

РОЗШИРЕННЯ ПРАВ І МОЖЛИВОСТЕЙ ГРОМАДЯН І ГРОМАД УКРАЇНИ

U-LEAD
WITH EUROPE



МІНІСТЕРСТВО РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ
БУДІВНИЦТВА
ТА ЖИТЛОВО-КОМУНАЛЬНОГО ГОСПОДАРСТВА
УКРАЇНИ

Вебсайти: u-lead.org.ua, decentralisation.gov.ua

Facebook: facebook.com/ULEADwithEurope

Адреса: Дім децентралізації, , м., вулиця Велика Житомирська, 20
(4-й поверх), Київ, 01001, Україна

Телефон: (+380 44) 581 27 90.

Електронна пошта: pr@u-lead.org.ua

Ця публікація була підготовлена за підтримки Європейського Союзу та його держав-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції. Зміст цієї публікації не може жодним чином розглядатися як такий, що відображає позицію Європейського Союзу чи його держав-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції.

© U-LEAD with Europe, 2018

ЗМІСТ

ПРО ПРОГРАМУ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ»

ПОКРАЩЕННЯ УПРАВЛІННЯ ПЕРВИННОЮ ЛАНКОЮ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я У ГРОМАДАХ

СТВОРЕННЯ ПЕРШОГО МОБІЛЬНОГО ЦЕНТРУ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ
ДЛЯ МІСЦЕВИХ ГРОМАД

ПІДТРИМКА МЕХАНІЗМІВ ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ У ГРОМАДАХ

УПРАВЛІННЯ СТАЛИМ ЛІСОКОРИСТУВАННЯМ ЯК ЕКОНОМІЧНО ЕФЕКТИВНИЙ
ІНСТРУМЕНТ ДЛЯ ГРОМАД

ПЕРЕВАГИ ЗЕЛЕНОГО ТУРИЗМУ ДЛЯ ГРОМАД

СПРИЯННЯ РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТІВ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОРИСТАННЯ ГРОМАДАМИ ЇХ НОВИХ ФІНАНСОВИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

Починаючи з 2014 року, Уряд України проводить широкомасштабні реформи, які трансформують місцеве самоврядування по всій країні на користь громадян:

- Забезпечуючи добровільне об'єднання близько 12 000 міст, містечок, сіл та селищ у більші одиниці місцевого самоврядування, які називаються об'єднаними територіальними громадами (ОТГ). Ці ОТГ в змозі забезпечити якісні послуги та сприяти місцевому розвитку;
- Передаючи громадам повноваження приймати рішення з питань освіти, охорони здоров'я та інші зобов'язання (секторальна децентралізація), а також стосовно доходів та витрат (фіскальна децентралізація);
- Сприяючи та фінансуючи соціально-економічний розвиток на регіональному та місцевому рівнях, зокрема через Державний фонд регіонального розвитку.

Програма «U-LEAD з Європою» підтримує цей порядок денний. Ми - партнерство Уряду з міжнародним співтовариством заради підтримки створення багаторівневої системи управління, що є прозорою, відповідальною та реагує на потреби населення, тобто способів організації державних органів влади на всіх рівнях, їх співпраці та взаємодії з громадянським суспільством. Програма «U-LEAD з Європою», що розпочала свою діяльність в 2016 році, фінансується Європейським Союзом та п'ятьма державами-членами Данією, Естонією, Німеччиною, Польщею та Швецією.

ПРОГРАМА «U-LEAD З ЄВРОПОЮ» МАЄ ДВІ ОСНОВНІ ЦІЛІ:



Посилення спроможності ключових суб'єктів на національному, регіональному та місцевому рівнях з метою впровадження реформ регіональної політики та децентралізації (Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH).



Підсилення можливостей об'єднаних територіальних громад для покращення надання адміністративних послуг громадянам шляхом створення та модернізації центрів надання адміністративних послуг (ЦНАП), а також підвищення обізнаності громадян щодо місцевого самоврядування (Шведське агентство з питань міжнародної співпраці та розвитку Sida).

