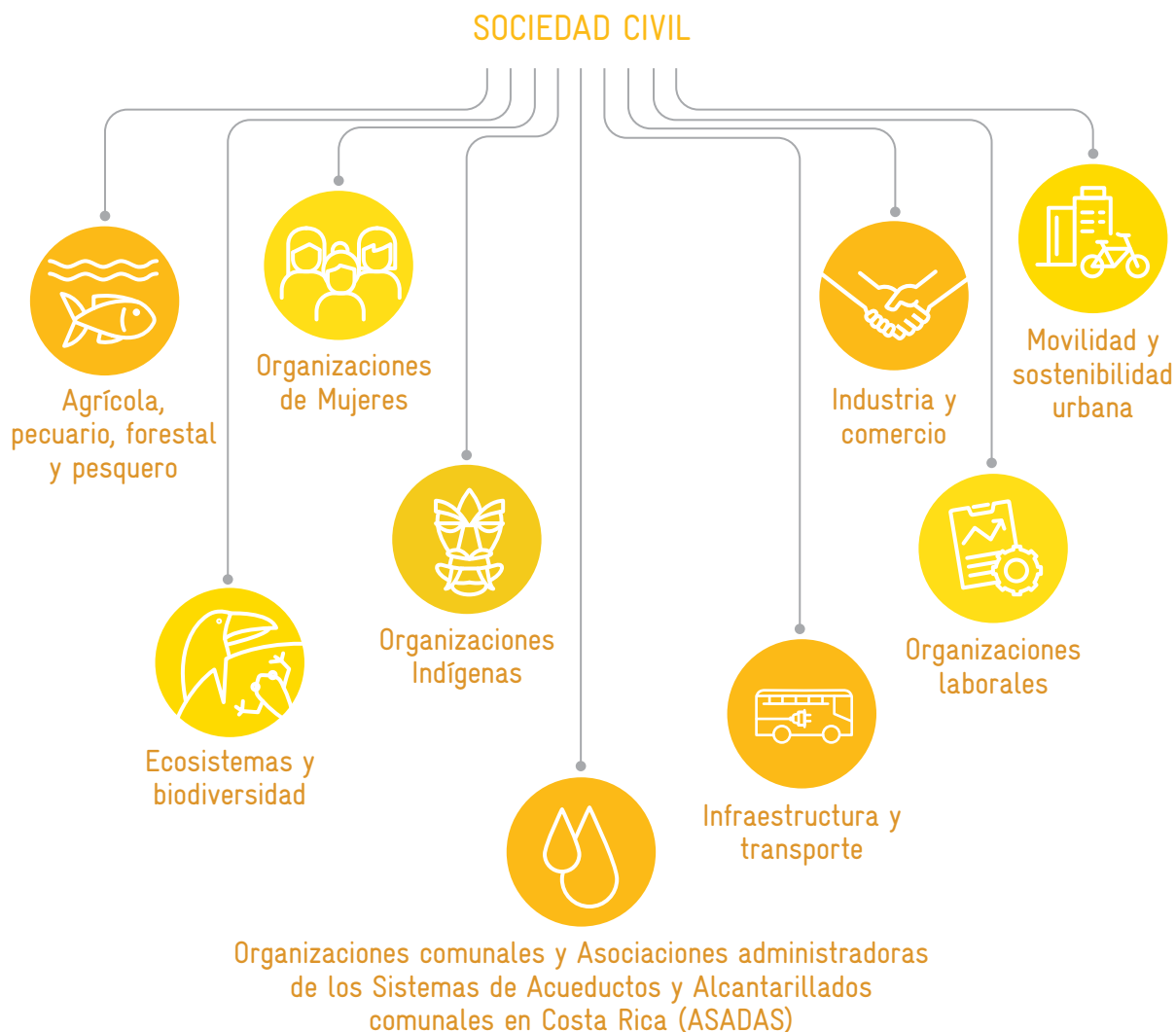
En el proyecto ACCION Clima II se estableció el compromiso de fortalecer la gobernanza climática como la base para el desarrollo de capacidades en sectores tanto centrales como rurales. Esto, con el fin de formular e implementar regulaciones, reglamentos, estrategias y planes para cumplir con los compromisos adquiridos.

# RESULTADOS

A continuación, se identifican algunos de los principales resultados y hallazgos de las acciones implementadas en el componente de Gobernanza climática:

## 1 Consejo Consultivo Ciudadano de Cambio Climático – 5C

El 5C es un colectivo de incidencia política en torno al cambio climático creado mediante el decreto ejecutivo No 40616. Al 2020 lo conformaban 47 representantes de nueve sectores de la sociedad civil:





Las personas representantes y sustitutas de los sectores de distintas zonas del país se definieron por medio de asambleas sectoriales. Una vez juramentadas, iniciaron las sesiones para definir los temas por trabajar, entre ellos los objetivos del 5C, el poder y los mecanismos de incidencia, la definición y el aprovechamiento de espacios de deliberación y el reglamento interno.

Desde su conformación en febrero del 2018, el consejo definió su reglamento interno y estableció una serie de sesiones mensuales. Asimismo, sus representantes recibieron capacitaciones sobre el funcionamiento de comités de este tipo, reglamentos y políticas existentes, cuántos comités hay a nivel internacional y cuáles mecanismos podrían generar incidencia y que su voz sea escuchada.

Ese mismo año, dos representantes del 5C participaron en la Conferencia de las Partes (COP24) en Polonia como integrantes de la delegación de Costa Rica. En ella, conformaron un panel de La Ruta del Clima que abordó la importancia del derecho humano a la participación pública en los procesos de toma de decisión climática y compartieron experiencias de otros países en acciones climáticas.

En el 2019, el 5C participó en la PreCOP25 con sede en Costa Rica, en donde fueron los anfitriones de paneles y discusiones con participantes internacionales. Entre los temas tratados en el Salón de Ciudadanía contaron el Acuerdo de Escazú, cambio climático y derechos humanos y el Plan de Acción de Género de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC). Compartieron su experiencia como consejo e informaron a la ciudadanía desde los distintos sectores involucrados. También, expusieron el trabajo que se está implementando en Costa Rica a nivel de la ciudadanía en torno al cambio climático y cómo este modelo podría replicarse en otros países.



Su mayor reto hasta el momento ha sido el financiamiento y la canalización de fondos para cubrir el traslado de representantes que viajan desde zonas alejadas del país, como los del sector indígena. Aparte de la necesidad de elaborar un plan de financiamiento para el funcionamiento del 5C, el consejo requiere de una estrategia de comunicación, junto con un presupuesto para la elaboración de productos informativos impresos y digitales.

Desde la GIZ, se colaboró en la convocatoria a asambleas, la redacción del reglamento y la asesoría y el acompañamiento técnico para la sostenibilidad del consejo.

El 5C ha renovado una parte de su membresía. Actualmente, se encuentra en un dinámico trayecto hacia una mayor madurez y muestra una alta disposición a incidir en la política pública de manera independiente.

## 2 Consejo Científico de Cambio Climático – 4C

El 4C es un grupo de incidencia política en torno al cambio climático creado mediante el decreto ejecutivo No 40615. Se conformó en febrero de 2019 por ocho miembros de la comunidad científica.

Su objetivo es orientar el desarrollo en curso, de la investigación científica en materia de cambio climático, integrando los esfuerzos y apoyando la mejora continua de las métricas que establezca el país para enfrentar el cambio climático.

De esta forma, el 4C compartió con la DCC dos dictámenes para fortalecer el hy promover la energía solar en Costa Rica.

## 3 Acuerdos intersectoriales de los sectores transporte y agropecuario

Los acuerdos consisten en facilitar espacios de diálogo sectoriales con el MINAE, con el fin de incidir en la toma de decisiones que reduzcan las emisiones de GEI, y fortalecer el trabajo en conjunto.

En el sector transporte se logró reunir al MINAE y al Ministerio de Obras Públicas y Transportes (MOPT), con apoyo del Instituto Costarricense de Electricidad (ICE). El proyecto ACCIÓN Clima II facilitó este proceso a través de cuatro talleres de consulta con partes interesadas, entre ellas: transporte público, privado, de carga y no motorizado. El acuerdo logrado consiste en reducir las emisiones en 0,5 MtCO<sub>2</sub> al 2024, y en 4,0 MtCO<sub>2</sub> al 2050. En febrero del 2019, ambos jerarcas firmaron el acuerdo en el marco del lanzamiento del [Plan de Descarbonización](#).

En el sector agropecuario el proyecto apoyó el diseño del proceso de consulta con los diversos subsectores. El acuerdo entre el MINAE y el MAG propone reducir emisiones de GEI, involucrando toda la cadena de valor del sector. ACCIÓN Clima II además desarrolló una guía para la medición de la huella de carbono y agua en el sector bananero.

## 4 Talleres de consulta para el Plan de Descarbonización

La DCC organizó nueve talleres de consulta para la elaboración del Plan de Descarbonización. El proyecto ACCIÓN Clima II se encargó de la facilitación de estos espacios y apoyó la elaboración del Plan de Acción del Plan de Descarbonización. Los y las participantes brindaron sus aportes a través de dos rondas de consulta. Los insumos recogidos en la primera ronda fueron incorporados y devueltos, posteriormente, para su discusión y aprobación.

El proceso consultivo obtuvo gran convocatoria, con alrededor de 350 representantes de distintos sectores (transporte, energía, residuos, agropecuario, forestal, biodiversidad, industria), la sociedad civil, la cooperación internacional, entre otros.

Como resultado de este proceso, se lograron definir líneas estratégicas sectoriales para la elaboración del Plan de Descarbonización, el cual fue lanzado en febrero del 2019 por el presidente de la República.

Del mismo modo, ACCIÓN Clima II brindó apoyo financiero para el acto oficial de lanzamiento de varios proyectos de GIZ Costa Rica, que laboran en la temática de cambio climático y biodiversidad, se presentaron en un stand en el marco de la Feria de Descarbonización.





## 5

## Apoyo en la elaboración del Plan Estratégico Nacional 2020-2050 (PEN 2050)

La construcción del Plan Estratégico Nacional (PEN) 2050 es un proceso liderado por el MIDEPLAN en coordinación con la DCC del MINAE. Para la etapa de estudios preparatorios la institucionalidad contó con el apoyo de GIZ a través de ACCIÓN Clima II y del Banco Interamericano de Desarrollo (BID).

### PEN 2050: METAS 3D CON VISIÓN DE LARGO PLAZO

El PEN 2050 es de relevancia por varios aspectos, pero hay dos que resaltan: primero, que se trata de un instrumento diseñado al 2050. Esto es clave porque permite construir una visión de largo plazo, un proyecto con identidad-país más que un proyecto de gobierno. Segundo, que actuará como una política marco para alinear con coherencia a todos los sectores y territorios según las metas 3D: digitalización, descarbonización y descentralización.

Con el PEN 2050 se busca identificar las brechas y oportunidades dentro de espacios económicos consolidados, así como nuevas actividades económicas que puedan enmarcarse en las metas 3D y contribuyan así a reducir las disparidades sociales, generacionales y territoriales. Las inversiones se priorizarán por fases: una primera al 2022, la segunda al 2030 y la tercera al 2050.

El MIDEPLAN estima finalizar la elaboración del PEN 2050 en el transcurso del 2021.



“Quiere decir que el trabajo que estamos haciendo no es solo de diagnóstico: entender cuál es la situación actual a nivel de los territorios, comprendiendo sus características y necesidades específicas, contextualizadas, sino también prospectiva, identificando las potencialidades que se derivan de dichas características. De ese modo podemos planificar para capitalizar sobre estas potencialidades y fortalezas específicas de los territorios a través de la creación de polos de desarrollo que son igualmente específicos y contextualizados.”

**JOSÉ OLEGARIO SÁENZ BATALLA**  
Director Área de Análisis del Desarrollo, MIDEPLAN

---

## UN PROCESO ARTICULADO Y PARTICIPATIVO

Si bien la contraparte institucional de ACCIÓN Clima II es la DCC, se ha comprendido que la descarbonización no es un tema solamente ambiental y, por el contrario, debe necesariamente abordarse como una cuestión de desarrollo.

Es así como ACCIÓN Clima II junto con la DCC coordinaron esfuerzos para trabajar en conjunto con MIDEPLAN en el proceso de construcción del PEN 2050. Concretamente, ACCIÓN Clima contribuyó en la preparación de los términos de referencia y asumió parte de los costos de contratación de la empresa adjudicataria para el desarrollo de la primera etapa de estudios preparatorios que se materializaron en la 'Estrategia productiva territorial para una economía inclusiva y descarbonizada' (primera fase hasta el 2022).

La estrategia es un primer insumo fundamental, pues será la base sobre la cual se construirán las siguientes fases, no solo de la estrategia productiva (para las fases 2022-2030 y 2030-2050), sino también del PEN 2050.

