

# Développement Communal et Décentralisation axés sur la lutte contre la pauvreté

Renforcement des capacités des communes à jouer leur rôle d'acteurs du développement local favorisant le partenariat avec la société civile et les institutions de l'Etat.

## Les enjeux

En 2019, ProDéCID/GIZ a procédé au lancement de sa deuxième phase. Un début de phase favorable pour la promotion de la décentralisation et du développement local, relativement grâce à l'existence des résultats encourageants de la phase précédente. Le lancement du Plan Emergence de Madagascar (PEM) qui s'étale sur cinq années, marque aussi l'existence d'un nouveau cadrage stratégique régissant la gouvernance locale, auquel s'est aligné le Projet, afin de veiller à l'atteinte des nouveaux indicateurs fixés.

Également touché par la pandémie du Covid-19, toutes les activités professionnelles ont été suspendues, surtout à la suite des mesures de confinement prises par l'Etat, sur presque tout le territoire national. Une situation difficile qui a directement impacté l'économie, touchant quasiment tous les secteurs.

Un nouveau défi s'est imposé alors pour ProDéCID/GIZ, surtout avec la forte baisse de la capacité financière des ménages, conduisant généralement vers une diminution considérable des recettes des communes. En outre, l'affaiblissement du secteur privé a compromis la mise en œuvre d'une grande majorité des partenariats multi-acteurs (PMA) au niveau local. A tout cela s'ajoutent les effets du changement climatique qui bouleversent le développement économique local. Pour y faire face, il s'agira pour ProDéCID/GIZ phase II :

- de mener des actions pour stabiliser les acquis dans les communes partenaires ;
- de capitaliser les approches pour une institutionnalisation et une mise à l'échelle au profit des autres communes ;
- d'adapter ses axes d'intervention avec les ODD ainsi qu'avec le nouveau plan cadre PEM de Madagascar ;
- d'adapter les stratégies d'accompagnement pour être en phase avec les exigences du développement numérique ;
- de contribuer à la mise en œuvre du Plan de Contingence National de lutte contre la propagation de la pandémie.

OBJECTIFS DE DÉVELOPPEMENT DURABLE	
1 PAS DE PAUVRETÉ	5 ÉGALITÉ ENTRE LES SEXES
10 INÉGALITÉS RÉDUITES	11 VILLES ET COMMUNAUTÉS DURABLES
16 PAIX, JUSTICE ET INSTITUTIONS EFFICACES	17 PARTENARIATS POUR LA RÉALISATION DES OBJECTIFS

<b>Intitulé du projet</b>	Projet de Développement Communal Inclusif et de Décentralisation
<b>Commettant / Client</b>	Bundesministerium für wirtschaftliche Zusammenarbeit und Entwicklung (BMZ)
<b>Organisme d'exécution</b>	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
<b>Zone du projet</b>	Régions DIANA, ANALAMANGA et BOENY République de Madagascar
<b>Organisme de tutelle</b>	Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation
<b>Durée globale</b>	3 ans
<b>Enveloppe financière</b>	€ 15,2 Mio.

## L'approche

Pour atteindre cet objectif noble de développement local, ProDéCID/Giz phase II, va intervenir sur quelques domaines spécifiques mais complémentaires :

- Les finances locales ;
- Le développement socio-économique ;
- La participation citoyenne ;
- Et l'appui institutionnel pour une meilleure gouvernance locale ;
- Lutte contre la corruption ;
- Thématiques transversales : le Genre, le civisme des citoyens, la digitalisation.

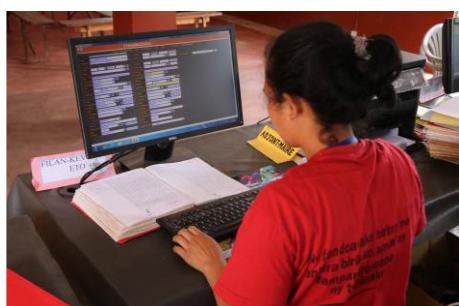


Photo gauche : Informatisation des services sociaux de base pour garantir la satisfaction des usagers. © GIZ/ProDéCID

Photo de droite : Contribution dans la mise en œuvre du plan de contingence national de lutte contre la propagation du Covid-19. © GIZ/ProDéCID



Anja HEUFT,  
Conseillère technique principale  
[anja.heuft@giz.de](mailto:anja.heuft@giz.de)

Photo gauche : Appui à l'amélioration des revenus des citoyens au niveau local. © GIZ/ProDéCID

Photo droite : Renforcement des capacités des OSC à plaider en faveur du développement local. © GIZ/ProDéCID

