

# Cooperación Técnica en el marco del Programa REDD Early Movers – el caso de Colombia

## REDD Early Movers (REM)

El Programa REDD *Early Movers* (REM) es un elemento esencial del involucramiento bilateral de Alemania en REDD+ (Reducción de Emisiones por Deforestación y Degradación de los bosques; conservación, manejo sostenible de bosques e incremento de contenidos de carbono de los bosques). Comisionado por el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ), e implementado de forma conjunta por el banco de desarrollo KfW (Kreditanstalt für Wiederaufbau) y la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit GIZ GmbH, REM apoya a países que ya cuentan con avances respecto a la mitigación del cambio climático a través de la protección de los bosques – así llamados *Early Movers*.

En el marco de REM el KfW implementa el componente de cooperación financiera por medio de un esquema de pago por resultados, y GIZ proporciona cooperación técnica puntual para que los socios puedan finalizar su preparación para la implementación del esquema de pagos por resultados. REM opera dentro del marco de la Asistencia Oficial para el Desarrollo (ODA).

## REM en Colombia

Colombia está altamente comprometida con la reducción de la deforestación en la Amazonía, región que alberga una de las selvas húmedas tropicales más importantes del planeta. El Gobierno se ha propuesto la ambiciosa meta de reducir la deforestación neta a cero al año 2020. Como política central, el gobierno lanzó el programa Visión Amazonía, una estrategia de desarrollo bajo en deforestación, promoviendo un uso sostenible del suelo y de los recursos naturales.

Reconociendo estos compromisos de protección de los bosques, los gobiernos de Colombia, Alemania, Noruega y Reino Unido han conformado una alianza para apoyar la meta de deforestación neta cero. Un elemento clave de esta alianza, es el compromiso de los tres gobiernos donantes de

canalizar hasta aproximadamente 120 millones de USD por medio del esquema de pago por resultados. Esto va acompañado de 1,6 millones de EUR en Cooperación Técnica. Ambos componentes son implementados bajo el programa REM.

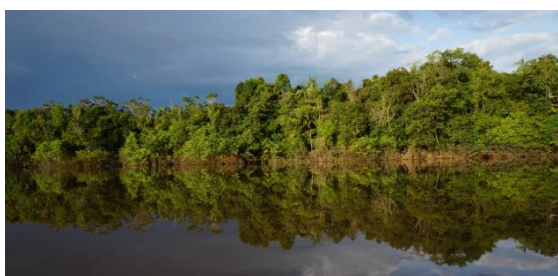
Por encargo de	Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)
Aporte alemán	1.600.000 Euro
Contraparte política	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional, APC - Colombia
Contraparte ejecutora	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)
Zona de proyecto	Amazonía Colombiana
Duración	Febrero 2016 – Junio 2018

## La Cooperación Técnica REM en Colombia

La Cooperación Técnica de REM (REM CT) apoya al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible MADS, como parte de la asistencia de la GIZ a las políticas ambientales del país, y está implementándose a través del Programa "Protección del bosque y clima/REDD+" de la GIZ. El Programa Visión Amazonía define el marco estratégico para la cooperación. Con el MADS como contraparte directa se acordaron líneas de trabajo específicas, complementando también los esfuerzos del país en el desarrollo de una estrategia nacional REDD+ coherente. Algunas de estas líneas son:

- Asistencia en el desarrollo participativo de un mecanismo de distribución de beneficios para comunidades indígenas
- Apoyo al Registro Interino para REDD+
- Apoyo a las Salvaguardas para REDD+ y mecanismo de atención de quejas y reclamos

Adicionalmente, se apoya puntualmente fomentando la coordinación intersectorial especialmente con el sector agrícola, transporte y gobernanza forestal.



Impresiones de la Región Amazonía.  
Guaviare (izquierda), Guainía (derecha)

## Resultados Claves

### El desarrollo del registro interino para REDD+

Con el propósito de evitar potenciales riesgos de doble contabilidad de emisiones reducidas y para garantizar la transparencia en el manejo de la contabilidad de las actividades que reduzcan las emisiones en la región amazónica, en conjunto con el MADS y el Instituto de Hidrología, Meteorología y Estudios Ambientales IDEAM, se desarrolló el registro interino de proyectos REDD+ presentados al mercado voluntario u otros fondos. Este registro interino permite a Colombia participar en diferentes programas de pagos por resultados, aunque el registro definitivo continúa en desarrollo.