Este proceso ha sido crucial para evidenciar con datos duros que el modelo económico del país, si bien ha propiciado un cierto grado de crecimiento, lo ha hecho sin lograr impactar positivamente en las desigualdades sociales y territoriales. Al mismo tiempo, lo ha hecho pasando una factura ambiental importante, particularmente en lo que se refiere al aumento de emisiones de GEI. En consecuencia, plantea la necesidad de identificar las herramientas para abordar las brechas y además identificar nuevas actividades económicas que se ajusten a las metas 3D.

ACCIÓN Clima II contribuyó asimismo identificando insumos valiosos para la preparación de la estrategia -como estudios y metodologías- que fueron compartidos al proceso, gracias a lo cual el equipo pudo aprovechar esfuerzos anteriores realizados por la GIZ en la materia y evitar así la duplicidad de esfuerzos.



El grado de articulación que ha logrado el MIDEPLAN en el desarrollo de esta estrategia ha sido muy eficaz. Además hay que destacar que ha sido participativo y abierto, uno en que las instituciones que deberán aportar a la implementación de la estrategia y del PEN 2050 han sido invitadas, consultadas y retroalimentadas. En relación con los aportes de la DCC, hubo una inclusión efectiva de los insumos del Plan Nacional de Descarbonización y la Política de Adaptación. Este proceso evidencia un compromiso-país, una meta-país en que los sectores no solo aportan al proceso, sino que están empoderados del proceso porque saben de la importancia de su participación. Es un proceso que sin duda nos lleva a una Costa Rica descarbonizada, resiliente e inclusiva con calidad de vida para todos y todas.

**PATRICIA CAMPOS**  
Directora de Cambio Climático  
(DCC), MINAE

---



Ejemplos de insumos que ACCION Clima II facilitó para enriquecer el proceso de construcción de la 'Estrategia económica territorial para una economía inclusiva y descarbonizada 2020-2050' (primera fase -hasta el 2022-) son:

Análisis de la vinculación de los ODS con las NDCs de Costa Rica para identificar los potenciales co-beneficios para los distintos sectores económicos;

Estudios relativos a la NAMA-café para conocer una metodología aplicada sobre medición de emisiones a lo largo de una cadena de valor agrícola y

Inventarios de emisiones de GEI realizados en el piloto de ACCIÓN Clima II con seis municipalidades a manera de enriquecer el proceso con un enfoque de contextualización territorial adicional al sectorial.

## MIDEPLAN FORTALECIDO

Conceptualizado desde los términos de referencia para la adjudicación del proceso de construcción de la Estrategia, se llevó a cabo un proceso de fortalecimiento de capacidades para el personal técnico del MIDEPLAN. De ese modo, más que ser un proceso que cumplió con una serie de entregables, se aprovechó también como una acción de transferencia de know how (herramientas y metodologías) para la institución.

## TRASCENDER EL PROCESO CONCRETO

Desde el 2020, la GIZ es responsable de ejecutar los fondos que Costa Rica recibió de la Alianza Mundial para las Contribuciones Determinadas a Nivel Nacional (NDC Partnership) para el Paquete de mejoras de las acciones climáticas (CAEP, por sus siglas en inglés).

ACCIÓN Clima II ha facilitado que la 'Estrategia productiva territorial para una economía inclusiva y descarbonizada' (primera fase hasta el 2022) alimente este último proceso y se aprovechen los insumos, los análisis, los modelajes y las propuestas generadas.

De este modo, se evita la existencia de procesos paralelos desvinculados el uno del otro y, por el contrario, se logra hacerlos converger con una coherencia dictada por el gran objetivo último, cual es el logro de un modelo de desarrollo para Costa Rica alineado a los ODS.

## 6 Mesas de diálogo con el sector financiero y de seguros

Las mesas de diálogo con el sector financiero y de seguros fueron una iniciativa desarrollada en conjunto con el Componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad. Se invitó a representantes del sector a conversar sobre los riesgos y las oportunidades que trae el cambio climático y cómo las entidades pueden asumir un rol más activo con miras a convertirse en actores catalizadores para el alcance de las metas climáticas del país.

Las mesas se inauguraron en junio de 2019 y se extendieron a lo largo de ocho sesiones hasta noviembre del mismo año.

Como punto de partida, se definieron las expectativas y necesidades de los participantes y, a partir de ello, se abordaron conceptos básicos sobre: el cambio climático, el acceso a la información climática desde las instituciones especializadas, el desarrollo de escenarios climáticos y modelajes de riesgo, la identificación de buenas prácticas y el desarrollo de protocolos verdes como compromisos voluntarios emanados desde el propio sector. En esa línea, se aprovechó el escenario de la PreCOP25 para extender la conciencia sobre el rol del sector financiero en la agenda climática y para la firma del primer protocolo verde por parte de algunas de las entidades bancarias más importantes del país.



“Las mesas de diálogo han permitido ir armando y estructurando esta conversación, ese diálogo a efecto de que la información empiece a estar un poco más disponible.

Este periodo nos ha permitido también, como reguladores, en conjunto con los regulados, con las partes interesadas, así como con terceros, ir construyendo una ruta de trabajo a futuro. Hacia dónde vamos, qué vamos a hacer y cómo lo vamos a ir implementando, para seguir enfrentando y seguir apoyando la agenda y los compromisos de la COP y del Acuerdo de París.”

---

**TOMÁS SOLEY**  
Superintendente de Seguros



“El intercambio de conocimiento, el intercambio de experiencias y diferentes puntos de vista van a servir de insumo para lo que es el robustecimiento y el fortalecimiento de la gestión del país, no solo a nivel nacional, regional o sectorial; si no que también va a ayudarnos a nosotros en cada mesa de trabajo de las diferentes organizaciones, ya sean públicas o privadas, a desarrollar ese talento y a poder tener más capacidad para poder implementar estos tipos de acciones relacionadas con el cambio climático.”

---

**GLADYS PONCE**

Gestora de salud ocupacional y ambiente  
de Astek Sabores y Aromas

La Superintendencia General de Seguros (SUGESE), la Cámara de Bancos e instituciones financieras han expresado su interés de seguir abriendo espacios de sensibilización, diálogo y capacitación para abordar nuevos y mejores mecanismos de incursión del sector financiero en las metas climáticas de Costa Rica y del Plan Nacional de Descarbonización.

## 7 Mesas de diálogo con el sector privado

Las mesas de diálogo con el sector privado fueron una iniciativa liderada por ALIARSE con apoyo de GIZ y desarrollada en conjunto con el componente Foros climáticos, protección climática a nivel local e intercambio de experiencias. En su marco, se invitó a más de 140 empresas y organizaciones que forman parte del Programa País Carbono Neutralidad (PPCN) a conversar sobre cambio climático e identificar mecanismos de incentivos para fomentar la implementación de acciones climáticas de parte del sector privado, con miras al cumplimiento de las metas climáticas del país.

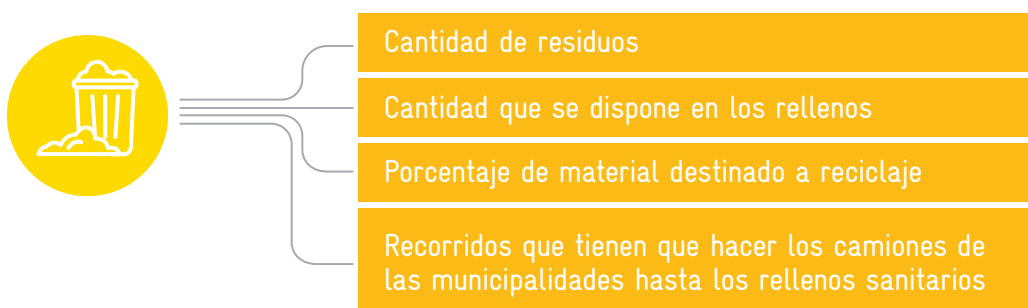
Como resultado de esta experiencia, las y los participantes definieron una **hoja de ruta sobre los incentivos** requeridos, tanto monetarios como no monetarios, y los futuros pasos para lograr su implementación.

Las **cinco sesiones** realizadas marcan una etapa constructiva hacia la creación de una alianza público-privada con miras a fomentar el trabajo realizado en las mesas de diálogo.

## 8 Desarrollo de una propuesta para una NAMA Residuos

La idea de crear una NAMA para el sector residuos se había planteado desde ACCIÓN Clima I. ACCIÓN Clima II retomó e impulsó este proceso en el 2018 con la participación del Ministerio de Salud, el MINAE con la DCC y DIGECA, MAG, el Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM), la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL), el Consejo Presidencial Ambiental, la Unión Costarricense de Cámaras y Asociaciones del Sector Empresarial Privado (UCCAEP), ACEPESA y la GIZ.

Por encargo del proyecto, la empresa GFA Consulting Group realizó un diagnóstico, el cual tomó entre sus variables:



Los resultados de este diagnóstico se compararon con el Inventario Nacional del Instituto Meteorológico Nacional (IMN). Con base en esta, se desarrolló una propuesta para la NAMA Residuos, la cual aspira una reducción del 64% de las emisiones del gas metano en un periodo de 10 años.

Adicionalmente, durante el diagnóstico y la elaboración de la propuesta de trabajo, se realizaron procesos de sensibilización a la sociedad civil e instituciones involucradas sobre la reducción o eliminación de fuentes de residuos, así como el tratamiento de residuos orgánicos con composta o biodigestores.

A continuación, se conformó el comité integrado por las instituciones mencionadas, el cual coordinó la plataforma consultiva de residuos sólidos, amparada por la Ley N° 8839 de Gestión Integral de Residuos.



NAMA lo que busca es mitigar, tener acciones vinculadas nacionalmente de diferentes actores. Es una oportunidad importante para poder contribuir, desde el rol rector del Ministerio de Salud decir, “Bueno vamos a enfocarnos en el tema de residuos, ¿qué podemos hacer en el manejo de los rellenos, en fomentar el compostaje, en buscarle otros usos energéticos a los residuos que pudieran tener un efecto mitigador del cambio climático?”

---

**RICARDO MORALES**

Jefe de la Unidad de Salud Ambiental de la Dirección de Protección Radiológica y Salud Ambiental, Ministerio de Salud

Con el fin de recibir apoyo técnico y financiero en la fase inicial de implementación, la GIZ elaboró y presentó dos propuestas para un Proyecto de Apoyo (NSP, por sus siglas en inglés) a la NAMA Residuos. Estas fueron entregadas para su evaluación a la NAMA Facility, un fondo conjunto de los Gobiernos de Alemania, el Reino Unido y Dinamarca, así como la Comisión Europea, que busca apoyar NAMAs particularmente ambiciosas y con un alto potencial de generar un cambio transformacional.

La primera propuesta, presentada en la convocatoria de 2019, se enfocaba mayoritariamente en la generación de energía eléctrica a través de la captura de gas en rellenos sanitarios. La Unidad de Apoyo Técnico de la NAMA Facility señaló una serie de retos en relación con la comercialización de la energía producida y la propuesta no fue seleccionada.

Una segunda propuesta mejorada fue presentada en la convocatoria de 2020 que, a pesar de los cambios realizados, tampoco resultó seleccionada. Esta se reorientó hacia el fortalecimiento de las capacidades y herramientas para aplicar la segregación adecuada en la fuente, así como hacia la implementación de tecnologías de tratamiento de los residuos orgánicos desde un enfoque compostaje, economía circular y bajo la inclusión de elementos de re-carbonización del suelo.



La NAMA Residuos 2022-2032 permitirá medir y evidenciar, a través de un sistema de monitoreo, reporte y verificación, la reducción de emisiones obtenida en el tiempo gracias a la institucionalización de políticas, programas, proyectos y estrategias nacionales que aceleren o cambien las vías hacia un futuro bajo en carbono y resiliente al clima. Al facilitar herramientas de análisis y monitoreo para medir los resultados e impactos, la NAMA Residuos favorecerá además la transparencia en la toma de decisiones.

---

**OLGA SEGURA**

Coordinadora Gestión Integral de Residuos  
Ministerio de Salud





“En el proceso de la NAMA Residuos los diferentes actores mostraron un nivel de apropiación y compromiso realmente satisfactorio. No quiere decir que fuera expedito o necesariamente fácil, pero sí que el resultado de la propuesta fue producto del aporte decidido e intencionado de todas las partes, y esto de algún modo garantiza que las fases subsiguientes para la implementación de la estrategia (con el apoyo de NAMA Facility o a través de otras vías) sean más efectivas.”

