

РОЗШИРЕННЯ ПРАВ І МОЖЛИВОСТЕЙ ГРОМАДЯН ТА ГРОМАД УКРАЇНИ

Програма «U-LEAD з Європою» сприяє створенню багаторівневої системи управління, яка є прозорою, підзвітною та реагує на потреби населення України

ПАРТНЕР: Міністерство регіонального розвитку, будівництва та житлово-комунального господарства України (Мінрегіон)

ЗА ПІДТРИМКИ: Європейського Союзу та його країн-членів Данії, Естонії, Німеччини, Польщі та Швеції

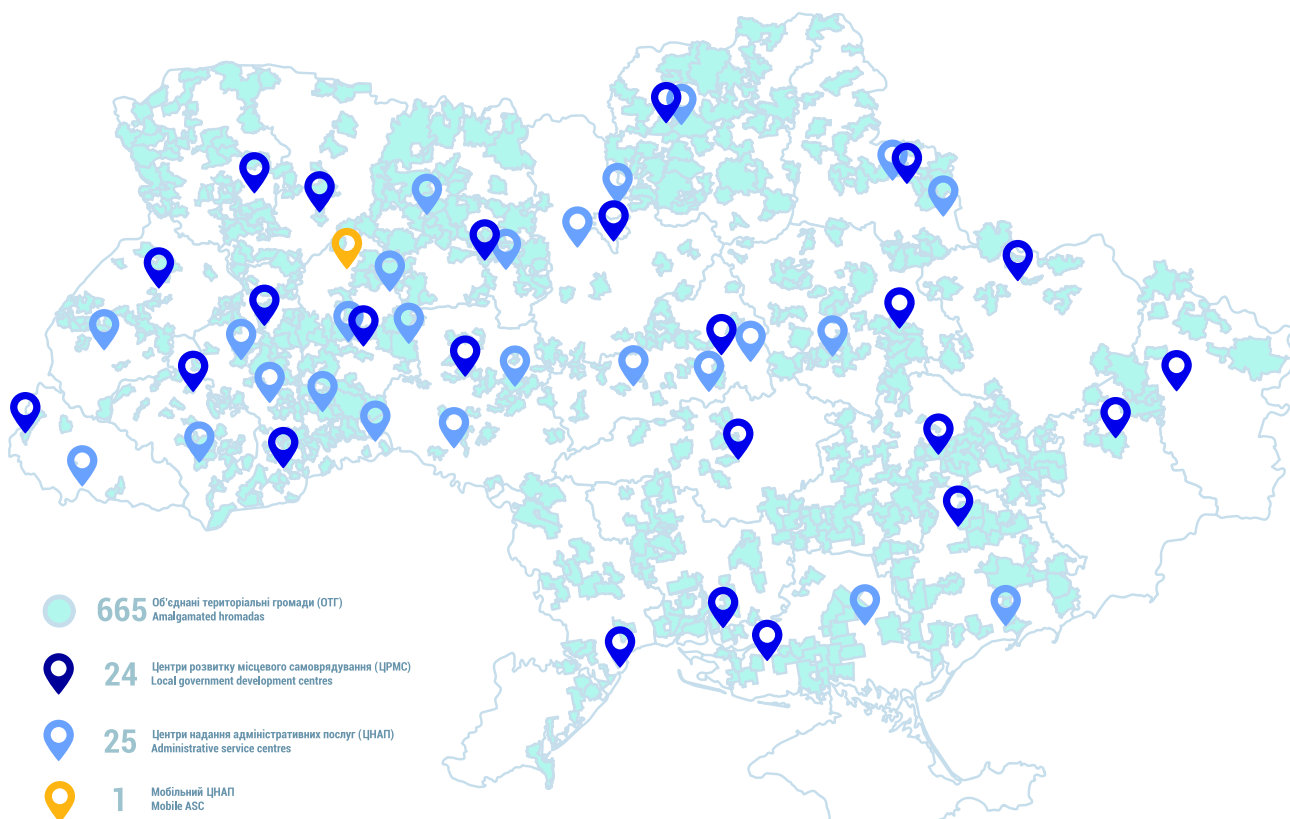
ТРИВАЛІСТЬ, БЮДЖЕТ: 2016-2020 роки, 102 мільйони євро

ПОТОЧНИЙ СТАТУС РЕФОРМИ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

Децентралізація влади в Україні розпочалася із затвердження Концепції реформи місцевого самоврядування і територіальної організації влади відповідно до розпорядження Уряду № 333-р від 1 квітня 2014 року.