Бюджет Програми на 2016-2019 рр. складає 102 мільйони євро.

Програма «U-LEAD з Європою» працює в усіх областях України за допомогою 24 Центрів розвитку місцевого самоврядування та чотирьох регіональних хабів у Чернівцях, Дніпрі, Львові та Полтаві. Головний офіс знаходиться у Домі децентралізації у Києві.

ПРОГРАМА «U-LEAD З ЄВРОПОЮ» ЗДІЙСНЮЄ ЗАХОДИ У РІЗНИХ СФЕРАХ:



«U-LEAD з Європою» надає рекомендації щодо концепції політики – продовження реформ та їх подальшого розвитку через юридичні та стратегічні консультації, а також координацію роботи донорів.



«U-LEAD з Європою» має пілотні заходи розвитку – інтегруючи минулі та поточні ініціативи в сферах регіонального розвитку, комунальних послуг та місцевого економічного розвитку. За допомогою Sida ми здійснюємо підтримку 26 пілотних ЦНАПів та їх підрозділів, а потім до 600 ЦНАПів по всій Україні. IT-рішення розробляються Естонською академією електронного урядування.



«U-LEAD з Європою» підтримує впровадження політики – розгортання реформ шляхом розбудови установ, супроводу, координації та розвитку спроможності, включаючи необхідні тренінги та пакети підтримки. Ми розвиваємо механізми інституційної підтримки, зокрема підтримку Центрального офісу реформ та Центру розвитку місцевого самоврядування (ЦРМС) на національному рівні, а також регіональним ЦРМС у всіх 24 областях України.



«U-LEAD з Європою» сприяє комунікації, обміну досвідом та налагодженню зв'язків на всіх рівнях урядування. Заходи з підвищення обізнаності та сприяння діалогу мають на меті активне залучення громадянського суспільства та громадян до процесу реформ.

ОБРАНІ ІСТОРІЇ УСПІХУ ДЕМОНСТРУЮТЬ ВНЕСОК ПРОГРАМИ «U-LEAD З ЄВРОПОЮ» У РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ ТА РЕГІОНАЛЬНОЇ ПОЛІТИКИ, ЩО ПРИНОСИТЬ ПОЗИТИВНІ ЗМІНИ У ГРОМАДИ УКРАЇНИ!



Через децентралізацію муніципалітети стають операторами медичних закладів на своїй території та несуть відповідальність за забезпечення доступу громадян до якісних медичних послуг. Крім того, медична реформа спрямована на модернізацію всієї системи управління та фінансування української системи охорони здоров'я. Для успішного здійснення обох реформ органи місцевого самоврядування та надавачі медичних послуг повинні працювати разом з метою планування та управління первинною ланкою системи охорони здоров'я. «U-LEAD з Європою» допомагає зміцнити спроможність муніципалітетів та сприяти розвитку навчальних платформ для обміну досвідом у форматі рівний-рівному.



ПОКРАЩЕННЯ ПЕРВИННОЇ ЛАНКИ ОХОРОНИ ЗДОРОВ'Я У ГРОМАДАХ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Новоборівська ОТГ розташована на півночі України – у Поліссі, в центрі Житомирської області, у Хорошівському районі.

Новоборівська об'єднана територіальна громада (ОТГ)



Площа території –
209,75 кв. км



18 населених пунктів із загальною кількістю **8600 мешканців**.

5748 людей проживають в адміністративному центрі – смт Нова Борова.



Система охорони здоров'я – один центр первинної медико-санітарної допомоги та одна амбулаторія загальної практики сімейної медицини.

ВИКЛИК



Незручне розташування медичних установ для людей, які живуть за межами центрального населеного пункту.



Місцевим медичним спеціалістам бракувало навичок для визначення потреб місцевих жителів щодо медичних послуг.