---

**SANDRA SPIES,**  
Coordinadora ACCIÓN Clima II, GIZ  
Costa Rica

Dado que la NAMA Facility enfatiza en sus criterios de selección elementos como el potencial del proyecto de generar un cambio transformacional y su escalabilidad una vez que el apoyo finaliza, se consideró que esta segunda propuesta presentaba las siguientes debilidades:

1. No existen todavía las condiciones habilitadoras para crear un caso de negocio sólido que permita asegurar la sostenibilidad económica de cambios profundos en el sector residuos.
2. El mercado del compostaje es apenas incipiente en Costa Rica.
3. No se cuenta con un compromiso sólido de movilización suficiente de fondos públicos para apalancar las inversiones necesarias.

Adicionalmente, el proyecto ACCIÓN Clima II apoyó al Comité Técnico de la NAMA Residuos en la elaboración de la estrategia nacional NAMA Residuos 2022-2032, incorporando metas y escenarios claros de mitigación de emisiones GEI, así como de intervenciones institucionales clave divididas en dos etapas y en cooperación con municipios relevantes de todas las regiones del país. El comité continúa en la búsqueda de fondos para la implementación de dicha estrategia.







## RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ La gobernanza climática, como concepto y en su implementación, puede llegar a ser percibida como abstracta e intangible; sin embargo, no por eso menos importante.
- ✓ Se logró trabajar de la mano con múltiples actores sectoriales, ministeriales y de la sociedad civil. En conjunto, estos replicarán los conocimientos aprendidos y acuerdos tomados, lo cual permitirá trabajar de manera más eficiente y coordinada sobre el tema de cambio climático y su institucionalidad.
- ✓ Con la conformación del 5C y el 4C, Costa Rica se posiciona un paso adelante en el tema de gobernanza climática a nivel internacional. Son pocos los países que cuentan con estructuras similares a estos consejos y que abren la participación a distintos sectores que normalmente no son involucrados en la política pública ni en la política climática.
- ✓ Costa Rica se ha proyectado a nivel nacional e internacional como un país pionero y como un laboratorio en estrategias para la adaptación y mitigación del cambio climático, por lo que es importante seguir trabajando para suministrarle recursos a la DCC e iniciativas como el 5C y el 4C, para que alcancen el cumplimiento de todas las acciones y demandas planteadas. Para ello, son necesarios cambios estructurales y presupuestarios para abordar, integralmente, las acciones en torno al cambio climático, especialmente, en los territorios.



- ✓ Se rescata la importancia del seguimiento y monitoreo de la información, así como de compartir los resultados obtenidos a través de la implementación de los planes estratégicos y los acuerdos tomados sobre el cambio climático. En este sentido, el SINAMECC tiene un papel estratégico para el intercambio de experiencias y divulgación de información para la toma de decisiones.
- ✓ Destaca el compromiso de las instituciones públicas y distintos sectores de apoyar las políticas públicas y los NDCs del país. Por esto, durante el 2020 se dio continuidad a dos procesos específicos: el apoyo a la definición del Plan Estratégico Nacional 2022-2050 (PEN) y al proceso de preparación de la propuesta de financiamiento de un proyecto de apoyo a la NAMA Residuos (presentada a la NAMA Facility para la convocatoria 2020). Aunque esta propuesta no fue seleccionada, en su preparación la institucionalidad ganó en capacidades técnicas y apropiación para la transición hacia la adecuada gestión de los residuos sólidos y el rol que estas acciones juegan en el logro de los NDCs.



## COMPONENTE 2

Sistema de  
Monitoreo,  
Reporte y  
Verificación



Como parte de los esfuerzos de Costa Rica para enfrentar la crisis climática, surge la necesidad de contar con información transparente y veraz para medir el avance en el cumplimiento de las metas país.

Ante este escenario, el gobierno costarricense con el apoyo de ACCIÓN Clima II y actores como el Banco Mundial creó el Sistema Nacional de Métrica de Cambio Climático (SINAMECC) para ser el mecanismo oficial para la gestión de información sobre el cambio climático del país.

El SINAMECC permite monitorear el avance de las metas climáticas; mejora la transparencia en la rendición de cuentas, tanto a nivel nacional como internacional; ayuda a mejorar la toma de decisiones basadas en datos; y promueve el involucramiento de muchos sectores al abrir datos asociados con la crisis climática.

Está formado por cuatro módulos temáticos:



Adaptación



Mitigación



Co-beneficios



Finanzas  
climáticas

“Este instrumento está, por un lado, haciendo más transparente la creación y la forma en cómo se genera el inventario y, por otro lado, está poniendo a disposición de los diversos actores una serie de información, de indicadores que nos permiten ver que tan efectivas están siendo las políticas de cambio climático.”

---

**ANDREA MEZA**  
Ministra de Ambiente y Energía

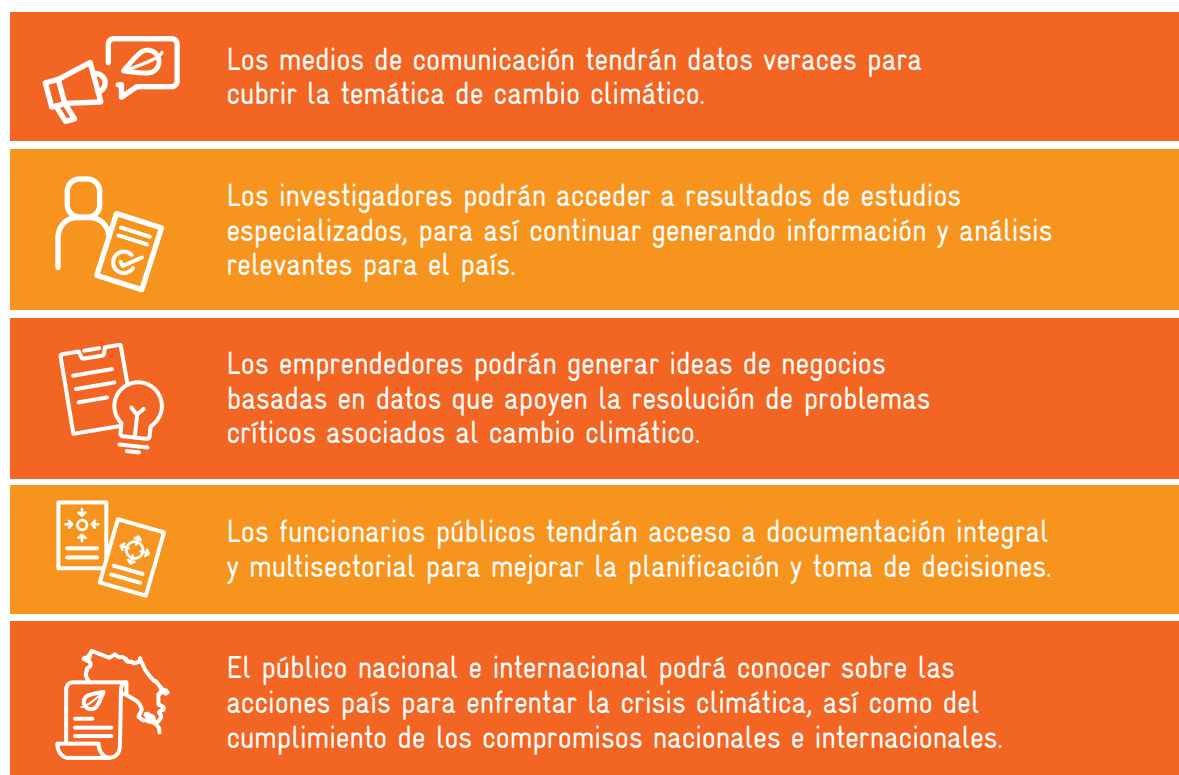


Y se encuentra estructurado en 4 niveles de medición:



El módulo de Mitigación fue el primero en operativizarse, los demás se irán integrando al SINAMECC bajo el proceso de mejora continua.

La información obtenida podrá ser aprovechada por distintos públicos:



El SINAMECC funciona como parte del Sistema Nacional de Información Ambiental, gestionado por el Centro Nacional de Información Geoambiental del MINAE.

# RESULTADOS

A continuación, se identifican algunos de los principales resultados y hallazgos de las acciones implementadas en el componente:

## 1 Desarrollo de la plataforma digital y materiales didácticos de divulgación del SINAMECC

En el marco del desarrollo del SINAMECC, ACCIÓN Clima II apoyó la elaboración de la plataforma digital [www.sinamecc.go.cr](http://www.sinamecc.go.cr), la producción de videotutoriales sobre el ingreso y consulta de datos en cada una de sus secciones, la ejecución de talleres de capacitación y el diseño de materiales gráficos para la divulgación del sistema.



La plataforma puede ser visitada en:  
**[www.sinamecc.go.cr](http://www.sinamecc.go.cr)**

La plataforma digital fue construida en código abierto, lo que hace que sea posible replicarla por otros países.

## 2 Matriz de comparación entre NDCs y ODS

Como parte de un ejercicio de preparación para el módulo de co-beneficios, ACCIÓN Clima II contrató a la Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED) para elaborar una matriz que compara los NDCs y los ODS. Esta matriz mostrará cómo el logro de un objetivo en una de las agendas afecta el cumplimiento de los objetivos de otra agenda.

Del mismo modo, esto permitirá observar que a nivel político, las acciones climáticas se pueden encontrar con condiciones mutuamente favorables o excluyentes.

## 3 Enlace con NAMA Café

ACCIÓN Clima II ayudó a crear enlaces entre los responsables del desarrollo del SINAMECC y los responsables del monitoreo de datos climáticos en el marco de la NAMA Café, proyecto que aspira a reducir las emisiones de GEI en el sector café, con el objetivo de facilitar la inclusión de datos concretos del sector al SINAMECC.



## 4 Apoyo al módulo de finanzas climáticas

De la mano con el componente Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad, ACCIÓN Clima II articuló esfuerzos para desarrollar las primeras **pruebas de interconexión** entre los sistemas proveedores de información y el SINAMECC a través del **módulo de finanzas climáticas**. Este módulo se divide en tres submódulos: financiamiento internacional, público y privado.

Esto apoyará la toma de decisiones y la rendición de cuentas hacia la CMNUCC y hacia el país en general.

## 5 Desarrollo de indicadores de adaptación

ACCIÓN Clima II apoyó un primer abordaje para la definición de indicadores de impacto en adaptación al cambio climático en Costa Rica. Actualmente, a diferencia del módulo de mitigación, no existe un marco teórico o metodológico establecido para que los países midan y reporten sus avances en adaptación, por lo que el proceso de definición de indicadores de impacto incluyó un análisis de los marcos aplicados a nivel nacional e internacional, criterios de expertos nacionales y un enfoque participativo.

La matriz de indicadores resultantes de este proceso se incluirá en el módulo de adaptación del SINAMECC para medir el impacto de la adaptación en el país. La información, además se complementa con elementos para la implementación efectiva de los indicadores propuestos, tales como su línea base y las fichas técnicas de los indicadores ya medidos en el país, la vinculación de los indicadores a políticas públicas, los arreglos institucionales para la implementación de dicha matriz y otros indicadores considerados en el proceso o para consideración futura.



“El SINAMECC es mucho más allá que una plataforma, está anclado en una sistematización sumamente compleja de procesos. Creo que este proceso de trabajo en conjunto es lo que para nosotros ha significado el mayor reto, pero también es el mayor valor agregado a nivel de mejora de procesos que el sistema está dejando.”

---

**ANA LUCÍA MOYA**  
Asesora de la Dirección de Cambio Climático



## RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ El SINAMECC es un sistema de sistemas, y por esto, el trabajo en conjunto ha sido el principal reto, no obstante, es el mayor valor agregado de la plataforma. El SINAMECC, al estar construido a partir de una ardua sistematización y organización de procesos, ha involucrado la coordinación de acciones de recolección y generación de datos, así como procesos de revisión de calidad, de numerosos sectores. Esto permitirá facilitar la toma de decisiones de distintos actores, fortalecer la creación de mecanismos de financiamiento climático y de métodos de trazabilidad, y hacer la información accesible para todas las personas.
- ✓ La transversalidad de las acciones realizadas por los componentes de ACCIÓN Clima II y la alianza con proyectos e instituciones que trabajan en temas de cambio climático, fueron clave para abastecer los datos en el SINAMECC y lograr un mayor alcance de la plataforma.
- ✓ La exitosa implementación del SINAMECC dependerá del cambio en la cultura organizacional de las instituciones y organizaciones aliadas. Para esto, se deberán abrir aún más espacios de información y capacitación que motiven la implementación de mejores prácticas sobre el manejo de datos climáticos, que evidencien el uso de las herramientas disponibles para su ejecución, y que respondan a las solicitudes de la comunidad nacional e internacional.