- 3264 громад (1518 у 2017 році) об'єдналися у 699 об'єднаних територіальних громад (ОТГ).
- 665 із 699 ОТГ вже обрали органи управління, тоді як 34 ОТГ ще чекають на проведення виборів (станом на 10 січня 2018 року).
- Загальна кількість мешканців ОТГ становить 6 мільйонів осіб (14,3% населення України).
- Середня кількість жителів ОТГ становить 8760 осіб.
- Власні доходи місцевих бюджетів зросли у 2,8 рази з 68,6 млрд грн (2014 р.) до 192 млрд грн (2017 р.).
- У 2017 році запрацювали 24 Центри розвитку місцевого самоврядування (ЦРМС).
- Стартували 25 Центрів надання адміністративних послуг (ЦНАП) та 1 мобільний ЦНАП із понад 600 ЦНАПів, які отримують підтримку U-LEAD.

Щоб реформа децентралізації та регіональної політики стала повноцінною, необхідні подальші законодавчі кроки, які підтримує донорська спільнота. Запровадження цього законодавства дозволить прискорити та консолідувати поточні процеси, а також зробити реформу децентралізації ще успішнішою.



ВНЕСОК U-LEAD

СТВОРЕННЯ РЕГІОНАЛЬНИХ ЦЕНТРІВ ТА ЕКСПЕРТНОГО ПУЛУ

- «U-LEAD з Європою» працює в усіх 24 областях України. За підтримки U-LEAD були створені Центри розвитку місцевого самоврядування у всіх областях, у тому числі в уразливих Донецькій та Луганській на сході України.
- Кожен із 24 ЦРМС має постійний штат працівників та до шести довгострокових експертів у галузях фінансів, децентралізації, регіонального розвитку, комунікацій, муніципальних послуг та просторового планування.
- В цілому U-LEAD розбудувала потужну мережу довго- та короткострокових експертів, які також опікуються реформами охорони здоров'я та освіти. Шляхом прозорих конкурсів було проведено співбесіди із 507 кандидатами із 2100 претендентів та обрано 234 експерти для експертного пулу.
- Завдання експертів полягає у наданні постійної підтримки органам державного та місцевого самоврядування, передусім ОТГ, через тренінги, експертні поради та консультації з питань місцевого самоврядування та регіонального розвитку.

ЦЕНТРАЛЬНИЙ ОФІС РЕФОРМ (ЦОР)

- Центральний офіс реформ є результатом спільних зусиль Мінрегіону та донорської спільноти у сприянні впровадженню реформи децентралізації. ЦОР створений як основний інститут надання стратегічних та політичних консультацій, а також технічної підтримки Центрам розвитку місцевого самоврядування. ЦОР є ключовим у забезпеченні стратегічної спрямованості впровадження реформи через передачу перспектив та політичних намірів Мінрегіону та українських галузевих міністерств до U-LEAD та інших донорських програм.
- U-LEAD має на меті прискорити розбудову ЦОР та роботу секторальних координаторів, щоб забезпечити проведення усієї програмної діяльності відповідно до стратегічних пріоритетів України.

ЗАПУСК ЦЕНТРІВ НАДАННЯ АДМІНІСТРАТИВНИХ ПОСЛУГ

- П'ятнадцять центрів надання адміністративних послуг (ЦНАП) було відкрито в 2017 році та ще 11 ЦНАПів буде відкрито на початку 2018 року із загальної кількості до 600 запланованих, які підтримуватиме U-LEAD.
- Перший в Україні мобільний центр надання адміністративних послуг був запроваджений з метою регулярного обслуговування мешканців віддалених міст та сіл за п'ятьма маршрутами, що охоплюють 20 населених пунктів щотижня. Центр надає 80 видів послуг понад 8000 громадян віддалених районів у межах та навколо Славутської громади, у тому числі пенсіонерам та людям з інвалідністю.
- Мобільний ЦНАП обладнаний терміналом для безготівкових платежів, щоб зараховувати доходи від надання адміністративних послуг до бюджету громади.