ПІДТРИМКА

Тетяна Стринадко – виконуюча обов'язки головного лікаря центру первинної медико-санітарної допомоги (ЦПМСД) смт Нова Борова. Вона взяла участь у серії семінарів, організованих Програмою «U-LEAD з Європою» для підтримки ОТГ у розробці стратегічних планів розвитку охорони здоров'я.



Коли я отримала запрошення взяти участь у семінарі, я зацікавилася. Але було трохи боязко, тому що для мене заповнити форму заявки означало стати агентом можливих змін. Дуже просто лише поділитися інформацією про реформи, але зовсім інше – взяти на себе відповідальність за реалізацію реформ на вашому робочому місці та у вашій громаді.

Тетяна Стринадко



РЕЗУЛЬТАТИ



Керівництво Новоборівської ОТГ провело опитування серед мешканців громади з метою аналізу наявних недоліків у місцевій системі охорони здоров'я.



Керівництвом Новоборівської ОТГ та персоналом місцевого ЦПМСД розроблено перший стратегічний план охорони здоров'я, заснований на потребах місцевих жителів.



Додаткові кошти, виділені адміністрацією ОТГ, дозволили центру первинної медико-санітарної допомоги щотижня залучати лікарів з інших районів, збільшуючи можливості для задоволення.



З громадськими транспортними перевізниками було досягнуто домовленості про зміну регулярних маршрутів, щоб жителі сусідніх сіл могли дістатися клініки у смт Нова Борова.



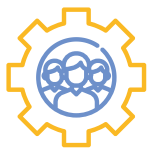


Однією з цілей Програми «U-LEAD з Європою» є покращення надання місцевих адміністративних послуг. Ця робота здійснюється протягом двох фаз: початкової та впровадження. Початкова фаза, для якої було обрано 26 пілотних громад-партнерів, спрямована на підтримку створення чи модернізації 24 Центрів надання адміністративних послуг (ЦНАПів), створення першого в Україні мобільного ЦНАПу в одній громаді та віддаленого робочого місця для адміністраторів в іншій громаді (період – до березня 2018 р.).

Фаза впровадження спрямована на підтримку створення або модернізації до 600 ЦНАПів до середини 2020 року з метою

сприяння розвитку ОТГ та невеликих міст. Покращення надання місцевих адміністративних послуг здійснюється Шведським агентством міжнародної співпраці та розвитку (Sida).

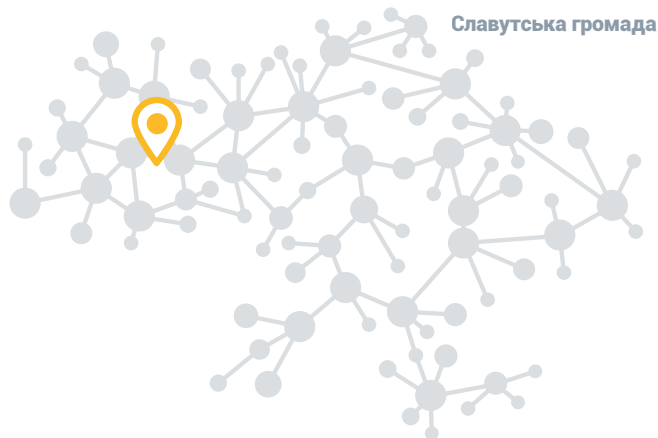
ЦНАПи мають бути доступними для всіх, у тому числі людей з обмеженими можливостями, завдяки ефективним та зручним послугам у форматі «єдиного вікна», що надаються за допомогою автоматизованих робочих станцій для керівників сіл, віддалених робочих місць та мобільних офісів.



СТВОРЕННЯ ПЕРШОГО МОБІЛЬНОГО ЦЕНТРУ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ ДЛЯ МІСЦЕВИХ ГРОМАД В УКРАЇНІ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Славутська громада включає в себе багато віддалених населених пунктів, де жителі не мають доступу до адміністративних послуг.