## COMPONENTE 3

# Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad



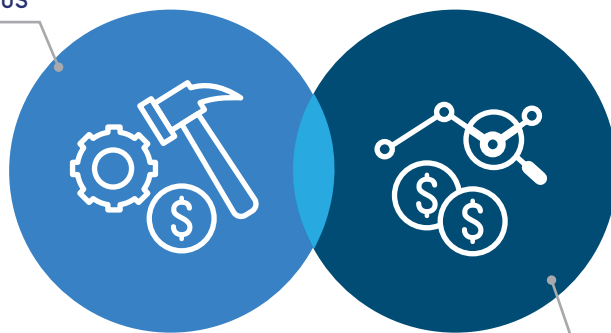
En el 2015, a raíz del Acuerdo de París, se acordó movilizar una significativa cantidad de recursos financieros para cumplir con los objetivos de reducción de emisiones GEI y abordar los impactos del cambio climático, sobre un marco de transparencia que permitiera monitorear los flujos de financiamiento en todos los niveles. Esos flujos no solo deben catalizarse a través del apoyo internacional de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, sino también a través de la inversión pública y de las acciones del sector privado.

Ante este panorama, el proyecto ACCIÓN Clima II incluye el componente de Mecanismos de financiamiento climático y métodos de trazabilidad, con el fin de desarrollar instrumentos para la movilización de financiamiento climático, así como métodos para el monitoreo del volumen, proveniencia y utilización de los recursos. Para ello, se trabajó de forma estrecha con la DCC, los enlaces de cooperación internacional de diversas instituciones, la Superintendencia General de Entidades Financieras (SUGEF) y el sector privado, particularmente con las entidades financieras supervisadas.

## RESULTADOS

Los resultados de las acciones implementadas en el componente se organizaron en dos enfoques:

Mecanismos  
financieros



Monitoreo de los  
flujos de financiamiento  
climático a través de  
métodos de trazabilidad

A continuación se presentan los principales resultados:

## Enfoque 1

# Mecanismos financieros

## 1 Programa de incubación con enfoque en cambio climático

En colaboración con el sector privado y el proyecto ICI MiTransporte implementado por la GIZ, se desarrolló el primer programa de incubación con enfoque de cambio climático en el país y la región, ejecutado por la incubadora y aceleradora de negocios ParqueTec. El programa tuvo como objetivo acompañar a siete emprendimientos seleccionados en un concurso de ideas y enfocados en las áreas de transporte y agricultura sostenible. Durante el proceso, recibieron apoyo en la consolidación de la idea y el desarrollo de un modelo de negocio viable y escalable. Al mismo tiempo, las personas participantes recibieron asesoría específica sobre cómo medir el impacto de su producto y/o servicio en términos de mitigación de emisiones GEI, lo que se convierte en un valor agregado adicional que abre nuevas oportunidades de negocio.

En el sector de agricultura se seleccionó a Costa Rica Insect Company (CRIC), con su desafiante propuesta de crear productos alimenticios altos en proteína a base de insectos. Este proyecto es liderado por Alejandro Ortega, quien encontró una alternativa concreta a la obtención de proteína tradicional a partir de la crianza de otras especies animales, la cual es más intensiva en el uso de recursos, sobre todo en el uso del suelo.



“Es indispensable el apoyo para empresas como nosotros porque no lo podemos hacer solos. La colaboración es la clave. En el país llamado “el país sostenible”, “el país verde” y el “país que todo el mundo admira” por su Plan de Descarbonización, ocupamos iniciativas que vayan alineadas con ese plan. En realidad, invertir en cambio climático es para el futuro y definitivamente es inversión de impacto.”

---

**DANIELA ARIAS y ALEJANDRO ORTEGA**  
Co-fundadores de Costa Rica Insect Company

Por su parte, Cindy Ureña y Grettel Fonseca desarrollaron su idea de instaurar una planta procesadora de residuos agrícolas orgánicos, con el fin de sacar provecho de los distintos subproductos que se obtienen del proceso, uno de ellos es el compost que las mismas personas productoras que generan los residuos pueden utilizar como abono para sus cultivos.

Rudy Bonilla, por su lado, ha trabajado en un sistema de crianza de cerdos innovador en el que estos crecen en condiciones favorables, el consumo de agua disminuye de manera sorprendente, y los pocos residuos que se generan, principalmente de la excreta del animal, pueden ser utilizados como insumo pecuario, para agricultura orgánica y agroecológica.

Los proyectos apoyados en el sector transporte se concentraron en temas como la gestión y valorización de residuos especiales de baterías de vehículos eléctricos, soluciones de transporte limpio rural con enfoque de género, servicios de monitoreo del consumo de combustible para calcular la huella de carbono y opciones para compensarla.

El valor agregado que deja la cuantificación del impacto en términos de cambio climático ha sido incorporado en los modelos de negocio de los proyectos participantes del programa de incubación. Actualmente ParqueTec trabaja en una sistematización del proceso y de las lecciones aprendidas, así como de las oportunidades de escalamiento de una iniciativa altamente innovadora.

Adicionalmente, fue posible contar con la participación de representantes de estos emprendimientos en el Foro Latinoamericano de Inversiones de Impacto en Guatemala, el cual atrae a inversionistas interesados en las inversiones de impacto de todo el mundo. En este foro realizado en noviembre de 2019, los emprendimientos expusieron su producto y visibilizaron el apoyo de Costa Rica en la aceleración de este tipo de iniciativas, al mismo tiempo que promocionaron cómo la inversión en temas relacionados a la lucha contra el cambio climático también puede perfilarse como inversión de impacto.

## 2 Mecanismo de leasing para el financiamiento de buses eléctricos en el transporte público

ACCIÓN Clima II trabajó en conjunto con el proyecto MiTransporte en una propuesta sobre un mecanismo de leasing para la operativización de buses eléctricos en las rutas de transporte público. La propuesta evaluó la disposición de los diversos actores técnicos, políticos y financieros sobre la viabilidad de un mecanismo financiero de este tipo. Aunque las condiciones habilitantes que harían factible este mecanismo aún deben ser abordadas,





la propuesta deja claras las barreras existentes y las preguntas que aún deben ser respondidas para concretar el uso de la alternativa de leasing como una opción para el financiamiento de buses eléctricos en el transporte público.

### 3 Reforma fiscal verde

En colaboración con la DCC y utilizando insumos de distintos actores como el Ministerio de Hacienda, la Refinadora Costarricense de Petróleo (RECOPE) y el ICE, se realizó un diagnóstico situacional sobre la demanda de combustibles fósiles en el país y cómo el Estado recibe recursos financieros a través de los impuestos que recauda de este sector.

Por ello, se vinculó al MINAE con el proyecto “Green Economy Transformation”, un proyecto ICI global implementado por la GIZ, que tiene dentro de sus objetivos apoyar a gobiernos del mundo que estén interesados en introducir elementos de la reforma fiscal verde. Este proyecto ha implementado actividades concretas durante el 2020 en cooperación con el MINAE, el Ministerio de Hacienda y la Comisión Económica para América Latina y el Caribe (CEPAL), y lo seguirá haciendo durante el 2021.



Uno de los principales hallazgos en este diagnóstico, es que los ingresos de Costa Rica dependen de actividades altamente carbonizadas, **siendo el impuesto al combustible la mayor fuente de ingreso**, después del IVA y del Impuesto de Renta.

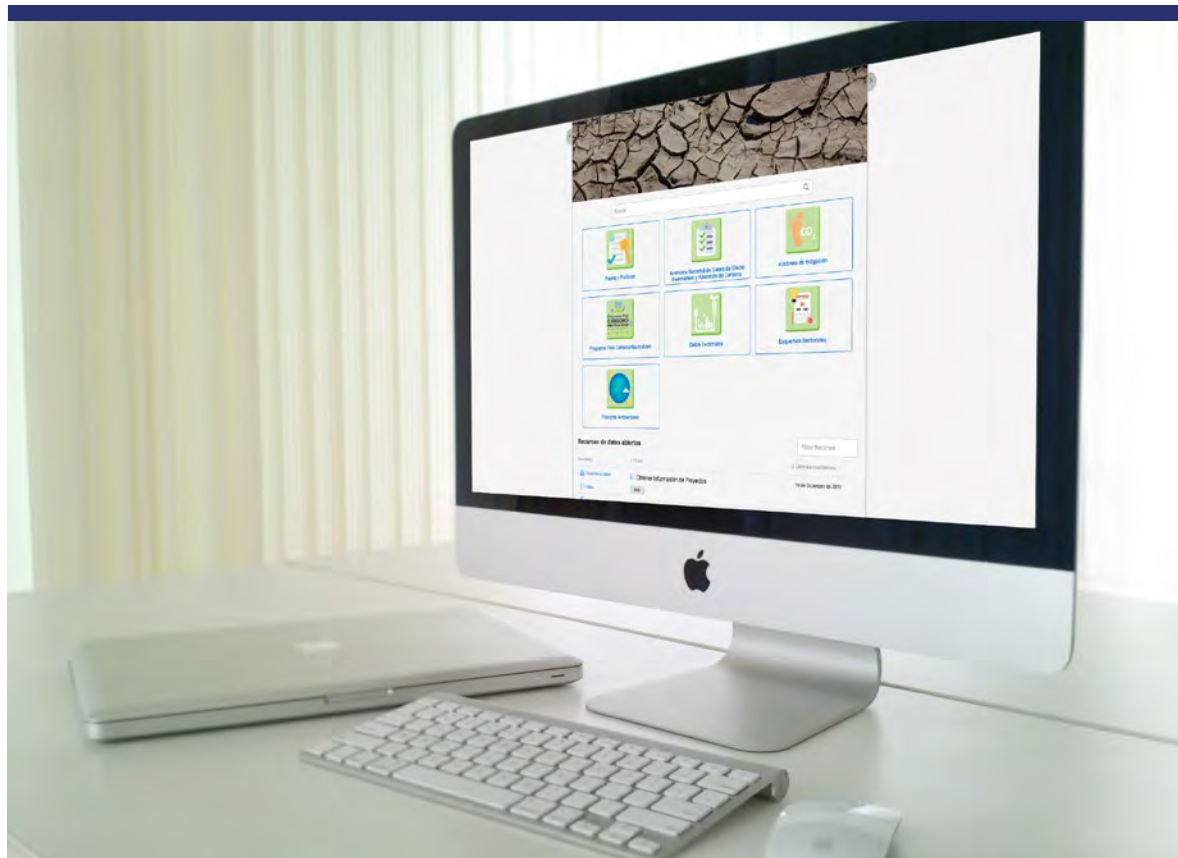
## Enfoque 2

# Monitoreo de los flujos de financiamiento climático

En el consenso alrededor del Acuerdo de París se establecen obligaciones de información sobre los flujos de financiamiento climático de los países desarrollados hacia los países en desarrollo, en aras de fortalecer la transparencia y la predictibilidad de los fondos. Asimismo, se establece la trascendencia de monitorear el total de financiamiento público proporcionado y cuánto financiamiento privado ha sido movilizado, cómo evitar la doble contabilidad, su progresión, entre otros. En ese sentido, el proyecto abordó esta temática metodológica a través de las principales fuentes de financiamiento.

## 4 Trazabilidad del financiamiento internacional

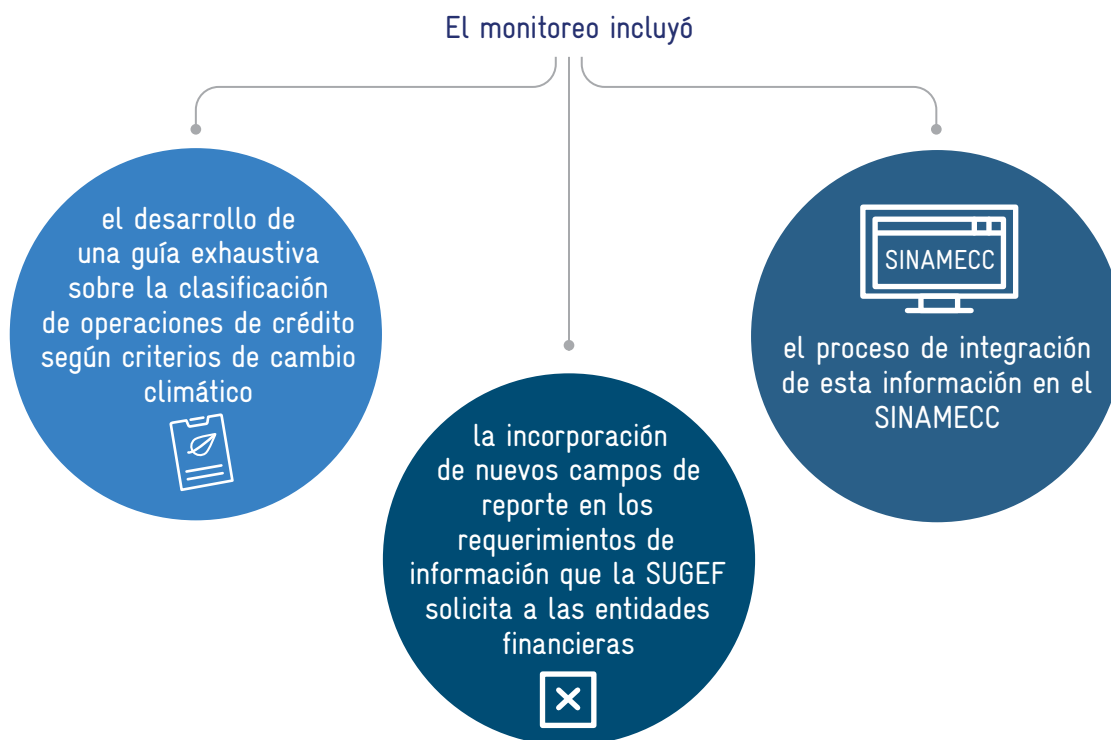
Se desarrolló una propuesta metodológica para captar información sobre financiamiento climático, contenida en los proyectos de cooperación internacional que se registran ante el MIDEPLAN, a través del Sistema de Gestión de Proyectos de Cooperación Internacional (SIGECI). La propuesta incluyó la incorporación de indicadores presupuestarios sobre financiamiento climático en el sistema y la actualización de los formularios de inscripción de proyectos para que reflejaran estos nuevos campos de reporte. Al mismo tiempo, se creó un servicio web que intercomunica este sistema con el SINAMECC, de forma tal que la información pueda trasladarse de manera automatizada periódicamente.



