

Renforcement des Institutions de Lutte contre la Corruption à Madagascar

Contexte

La corruption est un obstacle majeur au développement de Madagascar. Cette corruption est généralisée autant dans le secteur public que privé. De nombreux secteurs sont gravement touchés, y compris les secteurs prioritaires de la Coopération Allemande au Développement notamment l'Environnement et la Décentralisation. La corruption dans les Ministères sectoriels a un certain nombre d'effets négatifs notamment au niveau de la prestation des services, du budget de l'Etat, l'environnement ce qui représente un risque considérable même pour le Gouvernement Allemand, dans la réalisation des objectifs.

Le Bureau Indépendant Anti-Corruption (BIANCO), est un des acteurs clés et responsable pour la prévention, l'éducation et la répression de la corruption. Il envoie les dossiers enquêtés dans un prochain pas à la justice, au pôle anti-corruption (PAC). Le BIANCO a déjà bénéficié d'un soutien de la coopération allemande au développement pendant plusieurs années. Un Expert Intégré a également été affecté au BIANCO pour conseiller sur la mise en œuvre de la Stratégie Nationale de la Lutte contre la Corruption (SNLCC) ainsi que la coordination des partenaires techniques et financiers et enfin l'intégration du BIANCO dans les réseaux internationaux.

Cependant, vu l'importance et la lourdeur de la mission du BIANCO pour faire face aux principaux défis lui assigné notamment la mise en œuvre des mesures anti-corruption au niveau sectoriel, le renforcement de système de dénonciation, l'amélioration des interfaces avec d'autres acteurs clés, la nécessité d'un projet intégré au sein même de cet organisme s'est avéré nécessaire.

Approche

Composante 1 : Renforcement des capacités d'investigation du BIANCO et amélioration du partage d'information avec les réseaux nationales et internationales.

Dénomination du programme	Renforcement des Institutions de Lutte contre la Corruption à Madagascar
Commandé par	Ministère Fédéral de la Coopération Economique et du Développement (BMZ) & Cofinancé par le Ministère Norvégien des Affaires étrangères
Organisme de mise en oeuvre	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Partenaire principal	Bureau Indépendant Anti-Corruption (BIANCO)
Durée totale	Decembre 2019 – Novembre 2022
Volume du financement	EUR 1,45 millions

Activités principales: Renforcement des capacités des investigateurs et des cadres du BIANCO, appui technique à la gestion et à l'organisation des enquêtes tout en respectant l'indépendance du BIANCO. Renforcement de la coopération entre le BIANCO, le réseau de juridictions anti-corruption domestiques (PAC, HCJ) et les organisations internationales.

Composante 2 : Diligence de mesures éducatives et préventives dans les secteurs prioritaires de la coopération allemande et norvégienne (environnement, décentralisation, éducation, finances publiques)

Activités principales: Accompagnement du BIANCO et des départements ministériels et/ou de leurs démembrements dans la réalisation des analyses de risques de corruption, dans le développement de plans d'action préventives anticorruption, et dans la mise en œuvre de ces plans.

Composante 3 : Coopération du BIANCO avec la société civile

Activités principales: Appui au réseau de journalistes d'investigation MALINA, soutien aux activités conjointes entre le BIANCO et la société civile. Soutien de l'engagement de la société civile dans la lutte contre la corruption par des formations et sensibilisations du BIANCO.



Photo 1 : Cérémonie de signature du Contrat d'exécution de SFF_2, le 04 décembre 2019, dans les locaux du BIANCO, Ambohibao - Antananarivo.

Photo 2 : Lors de la Cérémonie de remise de prix du «Grand Prix Malina 2020» à l'endroit des journalistes dans le réseau des journalistes d'investigation MALINA.



Programme: Renforcement des Institutions de Lutte contre la Corruption à Madagascar

Anja Heuft

anja.heuft@giz.de

Photo 3: Lors de la célébration de la Journée internationale de Lutte contre la corruption, à Mahajanga, le 09 décembre 2020.

Photo 4 : Nouveau bâtiment «Tokyo», du BIANCO, inauguré le 21 juin 2019.

Résultats

I-Toroka est une plateforme électronique de dénonciation de cas de corruption. La plateforme garantit la confidentialité des informations transmises et protège l'anonymat des lanceurs d'alerte. Même s'il n'y a pas encore une loi de protection des lanceurs d'alerte, il est désormais possible de les protéger à travers la technologie. I-Toroka est basé sur le système GlobalLeaks du Centre Hermes et a été mise en place au BIANCO en 2019. Dans les premiers 18 mois de son existence, 579 doléances ont été envoyés au BIANCO de façon anonyme.

AC WORKS est une méthodologie de prévention de corruption, développée par la GIZ. Elle a été adoptée par le BIANCO pour analyser des secteurs ou processus et à identifier des mesures pour diminuer et mitiger des risques de corruption. Elle permet d'arriver à des mesures très concrètes et efficaces grâce à l'implication et à la participation de toutes les parties prenantes clés en les emmenant sur la voie d'un processus de changement. Jusque-là, AC WORKS a été appliqué six fois par BIANCO dans toutes les branches territoriales à Madagascar, dont notamment pour la gestion des commandes publiques au niveau régional, le recouvrement et l'approvisionnement de la société JIRAMA, dans l'exploitation de saphir, les visites de détenus dans une prison ainsi que le recouvrement et la gestion des recettes d'un centre hospitalier.

L'appui au réseau de journalistes d'investigation **MALINA** a contribué à la rédaction de 38 articles sur la corruption dans l'année 2020 seulement. 8 articles ont été publiés avec l'appui du projet, dont notamment des articles sur des litiges fonciers, des marchés publics et la corruption judiciaire. L'enquête sur la société belge Semlex a été sélectionnée par le réseau de journalistes GIJN - Global Investigative Journalism Network - comme une des meilleures histoires d'investigation en français en 2020. Tous les dossiers des actes de corruption sont ensuite partagés avec le BIANCO pour des poursuites judiciaires.

La coopération allemande appuis **le secteur de l'environnement** au Madagascar depuis longtemps et notamment aussi des engagements anti-corruption sectoriels. En 2020 une analyse de risque de corruption dans l'octroi de licences d'exploitation forestière a été finalisé. En parallèle, le Ministère de l'Environnement et du Développement Durable (MEDD) a mise en place une nouvelle direction de lutte contre la corruption et une convention de coopération a été signé entre cette direction et le BIANCO. Dans la suite, il est envisagé d'élaborer toute une politique sectorielle anti-corruption pour le secteur de l'environnement.

Publié par : Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

En coopération avec le : Bureau Indépendant Anti-Corruption (BIANCO)

Siège de la société : Bonn et Eschborn, Allemagne

Sur mandat du : Ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement (BMZ)

Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn
Allemagne
info@giz.de
www.giz.de

Auteur : GIZ / ProDéCID - SFF Anti-Corruption

Adresses postales des deux sièges du BMZ :
BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn
Allemagne
T : +49 (0)228 99 535-0
F +49 (0)228 99 535-3500

BMZ Berlin
Stresemannstraße 94
10963 Berlin
T : +49 (0)30 18 535-0
F +49 (0)30 18 535-2501

Mise en page : GIZ

Le contenu de cette publication relève de la responsabilité de la GIZ.

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de