Славутська громада



Площа території - **488 кв. км**



22 населених пункти із загальною кількістю **65 000 жителів**.

Місто Славута є адміністративним центром громади з населенням близько 36 000 осіб.

ВИКЛИК



Недостатньо розвинена транспортна інфраструктура та великі відстані між населеними пунктами (10-20 км) в межах громади зробили адміністративні послуги недоступними для людей, які проживають за межами центру громади. Пенсіонерам, людям з обмеженими можливостями та іншим вразливим особам було важко дістатися до ЦНАПу у Славуті через значні часові та фінансові витрати.

ПІДТРИМКА

Експерти U-LEAD у співпраці з місцевою владою розробили та запровадили нову модель надання адміністративних послуг з метою підвищення територіальної доступності послуг. Мобільний офіс ЦНАПу – це спеціально обладнаний автомобіль, який дозволяє адміністраторам ЦНАПу в центрі громади регулярно відвідувати мешканців віддалених населених пунктів за визначеним маршрутом та графіком.

За підтримки Програми «U-LEAD з Європою» було придбано автомобіль найкращої комплектації та забезпечено необхідне обладнання.

Програмою «U-LEAD з Європою» було проведено тренінги для персоналу мобільного ЦНАПу, а також інформаційну кампанію серед мешканців громади про запуск нової мобільної послуги.

РЕЗУЛЬТАТИ



У листопаді 2017 року було запущено мобільний ЦНАП із двома робочими місцями адміністраторів та двома місцями для відвідувачів, де надаються понад 80 видів адміністративних послуг.



Автомобіль обслуговує 20 населених пунктів Славутської громади з понеділка по п'ятницю за п'ятьма визначеними маршрутами з вісьмома фіксованими зупинками на кожному маршруті.



Понад 8000 жителів віддалених населених пунктів отримали доступ до якісних адміністративних послуг, що надаються у форматі «єдиного вікна».



Славутська громада може укласти міжмуніципальні угоди з іншими громадами для надання мобільних адміністративних послуг їх мешканцям.





Енергетична інтенсивність України, або обсяг споживання енергії економікою для виготовлення одиниці продукту національного виробництва (ВВП), приблизно втричі перевищує середнє значення в ЄС. На кону – енергетична безпека, доступність і конкурентоспроможність усієї економіки. Це впливає не тільки на бізнес, а й на державне управління та житлове господарство. Енергоспоживання є основним тягарем місцевих бюджетів, тому його потрібно зменшувати без загрози якості надання послуг. На жаль, у більшості адміністрацій бракує досвіду заходів із покращення використання енергії (наприклад, планування та моніторингу) та впровадження проектів з енергозбереження.

Для вирішення цих завдань були навчені тренери для підтримки громад з раціонального управління енергоресурсами в рамках заходів, що виконуються проектом GIZ «Енергоефективність у громадах» спільно з Програмою «U-LEAD з Європою».

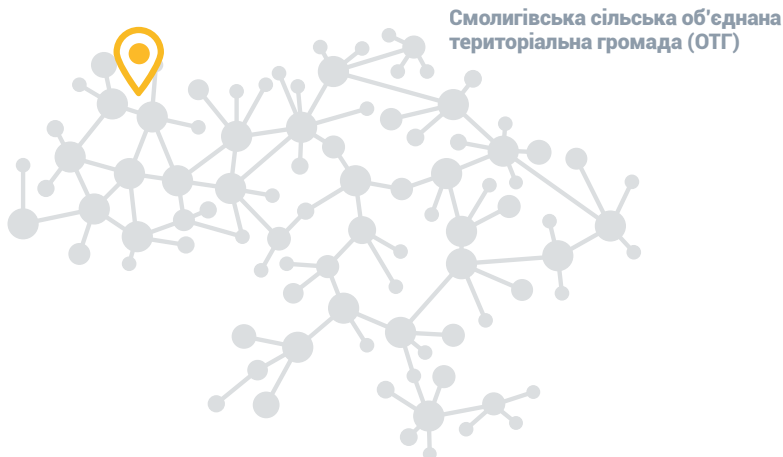
Наразі у вибраних ОТГ створюються пілотні плани енергоуправління. Перші муніципалітети та енергетичні агенції демонструють гарні приклади усунення енергетичних прогалин на регіональному та місцевому рівнях. Проект GIZ «Енергоефективність у громадах» спільно з «U-LEAD з Європою» підтримує загальну мету України – підвищення енергетичної безпеки із вивільненням місцевих та регіональних бюджетів для додаткових інвестицій у розвиток.