En esa misma línea, se apoyó en el levantamiento de un primer inventario de proyectos de cooperación internacional con enfoque de cambio climático, ejecutados entre 2010 y 2019, con el fin de contar con una primera aproximación sobre el monto movilizado para estos efectos desde las fuentes internacionales en la última década. Este proceso concluye con una guía sobre el reporte de financiamiento climático internacional dirigida a los enlaces institucionales en las diferentes entidades que gestionan proyectos de cooperación en temas de cambio climático, la cual se basa en distintas metodologías internacionales existentes y algunas consideraciones relevantes a nivel nacional. Los próximos pasos involucrarán la capacitación de los enlaces en el llenado de los nuevos formularios y el mejoramiento constante de la calidad de la información que se reporta. En el [portal del SIGECI](#) es posible consultar los proyectos de toda la base de datos y conocer los marcadores presupuestarios en mitigación y adaptación.

## 5 Monitoreo del financiamiento privado

El proyecto colaboró con la SUGEF para el desarrollo de una metodología de captura de información sobre cambio climático a nivel de las operaciones de crédito que todas las entidades financieras supervisadas gestionan diariamente.





“Hemos considerado definir una hoja de trabajo de mediano y largo plazo, que aborda en primer lugar establecer, desde un punto de vista cualitativo a nivel de la regulación, que los riesgos derivados del cambio climático sean abordados con el mismo rigor con que las entidades financieras asumen la gestión de sus riesgos financieros tradicionales.”

---

**GENARO SEGURA**

Director del Área de Servicios Técnicos  
de la SUGEF

En esa línea, la SUGEF estará solicitando el nuevo requerimiento de información a partir de la segunda mitad del 2021 y los datos recopilados estarán alimentando el SINAMECC durante el 2022.

La guía sobresale como un insumo trascendental que marca un punto de partida, no solo para la clasificación de acciones climáticas canalizadas a través de crédito en entidades financieras, sino también para el involucramiento más activo y consciente del sector financiero en la agenda climática del país. Se trata entonces de una herramienta concreta de análisis inicial sobre los proyectos de inversión que presentan potenciales de reducción de emisiones GEI y/o acciones de adaptación a los impactos del cambio climático. La oficialización y promoción de la guía será una tarea a la que se dará continuidad en 2021 desde Acción Clima III, ya que se considera de relevancia no solo por las oportunidades de negocio para las entidades, sino también para la identificación y abordaje de riesgos asociados al cambio climático, un tema incipiente a nivel internacional.

En ese sentido y paralelo a este proceso, se generaron mesas de diálogo con el sector financiero en coordinación con el componente de Gobernanza climática, en las que participaron representantes de banca y seguros, con el fin de conversar sobre el cambio climático, los riesgos climáticos, la relación con su sector y cómo se puede incorporar en su cartera de servicios (para más información, consultar el componente 1: Cambio climático).





## 6 Monitoreo de financiamiento público

El apoyo de ACCIÓN Clima II y el proyecto Políticas Climáticas Verticalmente Integradas (VICLIM) de la GIZ se centró en un diagnóstico sobre las posibles fuentes de financiamiento con que las municipalidades del país cuentan para implementar acciones climáticas.

Aunque no se desarrolló una metodología de clasificación presupuestaria de acciones climáticas a nivel local, la identificación de las fuentes y de las formas en las que los flujos de financiamiento climático pueden comportarse representa un punto de partida elemental para el apalancamiento de proyectos innovadores que, a nivel local, puedan coadyuvar a lograr las metas climáticas del país.



## RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ Cualquier intervención sobre la movilización de financiamiento climático requiere sensibilización y capacitación previa para todos los actores involucrados. La nivelación de conceptos, términos e implicaciones es un buen punto de partida.
- ✓ Los riesgos climáticos representan el mayor reto para la estabilidad y fortaleza del sistema financiero global, sobre todo en países más vulnerables a los efectos del cambio climático como Costa Rica. Estos riesgos requieren un abordaje especial a través de comunicación constante y directa entre los actores reguladores del sistema y las entidades financieras.
- ✓ La interlocución y coordinación entre los proyectos apoyados por la GIZ es sumamente valiosa para la gestión de aquellos que realizan acciones complementarias, ya que fortalecen sus alcances y resultados.
- ✓ El involucramiento del sector privado resulta estratégico para abordar aquellos retos que desde lo público no es posible. No obstante, promover la interlocución entre ambos sectores es fundamental para identificar y gestionar las condiciones habilitantes que permitan acelerar la acción climática en todos los ámbitos.
- ✓ Es esencial hablar a los actores en su propio lenguaje, pero también invitarles a apropiarse de nuevos conceptos y enfoques. La acción climática reclama en muchos casos nuevos perfiles profesionales que, además de los conocimientos básicos sobre economía, ciencia y política, incorporen la sensibilidad y apertura por el cambio climático.
- ✓ Las organizaciones, instituciones y empresas involucradas en procesos de buenas prácticas en cambio climático que están invirtiendo recursos en capacitarse y realizar ajustes estructurales, buscan verse visibilizadas y contar con incentivos por este tipo de acciones.



## COMPONENTE 4

Foros climáticos,  
protección climática  
a nivel local e  
intercambio de  
experiencias



Tradicionalmente, las acciones sobre cambio climático se han enfocado a nivel sectorial y nacional por lo que no se visibilizan todos los esfuerzos que se están haciendo en comunidades y territorios. Sin embargo, desde hace varios años, esto ha cambiado y cada vez más se tienden a incorporar y destacar las acciones realizadas en el ámbito local.

Ante este panorama, el componente Foros climáticos, protección climática a nivel local e intercambio de experiencias del proyecto ACCIÓN Clima II se propuso fortalecer, afianzar y compartir, tanto a nivel nacional como internacional, las acciones y experiencias locales en cambio climático con el objetivo de cumplir con los NDCs a los que Costa Rica se comprometió.

Además de compartir estas experiencias, el proyecto también se enfocó en fortalecer las capacidades técnicas en cambio climático a nivel local, ya que sin formación sobre el tema y mejora de las capacidades no puede haber desarrollo ni implementación de nuevas acciones de mitigación.

Desde ACCIÓN Clima II se estableció un co-financiamiento entre la Fundación CRUSA y GIZ, con el fin de brindar cooperación técnica-financiera a proyectos en gestión integral de residuos sólidos. Estos se enfocaron en dinamizar el sector residuos a través del fortalecimiento de capacidades en las municipalidades, la articulación con el sector privado y la participación ciudadana.

A nivel internacional, concretamente de Centroamérica y el Caribe, ACCIÓN Clima II asumió en enero del 2020 un mandato como proyecto interfaz de la IKI. Mediante este cargo el proyecto asume la responsabilidad de promover actividades de gestión de conocimiento para contribuir al intercambio de experiencias entre los proyectos IKI en la región y proveer al BMU con información relevante acerca de retos y oportunidades de apoyo a los países.

## RESULTADOS

A continuación, se identifican los principales resultados de las acciones implementadas en el componente:

### 1 Sitio web y plataforma digital de cambio climático

Contar con un sitio web y una plataforma digital que permita compartir información, plantear necesidades e interactuar entre grupos de trabajo es fundamental para difundir e intercambiar experiencias a nivel nacional e internacional.

ACCIÓN Clima II apoyó el diseño, desarrollo, actualización y optimización de la página web de la DCC, con el fin de que distintas organizaciones e instituciones, así como personas de la sociedad civil, se sientan invitadas a utilizarla.

La plataforma cuenta con una sección externa accesible al público y un módulo interno para el trabajo en grupo con personas de distintas instituciones y entidades involucradas en acciones climáticas.

Para optimizar el uso de esta nueva herramienta, también se brindaron entrenamientos al personal de la DCC y se elaboraron manuales y tutoriales de uso.



El sitio web puede ser visitado en:  
**[www.cambioclimatico.go.cr](http://www.cambioclimatico.go.cr)**

## 2 Proyecto piloto: Inventarios de GEI con municipalidades

En el 2017, la DCC lanzó el Programa País Carbono Neutralidad 2.0 que incluyó una nueva categoría de reconocimiento con enfoque territorial para cantones y distritos que gestionen sus emisiones de GEI. ACCIÓN Clima II, junto con los proyectos VICLIM y MiTransporte de la GIZ, el Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial y el Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU), apoyó un pilotaje con cantones y distritos del país para que optaran por el primer reconocimiento Programa País Carbono Neutralidad en



“Para poder reducir emisiones de gases de efecto invernadero, tengo que saber cuánto estoy emitiendo, y una vez que sé cuánto emito, puedo direccionar mis acciones a tratar de reducir esas emisiones, ese es el objetivo inicial que tiene el Programa País Carbono Neutralidad.”

---

**LAURA MORA**

Coordinadora del Programa País Carbono Neutralidad  
de la Dirección de Cambio Climático



la categoría Carbono Inventario. Luego de un proceso de selección, a través de un concurso, se inició el proyecto piloto con las municipalidades de San José, Belén, Desamparados, La Unión, Golfito y el Concejo Municipal de Distrito de Monteverde.

Para su implementación, se diseñó un proceso sistemático basado en aprender haciendo y en el intercambio de conocimientos y experiencias entre pares. De esta forma, se buscó que las municipalidades y distritos participantes se apropiaran de la metodología para elaborar inventarios de GEI y acciones de mitigación en sus territorios.

Entre los principales resultados de este piloto se encuentran los siguientes:



Fortalecimiento de capacidades en las municipalidades en temas de cambio climático y el levantamiento de inventarios de GEI.



Construcción y definición participativa de un Plan de Acción para atender las principales fuentes de emisión.



Intercambio de experiencias a nivel regional e internacional.

Este pilotaje generó interés por parte de otras municipalidades, instituciones y socios de la cooperación internacional, por lo que se lanzó una segunda convocatoria del concurso con el cofinanciamiento de la Fundación Costa Rica Estados Unidos para la Cooperación (CRUSA) y el apoyo del IFAM, además de los proyectos implementados por la GIZ anteriormente involucrados.

En esa ocasión, fueron seleccionadas 14 nuevas municipalidades para recibir acompañamiento técnico y levantar su inventario: Cartago, Cañas, Goicoechea, Montes de Oca, Nicoya, Oreamuno, Osa, Parrita, Pérez Zeledón, Pococí, Quepos, San Carlos, San Ramón, y Santa Cruz. Asimismo, las municipalidades de Tibás y Zarcero participan con recursos propios, para un total de 16 municipalidades.



“Nosotros buscábamos generar y poner a disposición las herramientas para poder ponerle números al sector, cosa que siempre había sido complicado, pues los datos no existían y además es un sector bastante informal.”

**GABRIELA LÓPEZ SALAZAR,**  
Oficial de Programa de Crecimiento Verde, Fundación CRUSA

Como apoyo a esta acción, se diseñó y puso a disposición de las municipalidades el ‘Kit de herramientas para municipalidades para el levantamiento de emisiones de GEI’. El kit se hará accesible en la [plataforma web GIRS](#) de la Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL) e INCAE y se espera vincularlo al Sistema Nacional de Métrica para el Cambio Climático (SINAMECC).