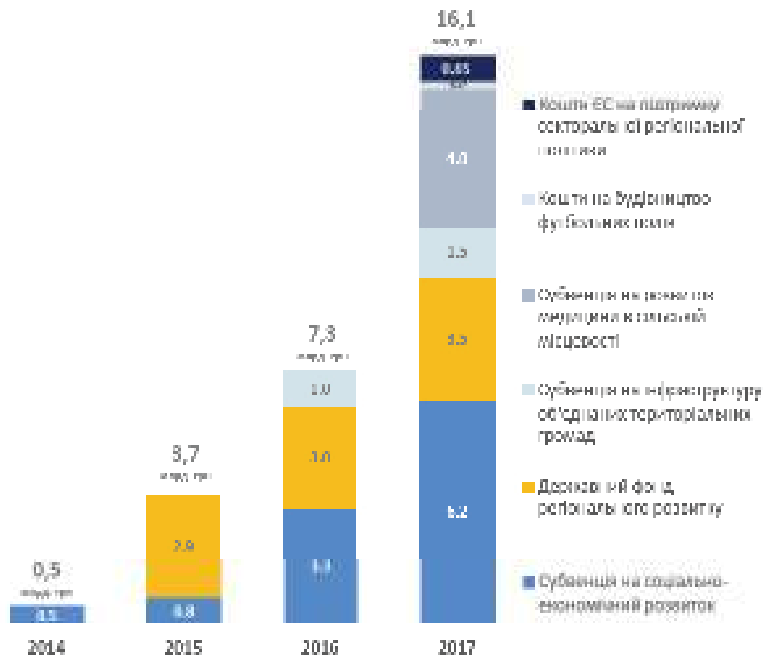
Перший в Україні мобільний ЦНАП був представлений 4 грудня 2017 року на II Форумі об'єднаних територіальних громад, що відбувся за підтримки Програми «U-LEAD з Європою» й за присутності Президента України Петра Порошенка, Голови Верховної Ради України Андрія Парубія, Прем'єр-міністра України Володимира Гройсмана та 900 запрошених учасників, переважно з ОТГ.

СПРИЯННЯ РЕГІОНАЛЬНОМУ РОЗВИТКУ

Програма U-LEAD надала підтримку:

- Урядові у здійсненні оцінки понад 500 заявок на проекти регіонального розвитку, поданих відповідно до Плану дій на 2015-2017 рр. з метою реалізації Державної стратегії регіонального розвитку (ДСРР) до 2020 року.
- Мінрегіону у завершенні розробки Плану дій на 2018-2020 рр. з метою реалізації ДСРР до 2020 року.
- у виявленні обмежень з використання коштів Державного фонду регіонального розвитку (ДФРР) та запропонувала поправки для їх подолання.
- шести проектам державно-приватного партнерства (ДПП) для покращення муніципальних послуг. Обрані ініціативи на муніципальному рівні мають потенціал бути розповсюдженими у всій країні.
- у проведенні заходів з розбудови спроможності для посилення потенціалу залучення інвестицій для зацікавлених сторін національного (UkraineInvest та Офіс з просування експорту) та субнаціонального (обласні державні адміністрації та громади) рівня.

- ОТГ в управлінні їх збільшеними бюджетами, оскільки завдяки субвенціям та коштам ЄС державна підтримка ОТГ зросла в 32 рази.



ПАКЕТ ІЗ РОЗВИТКУ СПРОМОЖНОСТІ ДЛЯ НОВИХ ОТГ

U-LEAD розробила комплексний пакет із розвитку спроможності, щоб підтримати новоутворені ОТГ у розбудові ефективних систем управління. Пілотний підхід складається з чотирьох модулів:

- оперативне планування для ОТГ;
- фінансовий менеджмент;
- управління персоналом;
- надання муніципальних послуг.

Спроможність посилюється шляхом проведення семінарів, тренінгів за місцем роботи, надання експертних консультацій, інструкцій, посібників і т.п. за підтримки U-LEAD та її

партнерів. У 2017 році відділи U-LEAD та Центри розвитку місцевого самоврядування надали підтримку розвитку спроможності ОТГ у рамках реформи шляхом:

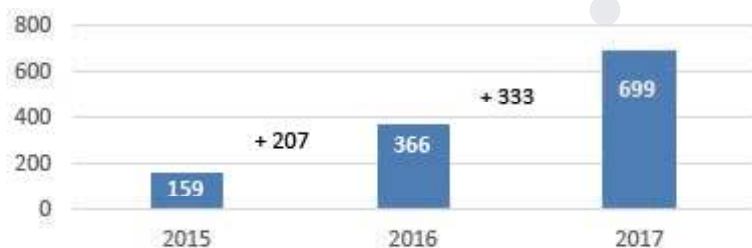
- організації понад 3700 заходів із розвитку спроможності (включаючи тренінги, навчальні поїздки та консультації на місцях);
- залучення понад 88 000 людей до тренінгів, проведених за підтримки U-LEAD на національному, регіональному та місцевому рівнях.