ПІДТРИМКА МЕХАНІЗМІВ ЕНЕРГОЕФЕКТИВНОСТІ В ГРОМАДАХ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Смолигівська ОТГ розташована на заході України в Луцькому районі Волинської області.



Смолигівська сільська об'єднана територіальна громада (ОТГ)



Площа території - **69,2 кв. км**



6 населених пунктів із загальною кількістю **1,771 житель**.

ВИКЛИК



Неефективне опалення застарілих місцевих громадських об'єктів.



Відсутність паспортів енергоефективності місцевих громадських об'єктів.



Потреба у кваліфікованих фахівцях для проведення енергоаудиту та управління проектами з енергоефективності.



ПІДТРИМКА

У співпраці з проектом GIZ «Енергоефективність у громадах» Програмою «U-LEAD з Європою» проведено опитування для виявлення найбільш нагальних потреб у створенні ефективних систем енергоменеджменту.

Інна Слободюк, заступниця голови Смолигівської сільської ради з інвестиційної політики та гуманітарних питань, взяла участь у тренінгу з енергоефективності та енергоуправління, організованому Програмою «U-LEAD з Європою».

Програма «U-LEAD з Європою» та проект GIZ «Енергоефективність у громадах» оголосили конкурс пропозицій із фінансування енергоаудиту в громадах. Смолигівська ОТГ подала заявку.

РЕЗУЛЬТАТИ



Подавши заявку на фінансування, адміністрація Смолигівської ОТГ отримала грант у сумі 96 тис. грн від Програми «U-LEAD з Європою» для проведення енергоаудиту. Смолигівська ОТГ додатково внесла 20 тис. грн.



Два будинки культури та одна школа отримають енергопаспорти.



Були найняті фахівці з енергоаудиту, щоб допомогти місцевій громаді визначитися з варіантами енергозбереження для місцевих громадських об'єктів.



Наявність енергопаспортів надає Смолигівській ОТГ можливість залучати додаткові державні та приватні кошти для впровадження нових механізмів енергоефективності.



Стале управління лісами сприяє розвитку продуктивних екосистем, що забезпечують людей засобами до існування, продуктами харчування та кліматичними перевагами, а також відновлювальним джерелом енергії. Управління лісами на рівні громади надає комплексні комерційні та некомерційні переваги, допомагаючи місцевим мешканцям задовольняти свої потреби у споживанні енергоресурсів. Енергія, що міститься в деревині, може бути використана для отримання тепла та електроенергії з меншими викидами вуглецю. Відомо, що деревина має найбільшу енергоефективність порівняно з іншими джерелами енергії. Програма «U-LEAD з Європою» підтримала обмін досвідом у форматі рівний-рівному та проведення навчальних поїздок до країн-членів ЄС, що посприяло успішному застосуванню практики сталого управління лісами на місцевому рівні.



СТАЛЕ УПРАВЛІННЯ ЛІСОВИМ ГОСПОДАРСТВОМ ЯК ЕКОНОМІЧНО ЕФЕКТИВНИЙ ІНСТРУМЕНТ ГРОМАД

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Сергіївська ОТГ розташована у центральній частині України, у Гадяцькому районі Полтавської області.