Además, se brindó acompañamiento para fortalecer los planes de acción de reducción de emisiones de GEI de las municipalidades y extraer líneas de acción en residuos sólidos para convertirlas en perfiles de proyecto o estudios de prefactibilidad que sirvan para la búsqueda de fondos.

Adicionalmente, en una encuesta dirigida a tomadores de decisión a nivel municipal, se consultó sobre la adquisición de nuevos conocimientos y/o herramientas en temas de cambio climático a través de la participación en las actividades de intercambio y capacitación efectuadas por el proyecto. El 100% de las personas encuestadas respondió de forma afirmativa a esta pregunta y una gran mayoría considera que el tema de cambio climático es muy importante para su labor en el puesto que ocupan.

**22** Municipalidades cuentan con su **Inventario de GEI Cantonal** y sus planes de acción.



**100%** Obtuvieron la declaración **Carbono Inventario Cantonal** por parte del programa País Carbono Neutro Cantonal 2.0.



“El inventario de gases efecto invernadero evidentemente lo que nos proporciona es, por un lado ver si estamos moviendo realmente la aguja a los objetivos propuestos, número dos, ir midiendo de forma proactiva las capacidades de los gobiernos locales y adicionalmente esto también pone en relieve el papel estratégico que tiene no solamente el gobierno local, sino sus autoridades y sus equipos técnicos.”

---

**MARCELA GUERRERO**  
Presidenta Ejecutiva del Instituto  
de Fomento y Asesoría Municipal  
2018-2020



“La Agencia de Cooperación Alemana para el Desarrollo, decidió realizar un piloto con seis municipalidades: San José, Belén, la Unión-Desamparados, Monteverde y Golfito. En el cual se realizó un proceso de capacitación a cada uno de los equipos municipales, para que aprendieran cómo se contabilizan las emisiones de gases de efecto invernadero en cinco sectores principalmente: energía estacionaria; transporte; residuos; procesos industriales y uso de productos y; agricultura, silvicultura y otros usos de suelo.”

---

**JESSIE VEGA**  
Coordinadora de Acción Climática del  
Centro para la Sostenibilidad Urbana





“Se determinó cuál era el mecanismo más adecuado para obtener la información, utilizamos encuestas directas, entrevistas en línea, y también se encuestaron directamente los comercios de las áreas centrales del cantón. A partir de la obtención de esta información, hubo un proceso de sistematización de la misma y obtuvimos un inventario de gases de efecto invernadero, donde los ejes de transporte y residuos son los que evidentemente están generando más gases en nuestro cantón.”

---

### KATHERINE QUIRÓS

Encargada del Componente de Cambio Climático en la Unidad Ambiental de la Municipalidad de La Unión

## 3 Diagnóstico y perfiles de proyecto de acciones climáticas municipales

Con apoyo del proyecto VICLIM se llevó a cabo un diagnóstico a nivel municipal con el fin de analizar las condiciones técnicas, ambientales, políticas y financieras para la implementación de acciones climáticas desde el nivel subnacional.

El diagnóstico incluyó una encuesta a las ochenta y dos municipalidades y ocho Concejos Municipales de Distrito, abordando los temas de mitigación y adaptación, así como el desarrollo de mecanismos de coordinación con entidades del nivel nacional (integración vertical) y con otras municipalidades o entidades territoriales (integración horizontal). Esta encuesta se complementó con talleres regionales y entrevistas para identificar buenas prácticas. Paralelamente, se elaboraron seis perfiles de proyecto para acciones climáticas priorizadas en las municipalidades de Belén, Desamparados, Golfito, La Unión, San José y el Concejo de Distrito de Monteverde.

Esta información es valiosa para apoyar la toma de decisiones y el avance de otros proyectos que se impulsan desde la DCC y desde otras entidades como el IFAM y la UNGL, abocadas a fortalecer el desarrollo del régimen municipal costarricense. El proceso fue conducido por el Centro Científico Tropical (CCT).



## 4 Proyecto TRANSFORMA Residuos en Recursos

Como parte del cofinanciamiento con la Fundación CRUSA, se lanzó en agosto del 2019 el proyecto “TRANSFORMA Residuos en Recursos” con el fin de dinamizar el sector residuos con apoyo técnico así como con un fondo no reembolsable- iniciativas de municipalidades, empresas y organizaciones de la sociedad civil que planteen soluciones para la gestión integral de los residuos sólidos a nivel cantonal o intermunicipal. La duración original prevista de TRANSFORMA era de un año, pero fue extendido hasta abril de 2021.



“Nosotros estamos apostando a la transición de Costa Rica hacia una economía descarbonizada, en consonancia con el Plan Nacional de Descarbonización. Los residuos sólidos juegan un rol importante en términos de generación de GEI y su gestión es un reto aún grande para el país. Para la Fundación es importante abordar este tema sí, desde el enfoque de descarbonización, pero también del desarrollo de una economía circular en que podamos, a través de una gestión apropiada, transformar residuos en productos que son comercializables y crear oportunidades de empleo y emprendimientos.

**FLORA MONTEALEGRE,**  
Delegada Ejecutiva, Fundación CRUSA

# LOGROS DE TRANSFORMA RESIDUOS EN RECURSOS

## FONDO DE FINANCIAMIENTO NO REEMBOLSABLE

Con el objetivo de incentivar con capital semilla proyectos que solventaran un vacío en la cadena de valor tanto en municipalidades, empresas privadas o sociedad civil, se apoyaron 15 proyectos de 51 postulados. Ocho correspondieron a municipalidades (ya sea individualmente o en consorcio) y siete al sector privado o asociaciones civiles.



### EL FONDO TRANSFORMA EN CIFRAS:

15

Proyectos apoyados

US\$ 380,000

en aportes de la cooperación

US\$ 370,000

adicionales movilizados en contrapartidas

44.000 T CO2

reducidas en los próximos 10 años

38.489

personas beneficiadas en todo el país

54

beneficiarios directos, entre municipios, empresa privada y organizaciones

## LOS PROYECTOS EN BREVE

1.	MUNICIPALIDAD DE DESAMPARADOS	Compostaje comunitario. Promueve que la comunidad sea agente de cambio, bajo el proyecto Komunitas.
2.	MUNICIPALIDAD DE OSA	Adquisición de un camión. Optimiza la labor de recolección y fomentar la separación y segregación en la fuente.
3.	MUNICIPALIDAD DE BELÉN EN CONSORCIO CON ALIARSE	Adquisición de aplicación web Posibilita la trazabilidad de personas que realizan una adecuada separación de residuos y con ello promueve que la comunidad sea agente de cambio y se identifique con ese rol.
4.	MUNICIPALIDAD DE ZARCERO EN CONSORCIO CON ALIARSE	Adquisición de aplicación web Posibilita la trazabilidad de personas que realizan una adecuada separación de residuos y con ello promueve que la comunidad sea agente de cambio y se identifique con ese rol.
5.	MUNICIPALIDAD DE MONTES DE OCA EN CONSORCIO CON E-COINS	Fortalecimiento del sistema de recolección selectiva y utilización de blockchain con el sistema de Ecoins. Dejaría el piloto establecido para poder abrir el sistema al resto de municipalidades
6.	MUNICIPALIDAD LA UNIÓN	Compostaje domiciliario. Da mayor alcance a un proyecto que se venía realizando a pequeña escala
7.	MUNICIPALIDAD DE SANTA CRUZ	Estudio de composición y caracterización en el cantón y adquisición de tres máquinas para el centro de recuperación. Genera datos para la toma de decisiones y optimiza las labores del centro de recuperación

8.	MUNICIPALIDAD DE TURRIALBA	Piloto para la adquisición de composteras rotativas domiciliarias e institucionales El piloto dejará aprendizajes para poder escalar en una fase futura
9.	EMPRESA THE RECYCLE STUDIO	Adquisición máquina para laminar plástico. Permite la elaboración de productos a partir de la transformación del plástico recuperado
10.	EMPRESA INGENIERÍA DE PROCESOS PLÁSTICOS (IPP)	Adquisición de una extrusora de plástico. Agiliza el proceso industrial de reciclado y permite el máximo aprovechamiento de la materia prima
11.	ASADA MONTEVERDE	Adquisición de un biodigestor. Alternativa para disminuir la carga contaminante de desechos agropecuarios al tiempo que produce fertilizante y biogás
12.	ADI SANTA GERTRUDIS	Adquisición de una clasificadora de plástico. Optimiza la labor en el centro de recuperación
13.	ASOCIACIÓN PROPARQUES	Separación de residuos sólidos en el Parque Nacional Manuel Antonio y la recuperación de plástico 2, 4 y 5 para la fabricación de madera plástica. La presencia de plástico es especialmente problemática en áreas naturales
14.	FONDO COMUNITARIO MONTEVERDE	Adquisición de un estibador para pasar del acopio horizontal al vertical. Optimiza el uso del espacio en el centro de recuperación
15.	CONCEJO DISTRITAL DE COLORADO	Educación ambiental en las diez escuelas del distrito mediante la adquisición de clasificadores y composteras Aborda la gestión integral de residuos desde el origen

## ACLARANDO EL PANORAMA DEL SECTOR RESIDUOS: GENERACIÓN DE INFORMACIÓN PARA EL DISEÑO DE SOLUCIONES

‘Mapeo de las empresas partícipes en la Gestión Integral Residuos Sólidos, y análisis de las necesidades para un entorno habilitante que facilite encontrar sinergias y actores potenciales para la eliminación de barreras en la cadena de valor de los residuos sólidos’

**Importancia:** aportó información valiosa que se utilizó no solo para diseñar otras acciones de TRANSFORMA, sino que también es utilizado por el Ministerio de Economía Industria y Comercio (MEIC) junto con el estudio mercado para subproductos para la construcción de su estrategia de economía circular y como insumo para la preparación de la propuesta NSP Residuos de la Estrategia NAMA Residuos.

‘Análisis de mercado de los residuos sólidos ordinarios, sus subproductos y evaluación del costo-beneficio de las tecnologías disponibles en residuos valorizables que pueden dar una oportunidad de negocio’

**Importancia:** sus hallazgos son fundamentales para poder plantear propuestas realistas y viables según el mercado del sector residuos.

‘Evaluación sobre el uso de tecnologías de tratamiento para residuos orgánicos’

**Importancia:** conocer el panorama de lo que se está haciendo en el país y qué oportunidades existen. Ha servido además como uno de los insumos para realizar la propuesta de NSP Residuos, presentada a NAMA Facility por GIZ.



## FORTALECIMIENTO DE CAPACIDADES ENTRE ACTORES CLAVES

### ACTIVIDADES DE CAPACITACIÓN

Módulos de capacitación: 15 municipalidades y 12 empresas desarrollaron capacidades en:



Un resultado adicional de estas capacitaciones fue la generación de alianzas, lo cual se logró gracias a la apertura de un mismo espacio de intercambio a distintos tipos de organizaciones (municipalidades, PYMEs y empresas grandes). Un ejemplo es la colaboración entre la Municipalidad de Santa Cruz y la empresa Empaques Santa Ana, que realizaron una alianza y un acuerdo de intercambio de experiencias y giras de campo para conocer a fondo sus respectivos proyectos.

Capacitación de actores municipales en mejoras logísticas y operativas de los sistemas de residuos sólidos, así como en formulación de proyectos y procesos afines a la gestión integral de residuos sólidos. Participaron 15 personas de la gestión municipal.

Sesiones de intercambio de conocimientos para municipalidades y empresas. Se constituyó en un espacio para que las organizaciones más avanzadas en implementar soluciones a las problemáticas de residuos pudieran apoyar a las que están comenzando en este camino. Se facilitaron cinco sesiones en las que participaron 133 personas.

De los comentarios emitidos por las personas participantes en estas actividades quedó en evidencia que hay una gran necesidad entre el personal municipal y del sector privado por profundizar conocimientos en los temas abordados, y que estos espacios se agradecen y se aprovechan al máximo. Quienes participaron también valoraron poder establecer nuevos contactos y la oportunidad de compartir entre pares tanto sus experiencias e historias de éxito, como sus desafíos y dudas.