## Les résultats en chiffres ...

- 102 Communes partenaires ont pu élaborer une stratégie fiscale pour l'amélioration des ressources propres ;
- 61 milliards d'Ariary collectés auprès de 600 entreprises par E-Hetra paiement ;
- 339 400 contribuables utilisent l'E-hetra phone ;
- 134 communes ont appliqué l'exercice d'auto-évaluation IGL ;
- 8 de réseaux d'apprentissage et de partage opérationnels ;
- 7 districts appuyés par leur fonction d'appui-conseil de 140 communes ;
- 1 090 000 citoyens bénéficiaires d'une amélioration de service d'Etat civil ;
- 317 personnes ont bénéficié de la mise en œuvre du Partenariat Multi-Acteurs avec 35 projets mis en œuvre ;
- 1100 agents communaux bénéficiaires de renforcement de capacité sur la gestion financière et budgétaire, fiscalité locale, digitalisation, etc.
- 18 outils digitaux développés sur les différents thématiques de la gouvernance et de la décentralisation ;
- 6 dossiers de plaidoyer élaborés par des OSC pour des consultations nationales du gouvernement central sur la formulation de politiques pertinentes pour le développement local ;
- 129 OSC accompagnés ;
- 50 fokontany de la commune urbaine d'Antananarivo, avec un haut risque de propagation de la pandémie, accompagnés dans la lutte contre la COVID-1.

## ... et en faits... Commune rurale d'Anjajia

La commune rurale d'Anjajia se situe dans la partie Sud Est de la région Boeny, à 126 Km de Majunga. Elle est rattachée administrativement au district d'Ambatoboeny. Située à 11 km de la RN4, la commune a une superficie de 307 km<sup>2</sup>. L'ensemble de ses 11 fokontany regroupe une population estimée à 32 892. C'est la seule commune dirigée par une mairesse dans cette circonscription.

La commune d'Anjajia a connu une certaine amélioration en matière d'exécution budgétaire, avec un taux de réalisation de 52% en 2019 contre 30% en 2017. Suite à sa nouvelle stratégie fiscale avec l'appui de ProDéCID/GIZ, du district et de l'Organisme Public de Coopération Intercommunale (OPCI), elle connaît une augmentation en matière de ressources propres qui était de 129 millions en 2019 contre 163 millions en 2020, dont le taux de recouvrement était de 29% à 54%, malgré le COVID-19 et l'inondation. Pour Anjajia, le basculement vers le budget de programme, puis l'intégration de l'informatisation et la participation citoyenne, constituent des piliers majeurs pour une amélioration financière et budgétaire.

Le service administratif de la commune a été primé par le BIANCO: "meilleure performance en matière de lutte contre la corruption", avec une note de 90,90/100. C'est grâce aux appuis de ProDéCID/GIZ, liés entre autres à l'amélioration du système d'Etat civil, l'informatisation, l'archivage et la mise en place des standards de service. La commune d'Anjajia a aussi bénéficié de l'appui de ProDéCID à travers la réhabilitation des pistes communales. Dans ce cadre, le partenariat multi-acteurs en service de base, a porté ses fruits, avec le projet d'entretien de ces pistes communales permettant à la commune de mieux gérer ses priorités.

L'outil d'auto-évaluation IGL conçu avec ProDéCID/GIZ a aidé la commune à entamer des exercices d'auto-évaluation et d'élaborer un plan de redressement lui permettant d'avancer dans une bonne gouvernance locale (avec une note de 5.93/10).

Publié par Deutsche Gesellschaft für  
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Siège de la société **Dag-Hammarskjöld Weg 1-5**  
**65760 Eschborn**  
**Allemagne**  
T : +49 (0)6196 79-1175  
F : +49 (0)6196 79-1115  
Auteur GIZ / ProDéCID  
Mise en page GIZ / ProDéCID  
Situation  
Le contenu de cette publication relève de la responsabilité de la GIZ.

En coopération avec  
Mandaté par Ministère de l'Intérieur et de la Décentralisation (MID)  
Bundesministerium für wirtschaftliche  
Kooperation und Zusammenarbeit (BMZ)

Adresses postales  
des deux sièges du  
BMZ

BMZ Bonn  
Dahlmannstraße 4  
53113 Bonn  
Allemagne  
T : +49 (0)228 99 535-0  
[poststelle@bmz.bund.de](mailto:poststelle@bmz.bund.de)  
[www.bmz.de](http://www.bmz.de)

**BMZ Berlin**  
**10963 Berlin**  
**Allemagne**  
T : +49 (0)30 18 535-0