Сергіївська об'єднана територіальна громада (ОТГ)



Площа території - **167,61 кв. км**



13 населених пунктів із загальною кількістю **3 049 мешканців**.

ВИКЛИК



Висока ціна на дрова для опалення місцевих навчальних закладів.



Брак знань із розробки економічно ефективних підходів до споживання енергії.



ПІДТРИМКА

У 2016 році голова Сергіївської ОТГ Ігор Лідовий відвідав Тутлінген у Німеччині в рамках навчальної поїздки, організованої Програмою «U-LEAD з Європою», щоб дізнатись, як завдяки належному управлінню лісовим господарством місцеві громади отримують користь від енергоефективності.

РЕЗУЛЬТАТИ



У 2017 році в Сергіївській ОТГ засновано підприємство з управління лісовим господарством.



Сергіївська ОТГ несе повну відповідальність за місцеве управління лісовим господарством і більше не залежить від придбання дров.



Було працевлаштовано сім місцевих жителів.



Вартість дров зменшилася з 740 до 200 грн за кубічний метр. Загальна сума річної економії бюджету – 700 000 грн.



Річний дохід від лісозаготівлі сягає 100 000 грн.



Забезпечується опалення трьох шкіл, двох дитячих садочків, лікарні та одного будинку культури.

Зелений туризм як екологічно чиста альтернатива стандартному туризму сприяє взаємодії між регіонами, культурній діяльності та спілкуванню між мешканцями громади. Громади можуть отримувати користь від розвитку зеленого туризму, що сприяє захисту навколишнього середовища.

Метою є безпрограшний підхід і для навколишнього середовища, і для економіки. Як перевірений інструмент створення робочих місць та економічного розвитку в місцевих громадах, зелений туризм може стати додатковим джерелом доходів та покращити місцеву інфраструктуру. «U-LEAD з Європою» підтримує обмін знаннями та розбудову спроможності громад, висловлюючи зацікавленість у розмаїтті через послуги зеленого туризму.





ПЕРЕВАГИ ЗЕЛЕНОГО ТУРИЗМУ ДЛЯ ГРОМАД

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ

Зелений туризм виявився ефективним інструментом створення робочих місць та сприяння економічному розвитку місцевих громад.

Він сприяє не лише створенню додаткових джерел доходу, але також передбачає поліпшення місцевої інфраструктури: доріг, водоочищення або телекомунікаційних послуг, що також несе переваги для жителів.

ВИКЛИК



Усі регіони України мають туристичні та рекреаційні ресурси, проте не всі з них мають однакову спроможність для розвитку туристичного сектору.



Необхідність створення робочих місць та додаткових джерел доходу від оренди житла або продажу сільськогосподарської продукції.



ПІДТРИМКА

Програма «U-LEAD з Європою» підтримала ОТГ, зацікавлені в розвитку туристичної галузі, організувавши навчальний візит до Закарпатської області.

Двадцять представників громад із Полтавської та Чернігівської областей навчилися керувати проектами зеленого туризму, розвивати місцеву інфраструктуру та ефективно просувати регіональні бренди.



РЕЗУЛЬТАТИ



У жовтні 2017 року чотири ОТГ Полтавської області – Омеляницька, Пришибська, Піщанська, Недогарська – та Білецьківська сільська рада заснували спільну комунальну установу «Кластер зеленого туризму територіальних громад Кременчуцького краю».



Громади підписали угоду про співпрацю з Полтавським університетом економіки та торгівлі. Університет надає методологічну підтримку для розвитку кластера «зеленого туризму» та консультує з питань підготовки проектних пропозицій додаткового фінансування.



Нове муніципальне підприємство сприятиме розвитку місцевого туризму та створенню нових можливостей працевлаштування для громад Кременчуцького району загальною кількістю населення 20 000 жителів.