PROYECTO **TRANSFORMA** RESIDUOS EN RECURSOS

## KIT DE HERRAMIENTAS DE COMUNICACIÓN EN GESTIÓN INTEGRAL DE RESIDUOS SÓLIDOS

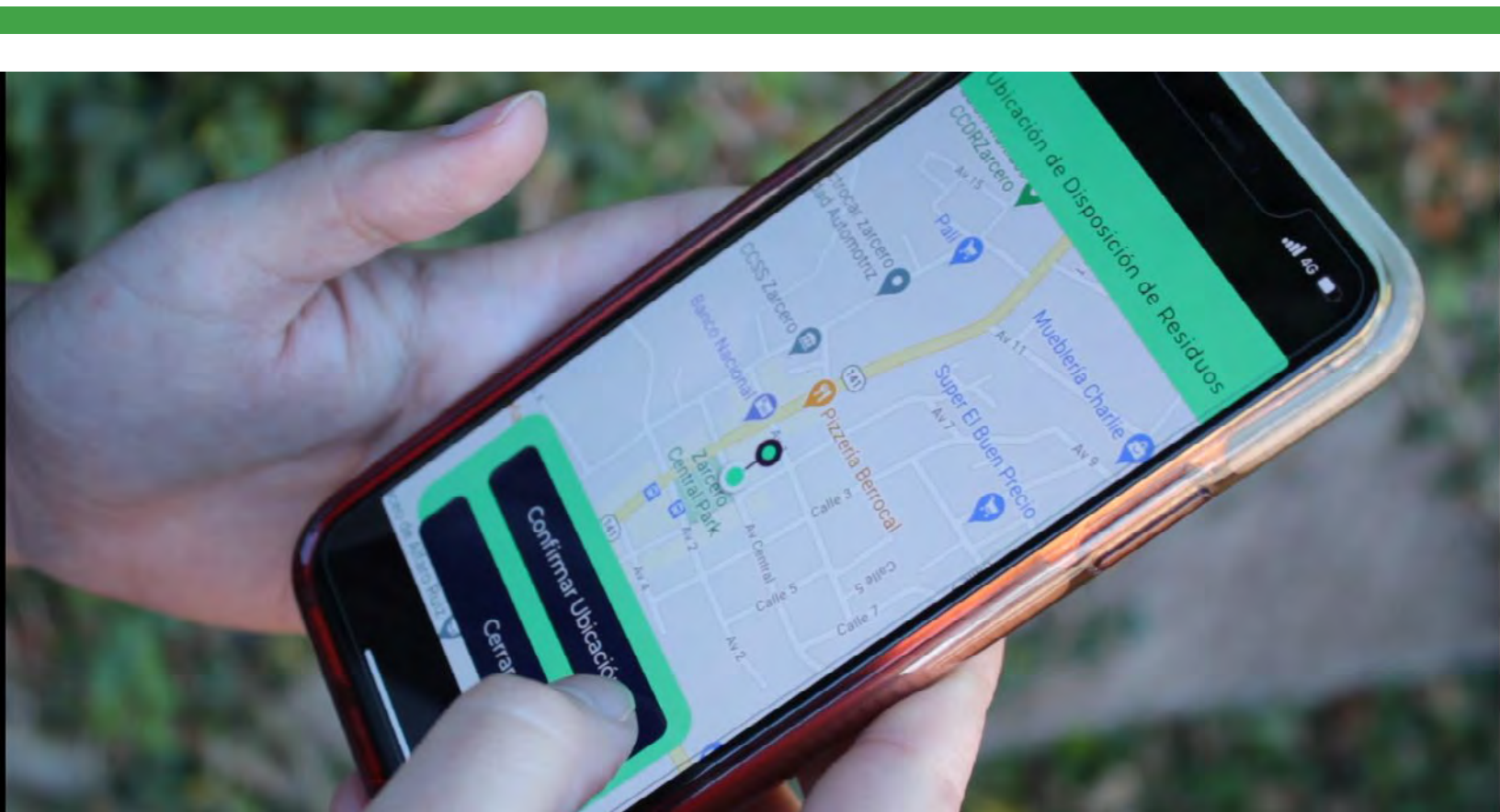
### CREACIÓN Y DISTRIBUCIÓN DE MATERIALES DE APOYO PARA ACTORES MUNICIPALES

- 'Kit de comunicación para la gestión integral de residuos en municipalidades' como una herramienta para que el personal de comunicación y gestor de los gobiernos locales optimicen sus esfuerzos de comunicación en lograr el involucramiento de las comunidades para la gestión integral de residuos.

Este kit se presentó en tres sesiones virtuales de acompañamiento para que el personal municipal se apropiara de las herramientas y evacuara dudas sobre su utilización.

## DESARROLLO DE UNA HACKATHON

- Convocatoria para el desarrollo y la presentación de una solución innovadora para solventar los vacíos de la data para mejorar la transparencia y trazabilidad de los residuos en todo el sector.
- 1er lugar: [CTRL]+Z con una solución que se puede implementar por etapas, cuyo objetivo es la generación de datos en la gestión de residuos sólidos, específicamente la etapa de recolección. La solución servirá para dar soporte a la gestión municipal y para proveer datos al Ministerio de Salud, lo cual mejorará la trazabilidad y optimizará la toma de decisiones. El premio consistió en 20 horas de asesoría técnica para la fase de pre-incubación de la solución, \$1,500 para la compra de productos tecnológicos y la posibilidad de aplicar para capital semilla al finalizar el proceso de pre-incubación.
- 2do lugar: Datamorfosis con una plataforma digital de comercialización justa de residuos, dirigida a los centros de recuperación para crear enlaces de negocio y fortalecer sus capacidad logísticas y operativas. Su premio fue de \$1,000 para la compra de productos tecnológicos.
- 3er lugar: GreenBytes con una herramienta enfocada en facilitar y optimizar los procesos de consulta del Ministerio de Salud hacia los diferentes actores de la gestión de residuos. Su premio fue de \$500 para la compra de productos tecnológicos.



## PROMOCIÓN DE ALIANZAS

Apoyo técnico y financiero para el fortalecimiento o creación de alianzas entre actores públicos tanto como privados:



Algunas alianzas ya existían de forma orgánica entre las organizaciones. En el marco de TRANSFORMA se logró oficializarlas, dotándoles de mayor robustez para futuros procesos.



“Debemos entender que uno de los actores más importantes en la cadena de los residuos somos nosotros como generadores. De ahí que es vital que la municipalidad se pueda comunicar con la ciudadanía.

---

**GABRIELA LÓPEZ SALAZAR**

Oficial de Programa de Crecimiento Verde, Fundación CRUSA.

## LECCIONES APRENDIDAS

- TRANSFORMA puso en evidencia que no existía en el sector residuos una plataforma de intercambio de conocimiento sobre los actores y sus vinculaciones; sobre la cantidad y caracterización de los residuos –en tanto residuos y en tanto sus emisiones de GEI– ni sobre el funcionamiento de la cadena como actividad económica. Toparse con esa realidad obligó a dar un paso atrás y reajustar las expectativas, comprender que no se puede pretender dinamizar un sector sobre el cual no existen datos y realizar primero las acciones correctivas de esos vacíos.
- Existen retos importantes las municipalidades –tanto a nivel de personas tomadoras de decisión como personal técnico– en cuanto a la formulación y ejecución de proyectos. Aunque las ideas sean muy buenas, si el personal no necesariamente domina los aspectos técnicos, las propuestas no llegan lejos en los procesos de selección. Lo positivo es que dicha constatación llevó a incluir temas de diseño e implementación de proyectos en el componente de fortalecimiento de capacidades. De ese modo, los entes municipales adquirieron las capacidades necesarias para mejorar su elegibilidad en cualquier iniciativa en la que compitan por fondos. Para futuros procesos con entes municipales será importante valorar la necesidad de iniciar con un proceso de fortalecimiento de capacidades en gestión de proyectos, no solo a nivel técnico, sino también del personal tomador de decisiones.
- Es importante oficializar las alianzas informales ya que, aunque sean funcionales y den resultados, el dotarles de formalidad robustece su capacidad de operación y de implementar acciones como por ejemplo, aplicar a la obtención de fondos.
- Visibilizar al sector en su importancia y potencialidades, pero también en los retos que enfrenta actualmente, es un paso crucial para continuar avanzando en el camino hacia una gestión sostenible de los residuos.

## 5 Intercambio de experiencias

Con el fin de promover el intercambio de experiencias y conocimientos de Costa Rica en la lucha contra el cambio climático, ACCIÓN Clima II realizó diversas actividades con organizaciones e instituciones a nivel nacional e internacional, entre ellas:



### Instituto de Fomento y Asesoría Municipal (IFAM)

Intercambio de conocimientos y experiencias sobre el levantamiento de inventarios de GEI, el desarrollo y la implementación de acciones climáticas y la gestión integral de residuos de las municipalidades.



### Unión Nacional de Gobiernos Locales (UNGL)

Fortalecimiento de la red de gobiernos locales contra el cambio climático, gestión de residuos sólidos.



### LatinClima

Publicaciones periodísticas sobre la experiencia de Costa Rica en el involucramiento de las municipalidades en los esfuerzos climáticos del país.



### Ruta del Clima Radio

Grabación de programas de radio sobre la participación local en temas como la mitigación de emisiones y el Programa País Carbono Neutralidad 2.0.



### Plataforma Regional LEDSLAC

Organización y participación en conferencias internacionales y en webinarios sobre instrumentos para fomentar la implementación de acciones climáticas a nivel local y la gestión y uso seguro de refrigerantes.



### Centro para la Sostenibilidad Urbana (CPSU)

Creación de una alianza para capacitar a funcionarios municipales y del IFAM, así como para monitorear y sistematizar la implementación de la categoría cantonal del Programa País Carbono Neutralidad 2.0.





### Fundación Aliarse

Implementación de mesas de diálogo con el sector privado para promover su contribución en las NDCs en conjunto con el componente de Gobernanza climática.



### Agencia Española de Cooperación (AECID)

Gira de estudio con veinte funcionarios nacionales de municipalidades a Alemania y España para conocer experiencias y acciones en movilidad sostenible y eléctrica y gestión integral de residuos orgánicos.



### Alianza Empresarial para el Desarrollo (AED)

Apoyo en el desarrollo y la implementación de las mesas de diálogo con el sector financiero.



### Partnership for Market Readiness (PMR) del Banco Mundial del Banco Mundial

Cooperación para mejorar las herramientas de cálculo del inventario de GEI a nivel cantonal y el desarrollo de acciones de mitigación en municipalidades.



### Fundación CRUSA

Formulación del proyecto TRANSFORMA Residuos en Recursos, en el marco de un cofinanciamiento para apoyar al país en la gestión integral de residuos, fomentar la innovación, dinamizar los mercados y los esfuerzos en la reducción de emisiones.



Al servicio  
de las personas  
y las naciones

### Programa de las Naciones Unidas para el Desarrollo (PNUD)

Intercambio de experiencias sobre el trabajo realizado en el monitoreo de flujos de financiamiento climático, con el fin de visualizar potenciales espacios para dar seguimiento a los procesos iniciados por ACCIÓN Clima II.



### ONU Ambiente

Intercambio de experiencias sobre el trabajo realizado en el monitoreo de flujos de financiamiento climático, con el fin de visualizar potenciales espacios para dar seguimiento a los procesos iniciados por ACCIÓN Clima II.



### Proyectos implementados por la GIZ

Aprovechamiento de sinergias entre proyectos de la GIZ relacionados con la mitigación de emisiones, como MiTransporte, Biodiver\_City, VICLIM – Costa Rica y México y C4 Contribuciones Frescas, CSI, SPA, para ampliar el alcance de las acciones climáticas municipales y giras de estudio.

## 6 Funcion Interfaz: gestión del conocimiento e intercambio de experiencias en la región

Los proyectos 'interfaz' del BMU fueron desarrollados para contar con puntos focales en países clave en que el ministerio mantiene proyectos apoyados a través de la IKI. A su vez, los objetivos de mantener estos vínculos fortalecidos en los países son ejercer un mejor seguimiento a los proyectos; llevar el pulso a las situaciones políticas nacionales, en particular en relación con temas de cambio climático y biodiversidad; y, con base en las dos anteriores, identificar potenciales líneas de trabajo y diálogo.

Un último objetivo es el de generar espacios de interacción entre los proyectos, con el fin de provocar intercambio de conocimientos y experiencias. Se aspira a mejorar así la implementación de proyectos actuales y futuros y fortalecer las capacidades de los equipos implementadores (tanto internacionales como locales) en los países.

Existen 13 proyectos de la función interfaz distribuidos en las Américas, África y Asia. Hasta el 2021, Latinoamérica contaba con proyectos interfaz en Brasil, Colombia, México, y Perú.

**El proyecto interfaz** para Centroamérica y el Caribe se coordina desde Costa Rica por ser un país:

- miembro del NDC Partnership
- vanguardista y actor de peso en la región en cuanto a la implementación de acciones climáticas
- líder en los foros globales sobre medio ambiente.



“El intercambio de conocimiento e información entre diferentes actores es un elemento clave para la implementación exitosa de nuestros proyectos. Con más de 60 proyectos en América Central y el Caribe, hay mucho conocimiento sobre una amplia variedad de temas, cuyo intercambio puede ayudar a identificar sinergias y establecer una cooperación transfronteriza conjunta. Como pionero en la protección de la biodiversidad y del clima en la región, consideramos que Costa Rica es el país ideal para esta interfaz regional.”

