

Мониторинг затрат, времени и документов, требуемых при экспорте из Таджикистана в Россию

Тематическое исследование на примере
двух маршрутов следования

Данное исследование было проведено в рамках Программы «Упрощение процедур торговли в Центральной Азии», осуществляемой Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH от имени Федерального правительства Германии, при содействии экспертов Союза профессиональных консультантов Таджикистана.

Мнения и анализы в данном исследовании не обязательно отражают взгляды и официальную политику Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH.

Сентябрь – Октябрь 2017г.

СОДЕРЖАНИЕ

I.	НАЗНАЧЕНИЕ ДОКУМЕНТА.....	2
II.	МАРШРУТЫ.....	3
	2.1 ЭКСПОРТ ВИНОГРАДА ИЗ ГИССАРА (ТАДЖИКИСТАН) В РОССИЮ (ЕКАТЕРИНБУРГ).....	3
	2.1.1 Пункты Пропуска.....	3
	2.1.1.1 Таджикистан – Кыргызстан	3
	2.1.1.2 Кыргызстан – Казахстан	4
	2.1.1.3 Казахстан – Россия	6
	2.1.2 Затраты в пути и остановки	7
	2.1.2.1 Таджикистан	7
	2.1.2.2 Кыргызстан	7
	2.1.2.3 Казахстан	7
	2.1.2.4 Россия	7
	2.1.3 Основные проблемы	8
	2.2 ЭКСПОРТ ХЛОПКА ВОЛОКНА ИЗ ФАРХОРСКОГО РАЙОНА (ТАДЖИКИСТАН) В РОССИЮ (г. ИВАНОВО).....	9
	2.2.1 Пункты Пропуска.....	9
	2.2.1.1 Таджикистан – Узбекистан.....	9
	2.2.1.2 Узбекистан – Казахстан	10
	2.2.1.3 Казахстан – Россия	11
	2.2.2 Затраты в пути и остановки	12
	2.2.2.1 Узбекистан	12
	2.2.2.2 Казахстан	13
	2.2.2.3 Россия.....	13
	2.2.3 Основные проблемы	13
III.	ЗАКЛЮЧЕНИЕ.....	14

I. НАЗНАЧЕНИЕ ДОКУМЕНТА

Настоящий документ содержит информацию по временным и финансовым затратам, которые использованы в процессе экспорта продукции из Таджикистана в Россию. Фиксация и замер продолжительности выполняемых действий и процедур осуществлена методом хронометража.

Из существующих способов выполнения хронометража для настоящего Отчета выбран бумажный метод, посредством которого все затраты времени были зафиксированы на специально подготовленных бланках. Указанные бланки содержали следующий перечень показателей:

- время пересечения КПП и время простоя,
- время вождения, отдыха и остановок, связанных с техническими проблемами (топливо, замена баллонов, и т.д.)
- контрольный перечень пограничных процедур в транзитных странах, стране отправления и стране назначения
- контрольный перечень требуемых документов
- контрольный перечень оплаты платежей (официальных и неофициальных)

Исследование сфокусировано на экспорте сельхозпродукции. Эксперт осуществил хронометраж по двум маршрутам:

- 10.09.2017 – виноград – Гиссар Таджикистан - Россия, г. Екатеринбург (3734 км)
- 30.10.2017 – хлопок волокно – Фархор Таджикистан – Россия, г. Иваново (3723,5 км)

Отдельным разделом освещены проблемы, на которые обратили внимание эксперты при сопровождении АТС по пути следования к пункт назначения.

Работа выполнена независимым экспертом, который был представлен со стороны Союза профессиональных консультантов Таджикистана при поддержке Региональной Программы GIZ «Упрощение процедур торговли в ЦА». Мнение, выводы и толкование, содержащиеся в данном документе являются мнением авторов и не отражают мнение Программа GIZ.

Настоящий документ может использоваться в качестве обоснования для разработки рекомендаций для улучшения качества перевозок.