Ми сподіваємося поліпшити економічний розвиток, що забезпечить нові можливості для працевлаштування за рахунок розвитку туризму.

Віра Пашенко, голова Недогарської ОТГ

У листопаді 2017 року Уряд України затвердив процедури розподілу коштів державного бюджету, отриманих від ЄС, для впровадження заходів на підтримку реформ у сфері регіонального розвитку та децентралізації влади, а також для проведення конкурсного відбору проектів.

Це стосується проектів, які можуть бути реалізовані за рахунок зазначених бюджетних коштів. Таким чином, був створений правовий механізм фінансування регіонального розвитку з метою сприяння виконанню завдань та діяльності, передбачених Угодою про фінансування Програми підтримки секторальної політики – Підтримка регіональної політики України.

Додаткова угода, підписана між Урядом України та Європейською Комісією, передбачає підтримку секторальної бюджетної програми на загальну суму 55 млн євро. Рішення про переказ першої суми з коштів секторальної бюджетної підтримки ЄС

Україні (23 млн євро) було прийнято Європейською Комісією в листопаді 2016 року. Ці кошти для підтримки реформ включають проекти, спрямовані на забезпечення розвитку інноваційної економіки та інвестицій, сільської місцевості, людського потенціалу, туризму та загальноукраїнської солідарності.

Конкурсний відбір проектів регіонального розвитку був оголошений після того, як перший транш секторальної бюджетної підтримки ЄС надійшов до державного бюджету в рамках Угоди. Програма «U-LEAD з Європою» підтримує підходи регіонального розвитку в Україні за допомогою Групи радників з підтримки впровадження державної регіональної політики. Ця група радників працює заради зміцнення потенціалу ключових суб'єктів на національному, регіональному та місцевому рівнях для реалізації реформи нової державної регіональної політики та місцевого самоврядування. Група сприяє забезпеченню сталого регіонального та місцевого розвитку.





ПІДТРИМКА РЕАЛІЗАЦІЇ ПРОЕКТІВ РЕГІОНАЛЬНОГО РОЗВИТКУ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ



ЄС надав 630 мільйонів гривень для підтримки політики регіонального розвитку України.



Фінансування відкрило шлях для реалізації проектів регіонального розвитку в рамках Плану дій Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року.



У липні 2017 року Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Мінрегіон) оголосило конкурс проектів регіонального розвитку від державних установ центрального та регіонального рівнів.

ВИКЛИК



Міністерство потребувало додаткових спроможностей для розробки процедур проведення конкурсу проектів та методології їх оцінки.

ПІДТРИМКА

Група радників з підтримки впровадження державної регіональної політики Програми «U-LEAD з Європою» допомогла Мінрегіону розробити процедуру конкурсного відбору проектів та методологію їх оцінки.

У Домі децентралізації було організовано відеоконференцію з представниками обласних адміністрацій з усієї України з метою підвищення обізнаності про можливості фінансування за рахунок проектів регіонального розвитку.

Експерти допомогли визначити п'ять основних напрямків для програм регіонального розвитку: інноваційна економіка та інвестиції, розвиток сільської місцевості, розвиток людського потенціалу, розвиток туризму та загальноукраїнська солідарність.

Було проведено три майстер-класи з підготовки проектних пропозицій у відеоформаті.

РЕЗУЛЬТАТИ



Вперше з 2014 року кошти ЄС спрямовуються на підтримку проектів регіонального розвитку у п'яти областях.



222 пропозиції були подані за напрямком «Розвиток сільської місцевості», 91 – за напрямком «Розвиток туризму», 87 – «Інноваційна економіка та інвестицій», 73 – «Розвиток людського потенціалу» та 34 – за напрямком «Загальноукраїнська солідарність».



З часу президентських виборів 2014 року децентралізація та регіональний розвиток стали найбільшими пріоритетами уряду. Наразі відбувається активізація зусиль на національному рівні для сприяння прийняттю важливих відповідних законів, керівних принципів імплементації та підготовчих робіт для подальшої законодавчої діяльності. Досягнення якісних змін через об'єднання, впровадження реформ децентралізації та регіонального розвитку відбувається досить успішно.