ПІДТРИМКА СЕКТОРАЛЬНОЇ ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЇ

U-LEAD підтримує дві важливі секторальні реформи у галузях охорони здоров'я та освіти. Ця підтримка зосереджена передусім на розвитку спроможності для управління системами охорони здоров'я та освіти на місцях, а також спрямована на посадових осіб ОТГ, працівників охорони здоров'я та освітян:

- Визначено та розпочато навчання потужних мереж агентів змін та експертів на місцевому та регіональному рівнях для підтримки реформування системи охорони здоров'я та освіти.
- Надано підтримку у розробці навчальних посібників та матеріалів для управління первинною медичною допомогою та формуванні пулу тренерів.
- Організовано навчальні поїздки представників 4 областей до Польщі з питань управління освітою.
- Розроблений пакет заходів з технічної та професійної освіти з метою впровадження управління нею в Україні, а також інституціоналізації співпраці з роботодавцями.

КІЛЬКІСТЬ ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД



у 2015 – 2017 рр. створено

699

об'єднані територіальні громади
(з них 34 – очікують рішення ЦВК про
призначення перших виборів)

КІЛЬКІСТЬ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАД, ЩО УТВОРИЛИ ОБ'ЄДНАНІ ТЕРИТОРІАЛЬНІ ГРОМАДИ

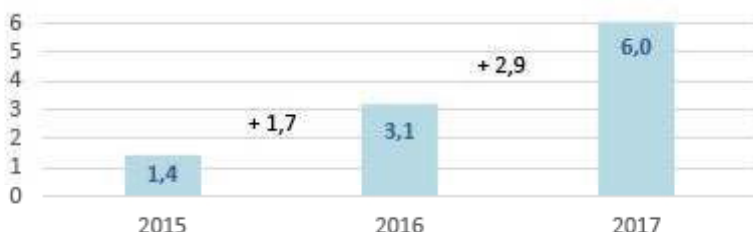


у 2015 – 2017 рр.

3264

територіальних громад об'єдналися у
699 ОТГ (29,1% від загальної кількості
рад базового рівня станом на 01.01.2015)

КІЛЬКІСТЬ ЖИТЕЛІВ В ОБ'ЄДНАНИХ ТЕРИТОРІАЛЬНИХ ГРОМАДАХ (млн осіб)



6 млн осіб

кількість жителів в об'єднаних
територіальних громадах (14,3% від
загальної кількості населення України)

Джерело: Мінрегіон

КОМУНІКАЦІЯ РЕФОРМИ ТА ДІАЛОГ

У цьому напрямку Програма U-LEAD:

- сприяла створенню мережі регіональних журналістів, представлених на цей час 100 регіональними ЗМІ, що регулярно висвітлюють перебіг реформи децентралізації;
- підтримала мережу регіональних та місцевих громадських організацій, які реалізують проекти, спрямовані на залучення громадян до розвитку громад;
- провела консультації для формування зворотного зв'язку (у 22 областях з питань реформ охорони

здоров'я та освіти, із залученням професійних груп на місцях: вчителів, лікарів, медсестер) для підтримки розробки політики профільними міністерствами.

- підтримує вебсайт decentralisation.gov.ua, забезпечуючи його новинами від ЦРМС та перекладом всього змісту на англійську мову. Це допомагає ОТГ всієї України обмінюватися найкращими практиками, а донорам та міжнародним зацікавленим сторонам – отримувати інформацію про поточні події та новини реформи децентралізації.

Вебсайти: u-lead.org.ua, decentralisation.gov.ua

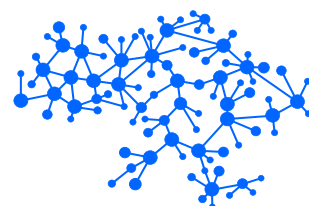
Facebook: facebook.com/ULEADwithEurope

Адреса: Дім децентралізації,

вулиця Велика Житомирська, 20 (4-й поверх), Київ, 01001, Україна

Телефон: (+380 44) 581 27 90

Електронна пошта: pr@u-lead.org.ua



НАЦІОНАЛЬНИЙ ПРОЕКТ
ДЕЦЕНТРАЛІЗАЦІЯ