---

**DR. PHILIPP BEHRENS**

Director de la División Iniciativa Climática Internacional, Ministerio de Medio Ambiente, Protección de la Naturaleza y Seguridad Nuclear (BMU).

La región de Centroamérica y el Caribe se ideó como un cluster de más de 60 proyectos IKI, los cuales persiguen objetivos de mitigación de GEI, adaptación al cambio climático, protección de la biodiversidad y la reducción de emisiones de la deforestación y degradación de bosques (REDD+). Para el BMU el valor de vincularlos a través de un solo proyecto interfaz radica en que la afinidad cultural y la existencia de retos cuyas causas son relativamente comunes a lo largo de la región crean un escenario interesante para el aprendizaje y la generación de sinergias.

## INTERCAMBIOS Y SESIONES VIRTUALES: 2020-2021

Los temas para los talleres de intercambio y las sesiones virtuales fueron seleccionados según el interés manifestado por las personas responsables de los proyectos a través de una encuesta.

### • MAR. 2020

#### TALLER DE INTERCAMBIO

##### **Primer taller de intercambio proyecto interfaz.**

Fue crucial para todas las partes: para el BMU y ACCION Clima II, respecto a comprender cómo se recibe el concepto de la función interfaz, ajustar el mensaje y generar las expectativas apropiadas, e identificar sus temas de interés. Para los proyectos fue un espacio para aclarar el alcance de la función interfaz y ajustar las expectativas, y que el personal responsable entrara en contacto.

### • AGO. 2020

#### SESION VIRTUAL

##### **Involucramiento del sector privado en la acción climática.**

Dirigido a conocer formas para involucrar al sector privado en las NDCs y promover la creación de alianzas público-privadas.

### • SET. 2020

#### SESION VIRTUAL

##### **Comunicación y facilitación en espacios virtuales.**

Comunicación y facilitación en espacios virtuales, 09 de septiembre. Como respuesta a la nueva realidad de la pandemia. Introducción a la comunicación efectiva en espacios virtuales, insumos para la facilitación de reuniones virtuales, y formatos y herramientas para talleres virtuales exitosos.

### • SET. 2020

#### SESION VIRTUAL MAGISTRAL 3

##### **Comunicando soluciones: introducción a la plataforma "Panorama solutions for a healthy planet".**

Primer evento coorganizado entre los proyectos interfaz de Latinoamérica (Colombia, Perú, Brasil, México y Centroamérica/Caribe) con el equipo técnico de PANORAMA. Exposición de la plataforma para encontrar y publicar soluciones de los proyectos y países de la región, e intercambio de experiencias de aquellos proyectos que ya la utilizan.

### OCT. 2020

#### • TALLER DE INTERCAMBIO

##### **Finanzas climáticas.**

Fue el primer taller técnico y permitió el intercambio de retos y preocupaciones, pero también casos exitosos y buenas prácticas de los proyectos IKI en la región en torno a preguntas como: ¿qué son las finanzas climáticas?, ¿cuáles instrumentos financieros existen? Con estos insumos ACCION Clima II elaboró un producto de gestión del conocimiento orientado a optimizar los esfuerzos de financiación en la región e informar al BMU sobre el estado de situación en finanzas climáticas en la región.

### FEB. 2021

#### • SESION VIRTUAL

##### **Gobernanza climática multinivel.**

Buenas prácticas para el involucramiento efectivo de todas las partes interesadas en la toma de decisiones climáticas y el desarrollo de mecanismos de transparencia y rendición de cuentas.

### MAR. 2021

#### • SESION VIRTUAL

##### **Recuperación verde en Centroamérica y el Caribe.**

Vistazo al concepto de recuperación verde y los esfuerzos llevados a cabo por los proyectos IKI en Centroamérica y el Caribe.



### BOLETÍN TRIMESTRAL:

Conceptualizado como un canal para distribuir información aportada directamente por parte de los proyectos, como historias de éxito, resultados alcanzados, lanzamiento de publicaciones o convocatorias a eventos.

En 2020 se publicaron tres ediciones: julio, octubre y diciembre y una en marzo de 2021. Su recepción ha sido muy positiva entre los proyectos, desde los cuales se reciben numerosas contribuciones y expresiones de interés para contribuir en futuras ediciones. A la fecha, unas 460 personas entre personal de los proyectos IKI de la región, instituciones contrapartes y el BMU reciben el boletín. Ediciones adicionales serán publicadas en el marco de ACCION Clima III.

### ¿DESEA SUSCRIBIRSE AL BOLETÍN?

1. Ingrese a <https://www.giz.de/en/mediacenter/newsletters.html> y busque la pestaña "PROJECT AND PROGRAMME NEWSLETTERS".
2. En esa pestaña encontrará la opción "IKI projects in Central America and Caribbean".
3. Seleccione su idioma de preferencia (inglés o español) y coloque su dirección de correo electrónico.
4. Le llegará un correo de confirmación. Dé clic al link para que su inscripción sea corroborada.
5. ¡Listo! Estará suscrito al Boletín de los proyectos IKI de Centroamérica y el Caribe.



## RETOS Y APRENDIZAJES

- ✓ El tiempo de implementación del proyecto es corto y los retos muchos. Uno de los principales es la limitación en los recursos públicos institucionales dedicados para la acción climática a nivel nacional y local, por lo que es importante enfocarse en metas y objetivos comunes de mayor impacto.
- ✓ A raíz de las experiencias con las municipalidades, es evidente que, si bien existe interés en los mandos medios sobre el tema, es primordial que también se promueva un compromiso a nivel de autoridades políticas. El tema del cambio climático se debe visualizar como prioridad en la planificación y en los instrumentos de gestión, así como en la agenda política de la institución.
- ✓ Existen retos importantes en las municipalidades –tanto a nivel de personas tomadoras de decisión como personal técnico– en cuanto a la formulación y ejecución de proyectos. Aunque las ideas sean muy buenas, si el personal no domina los aspectos técnicos, las propuestas no llegan lejos en los procesos de selección. Para futuras acciones con entes municipales será importante valorar la necesidad de iniciar con un proceso de fortalecimiento de capacidades en gestión de proyectos, no solo a nivel técnico, sino también del personal tomador de decisiones.





- ✓ No existía en el sector residuos una plataforma de intercambio de conocimiento sobre los actores y sus vinculaciones; sobre la cantidad y caracterización de los residuos -en tanto residuos y en tanto sus emisiones de GEI- ni sobre el funcionamiento de la cadena como actividad económica. Toparse con esa realidad obligó a dar un paso atrás y reajustar las expectativas, comprender que no se puede pretender dinamizar un sector sobre el cual no existen datos y realizar primero las acciones correctivas de esos vacíos.
- ✓ La participación en foros internacionales y giras de estudio abre la oportunidad para identificar experiencias y buenas prácticas que pueden intercambiarse. De esta forma, es posible crear alianzas estratégicas mutuamente beneficiosas entre proyectos y actores diversos para potenciar su aprendizaje.
- ✓ La creación de sinergias y acciones de cooperación con otros proyectos de cambio climático, tanto de GIZ como de otras organizaciones, permite ampliar la escala, optimizar el uso de los recursos y aumentar el nivel de impacto de las iniciativas.
- ✓ Es importante monitorear el éxito de los procesos a través de indicadores medibles, ya que estos resultados se convierten en un insumo para la mejora continua de los mismos. Además se debe ser abiertos con aquellos procesos que presentan dificultades o resultan con poco éxito, pero se aprende de ellos.

# ACCIÓN Clima III

ACCIÓN Clima III – Apoyo en la implementación de las NDC de Costa Rica e intercambio de experiencias

Contraparte: Dirección de Cambio Climático del Ministerio de Ambiente y Energía

Duración: 05-2021 al 05-2026

Objetivo: Costa Rica implementa sus ambiciosos objetivos climáticos nacionales en sectores seleccionados y contribuye activamente a la difusión regional e internacional de sus experiencias mediante 5 componentes.

5

componentes

Gobernanza  
climática

Finanzas  
climáticas

Acciones  
a nivel  
local

NDC Hub  
regional

Interfaz  
Regional IKI  
Centroamérica  
y Caribe

Algunas líneas de trabajo buscan dar continuidad a temas que se siguen considerando estratégicos y que, si bien mostraron avances importantes en las fases anteriores, pueden consolidarse y dar resultados aún más contundentes y ambiciosos.

Ejemplo de ello es el tema de gobernanza, en el cual el trabajo del Consejo 5C que busca la representación de la sociedad civil puede beneficiarse de un mayor anclaje en los territorios, y una mejor apropiación y articulación multi – actores.

Con el sector financiero se logró una cooperación muy fructífera con la Superintendencia General de Entidades Financieras (SUGEF) y la Superintendencia General de Seguros (SUGESE) que se presta para desde ACCIÓN Clima III posicionar metas más ambiciosas que lleven a profundizar el involucramiento del sector financiero y de seguros.

A nivel municipal, los resultados alcanzados han motivado a expandir el trabajo a más municipalidades, pero también a mejorar aspectos como la articulación intermunicipal y la vinculación con instituciones y el sector privado. Además, en la misma línea de acción local, se involucrará al sector privado para aprovechar su potencial para ofrecer productos y servicios sostenibles y aumentar la implementación de los NDC en sus gestiones.

La función Interfaz ha demostrado que entre los proyectos IKI de Centroamérica y el Caribe hay alto interés por acceder a información específica, así como por contar con espacios para compartir experiencias, retos y dudas entre pares.

En cuanto a las líneas novedosas para esta fase, el hub de innovación para los NDCs sin duda alguna no solo es novedoso en el proyecto, sino motor para la promoción de nuevos formatos para la región SICA y América Latina. Además, se busca apoyar a la implementación de la Estrategia Energética Sustentable 2030 de los Países del SICA (EES-SICA 2030).



“Nuestra expectativa en relación con nuestras contrapartes institucionales y otros socios es que realmente aprovechen nuestra presencia para el alcance de sus metas propias y que esta relación siga siendo bidireccional. Queremos que estos procesos pasen lo más rápido posible de las fases más teóricas y terminen por aterrizar en acciones concretas que a fin de cuentas benefician a las personas.”

---

### SANDRA SPIES

Coordinadora ACCIÓN Clima II,  
GIZ Costa Rica



# CONCLUSIONES



La gobernanza del cambio climático es un reto para el país y sus instituciones que debe fortalecerse y ser inclusiva.

El cambio climático es un gran reto. Puede tener muchas caras a la hora de impactar a la población, los territorios y los diferentes sectores productivos del país. Su evolución es además incierta. Por esto, ACCIÓN Clima II se comprometió a trabajar de la mano con las instituciones del país para fortalecer la gobernanza del cambio climático con un abordaje no solo desde el punto de vista técnico o metodológico, sino también desde la política climática. Esto con el fin de tener una visión estratégica del problema y sus posibles soluciones.



La cultura de transparencia apoya la creación y el fortalecimiento de acciones climáticas.

El SINAMECC es una herramienta innovadora, de fácil consulta y uso que está dirigida a actores con distintos perfiles. Con ella, se busca abrir espacios para compartir información, rendir cuentas e implementar mejores prácticas en el monitoreo de datos para así, facilitar la toma de decisiones en temas climáticos.

A través de su creación, Costa Rica da un importante paso hacia una cultura de transparencia de datos climáticos y se acerca al cumplimiento de los compromisos adquiridos sobre el cambio climático ante la comunidad nacional e internacional.



La cooperación, el compromiso y la alineación estratégica son una importante base para el éxito de las actividades y acciones climáticas.

En la cooperación entre actores, instituciones, organizaciones, donantes y proyectos es vital lograr el compromiso y la alineación estratégica con los ejes de acción priorizados para alcanzar las metas propuestas.

Durante la implementación de ACCIÓN Clima II, la creación de sinergias y la coordinación fueron primordiales para así evitar la duplicación de tareas, fortalecer las acciones que otros aliados estaban realizando o iniciativas emprendidas en la fase I y aumentar su impacto.

Para lograr el éxito de las acciones climáticas impulsadas, también es necesario sensibilizar sobre el cambio climático a todos los actores y los sectores, para generar y compartir datos que faciliten la toma de decisiones.



El liderazgo a nivel internacional y el compromiso de Costa Rica en acciones climáticas son una fuente de inspiración para el desarrollo de nuevas iniciativas.

Costa Rica aprovecha su liderazgo internacional como “laboratorio climático” y su compromiso con la agenda de cambio climático para optar por nuevos fondos de financiamiento, ampliar las iniciativas ya desarrolladas y replicarlas en otros sectores. Por ejemplo, el trabajo realizado con la NAMA Café y la NAMA Ganadería podría impactar positivamente la replicación en sectores como los de azúcar, arroz y musáceas.





Abril 2021