Як основна зацікавлена сторона процесу реформ децентралізації та регіонального розвитку Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства (Мінрегіон) відповідає за загальну стратегію та її реалізацію.

У тісній координації з іншими галузевими міністерствами Мінрегіон бере на себе основне завдання суттєво підвищувати ефективність політики та чітко визначати зобов'язання на всіх рівнях державного управління. У цьому контексті Програма «U-LEAD з Європою» прагне підтримувати українські міністерства на шляху впровадження децентралізації по всій країні, забезпечуючи доступ до експертних знань та досвіду у різних сферах – фінансах, освіті та охороні здоров'я – на всіх рівнях державного управління.



ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ ВИКОНАННЯ ГРОМАДАМИ СВОЇХ НОВИХ ФІНАНСОВИХ ПОВНОВАЖЕНЬ

ЗАГАЛЬНА ІНФОРМАЦІЯ



Схваленням Концепції реформування місцевого самоврядування та територіальної організації влади у квітні 2014 року уряд України зробив рішучий крок у напрямку фіскальної децентралізації.



Уряд розробив поправки до Бюджетного та Податкового кодексів з метою підтримки стійкої дохідної бази ОТГ. Новий підхід призвів до більш ніж двократного збільшення надходжень до місцевих бюджетів у 2015 році та прискорення процесу створення ОТГ по всій країні. Власні надходження місцевих бюджетів зросли в 2,8 рази з 68,6 млрд грн у 2014 році до 192 млрд грн у 2017 році.

ВИКЛИК



Формування політики фіскальної децентралізації потребує процесу постійного відстеження витрат та доходів на місцевому рівні з метою оцінки результатів бюджету та фінансової спроможності на місцях. Мінрегіон також потребував експертної підтримки для моніторингу законодавчих пропозицій щодо фінансування місцевого самоврядування.



Новостворені ОТГ стикаються з проблемами фінансового управління, особливо щодо об'єднаних бюджетів та балансів, нових обов'язків у сфері збільшення доходів та децентралізованих галузей, а також змін у фіскально-бюджетній структурі, зокрема середньострокового планування та програмного бюджетування.

ПІДТРИМКА

Програма «U-LEAD з Європою» створила Групу фінансового моніторингу з метою підтримки здійснення Мінрегіоном аналізу і моніторингу виконання місцевих бюджетів на регіональному та місцевому рівнях, а також розвиває експертний досвід фінансових радників 24 Центрів розвитку місцевого самоврядування (ЦРМС) з метою розбудови спроможності управління бюджетами ОТГ.

РЕЗУЛЬТАТИ



Експерти Групи фінансового моніторингу надали консультації Мінрегіону стосовно удосконалення законодавства з оподаткування та бюджету. Було надано конкретні пропозиції для зміцнення ресурсної бази місцевих бюджетів та вдосконалення системи фінансового вирівнювання та взаємодієсин між місцевими та державними бюджетами.



Програма «U-LEAD з Європою» розробила пакет підтримки для новостворених ОТГ, який поєднує тренінги, експертні консультації, керівні принципи/посібники та інші форми допомоги, у тому числі фінансовий модуль. Новоствореним ОТГ, вибори у яких відбулися в жовтні та грудні 2017 року, це допомогло терміново підготувати бюджети на 2018 рік із дотриманням необхідних строків.



U-LEAD
WITH EUROPE



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ

Вебсайти: u-lead.org.ua, decentralisation.gov.ua

Facebook: facebook.com/ULEADwithEurope

Адреса: Дім децентралізації, м., вулиця Велика Житомирська, 20
(4-й поверх), Київ, 01001, Україна

Телефон: (+380 44) 581 27 90

Електронна пошта: pr@u-lead.org.ua