### El reporte inicial de Salvaguardas y el mecanismo interino de quejas y reclamos

En conjunto con el Programa Colaborativo de las Naciones Unidas para REDD+ ONUREDD y el MADS, REM CT apoyó la elaboración del reporte inicial de Salvaguardas para REDD+ en 2016, en el cual se demuestra el progreso alcanzado en el desarrollo del Sistema de Información de Salvaguardas en el país y un análisis inicial sobre la forma cómo se están abordando y respetando las Salvaguardas en Visión Amazonía, con el fin de evitar posibles riesgos generados por la implementación del programa y potenciar sus beneficios. Después de un proceso de consulta pública, el reporte será presentado ante la Convención Marco sobre el Cambio Climático.

Hasta que Colombia cuente con un mecanismo permanente de quejas y reclamos específicos para las actividades relacionadas con REDD+, se usará un sistema interino, que se basa en propuestas elaboradas por REM CT.

### La construcción participativa del Pilar Indígena de Visión Amazonía

La gobernanza ambiental con los pueblos indígenas conforma un pilar clave en la Visión Amazonía, ya que más de la mitad de la Amazonía Colombiana es propiedad colectiva de Pueblos Indígenas. Para facilitar la construcción participativa del pilar, REM CT apoyó la organización de 17 talleres en la región amazónica y 6 en la ciudad de Bogotá.

Como resultado del proceso amplio e incluyente, en el que participaron más de 900 representantes de 60 diferentes etnias, se cuenta hoy con las líneas prioritarias de trabajo para el pilar, criterios claros para la elegibilidad de proyectos y una estructura de gobernanza definida. Especialmente el tema del manejo del territorio y el fortalecimiento de las estructuras del gobierno propio son temas de importancia

para los pueblos, así como el apoyo a iniciativas productivas. En términos del reto que presentó la realización de estos talleres en la región amazónica, principalmente por la dificultad para la movilidad y comunicación con los representantes indígenas,

vale la pena destacar el apoyo de la Organización Nacional de los Pueblos Indígenas de la Amazonía Colombiana – OPIAC como socio estratégico para lograr buen desarrollo y coordinación logística de los talleres.

Después de la aprobación del Pilar Indígena por la Instancia de interlocución entre Gobierno y Pueblos Indígenas en Mayo de 2017, Visión Amazonía inicia la implementación del Pilar a través de la convocatoria para presentación de proyectos, en cuya fase temprana, REM CT apoya a los socios en la estructuración de algunas propuestas.



## Conclusiones

- REM CT ayuda a resolver los últimos pasos en el proceso de preparación REDD+, creando las condiciones necesarias en el país para aplicar a pagos por resultados a través del KfW. Su implementación a través de programas y líneas de trabajos existentes asegura su efectividad.
- REM CT es una forma de cooperación técnica flexible y adaptada a las necesidades específicas del proceso REDD+ en Colombia. Instituciones y procesos nuevos, así como cambios de personal frecuentemente requieren ajustes en el plan de trabajo. REM CT es complementario a otros programas de la cooperación alemana y programas de donantes como ONUREDD o el Fondo Cooperativo para el Carbono de los Bosques (FCPF).
- El liderazgo político del Ministerio de Ambiente y la participación de sectores diversos son elementos cruciales para el éxito a largo plazo de cualquier estrategia REDD+. Mantener una estrecha relación de trabajo con el MADS y socios como OPIAC ayudó a facilitar los procesos y reducir barreras de implementación. La amplia experiencia de la GIZ en el diseño de procesos participativos fue importante en el desarrollo de las actividades.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Domicilios de la Empresa, Bonn y Eschborn, Alemania  
REDD Programme for Early Movers - REM

Agencia GIZ Bogotá  
Calle 125 No. 19-24, Oficina 501  
T +57 1 432 5350  
giz-kolumbien@giz.de  
www.giz.de/kolumbien

Autor Evy von Pfeil, evy.pfeil@giz.de

Versión Julio 2017

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.

En cooperación con

Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible, Colombia.  
Programa Visión Amazonía.

Por encargo del

Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)

Direcciones de las oficinas BMZ

BMZ Bonn  
Dahlmannstraße 4  
53113 Bonn, Germany  
T +49 (0)228 99 535-0  
F +49 (0)228 99 535-3500

BMZ Berlin  
Stresemannstraße 94  
10963 Berlin, Germany  
T +49 (0)30 18 535-0  
F +49 (0)30 18 535-2501

poststelle@bmz.bund.de  
www.bmz.de