II. МАРШРУТЫ

2.1 ЭКСПОРТ ВИНОГРАДА ИЗ ГИССАРА (ТАДЖИКИСТАН) В РОССИЮ (ЕКАТЕРИНБУРГ)

2.1.1 Пункты Пропуска

2.1.1.1 Таджикистан – Кыргызстан



	КПП «Гулистон»	КПП «Кызыл Бель»
Дата и время заезда	17 Сен. 2017 17:00	18.Сен.2017 9:00
Дата и время выезда	17 Сен. 2017 19:00	18.Сен.2017 16:30
Официальные платежи		2500 сом (36 долл. США)
Неофициальные платежи	Да	Да
Количество проверяемых документов	9	9

Неофициальные платежи

в Таджикистане:

- Органы пограничного контроля – 150 сомони
- Таможенные органы – 300 сомони
- Транспортная инспекция – 20 сомони
- Фитосанитарная служба – 20 сомони

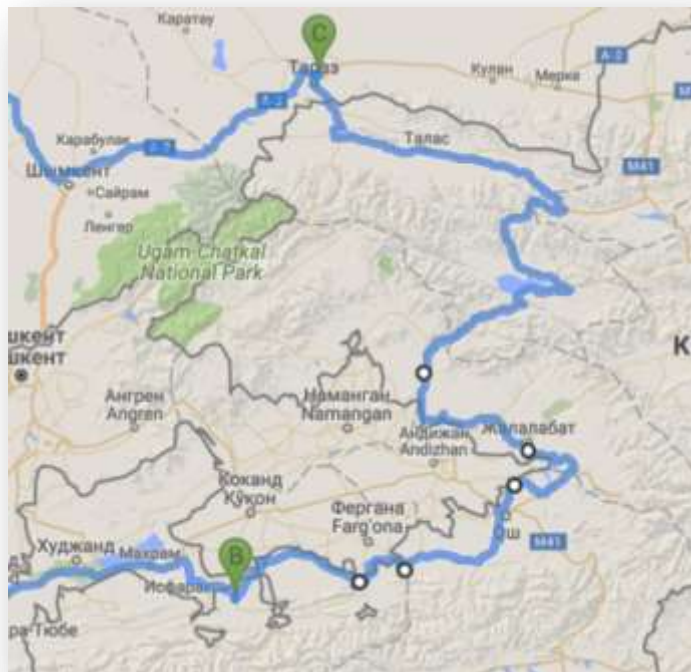
Итого: 55 долл. США (при курсе 8.9)

в Кыргызстане:

- Органы пограничного контроля – 1000 сом
- Таможенные органы – 50 долл. США
- Транспортная инспекция – 200 сом
- Фитосанитарная служба – 200 сом

Итого: 70,4 долл. США (при курсе 69)

2.1.1.2 Кыргызстан – Казахстан



	КПП «Чон-Капка»	КПП «Айша Биби»
Дата и время заезда	20 Сен. 2017, 11:20	20 Сен. 2017, 12:20
Дата и время выезда	20 Сен. 2017, 12:10	20 Сен. 2017, 13:00
Официальные платежи		51\$
Неофициальные платежи	Да	Да
Количество проверяемых документов	6	7

Неофициальные платежи

в Кыргызстане:

- Органы пограничного контроля – 1000 сом
- Фитосанитарная служба – 200 сом

Итого: 17,3 долл. США (при курсе 69)

в Казахстане:

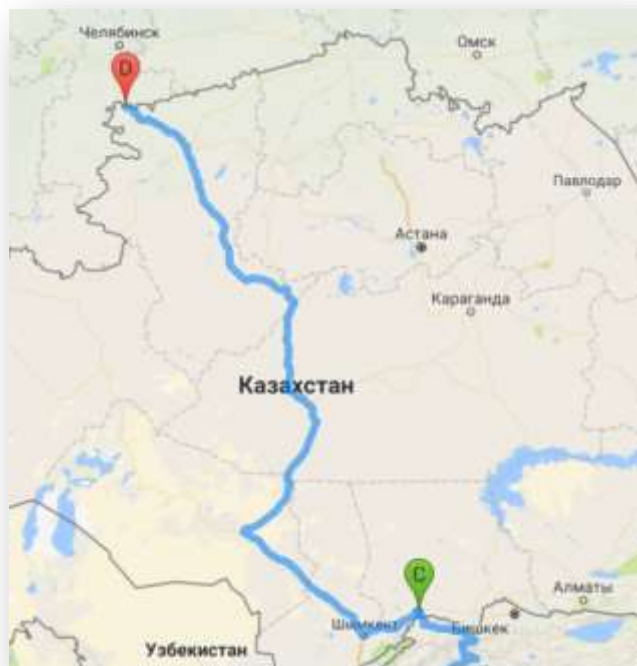
- Органы пограничного контроля – 5000 тенге
- Фитосанитарная служба – 1000 тенге

Итого: 18 долл. США (при курсе 333)

Официальные платежи

Выдан страховой полис (гражданская ответственность перед третьими лицами) – 17 000 тенге или 51 \$ (при курсе 333)

2.1.1.3 Казахстан – Россия



	КПП «Кайрак»	КПП «Бугристое» Троицк
Дата и время заезда	22 Сен. 2017 19:30	22 Сен. 2017 20:20
Дата и время выезда	22 Сен. 2017 20:10	22 Сен. 2017 20:30
Официальные платежи	-	Да
Неофициальные платежи	-	-
Количество запрашиваемых документов	3	4

Страховой полис (гражданская ответственность перед третьими лицами) – 2800 руб. (47,25 долларов США)

2.1.2 Затраты в пути и остановки

2.1.2.1 Таджикистан

Общее время в пути по территории Таджикистана – 7 часов. Расстояние от Гиссара до КПП «Гулистон» - 425 км.

По территории Таджикистана автомашина с грузом останавливалась 19 раз, из общего количества остановок 63% приходится на ГАИ и 21% на проверки транспортной инспекции.

2.1.2.2 Кыргызстан

Общее время в пути по территории Кыргызстана – 44,3 часов. Расстояние от КПП «Кызыл Бель» до КПП «Айша Биби» 1024 км. По территории Кыргызстана автомашина с грузом останавливалась 18 раз, из общего количества остановок 50% приходится на ГАИ¹ и 27% - на весовой контроль. В пути также была остановка по причине отдыха водителя (ночлег) и обед, а также дозаправка (в Оше).

2.1.2.3 Казахстан

Общее время в пути по территории Казахстана – 56 часов. Расстояние от КПП «Айша Биби» до КПП «Кайрак» 2200 км. По территории Казахстана автомашина с грузом останавливалась 17 раз, из общего количества остановок 35 % приходится на проверки ГАИ². В пути также осуществлялась проверка документов транспортной инспекцией, дозаправка в 3 местах и 2 остановки на ночлег, а также обеды и завтраки.

2.1.2.4 Россия

Общее время в пути по территории России – 6 часов. Расстояние от КПП «Бугристое» до г. Екатеринбурга – 375 км. По территории России автомашина с грузом останавливалась 3 раза: проверка ГАИ, транспортной инспекций и осуществление платежа за дорогу, а также остановка по причине отдыха водителя.

¹ Эксперт считает, что причин для остановки не было

² То же

2.1.3 Основные проблемы

Груз выехал с места отправления в Таджикистане (Гиссар) 17 Сентября 2017 года в 17:00 и прибыл в место назначения 23 Сентября 2017 в 14:40 (общее количество дней 6 суток при общем расстоянии 3734 км).

По пути следования с места отправки груза до места назначения было 56 остановок, из которых:

- ❖ на проверки ГАИ приходится 48,2 %
- ❖ на весовой контроль - 12,5%
- ❖ отдых водителя - 19,6 %
- ❖ дозаправка - 8,9%
- ❖ на проверки Транспортной инспекции - 10,7%

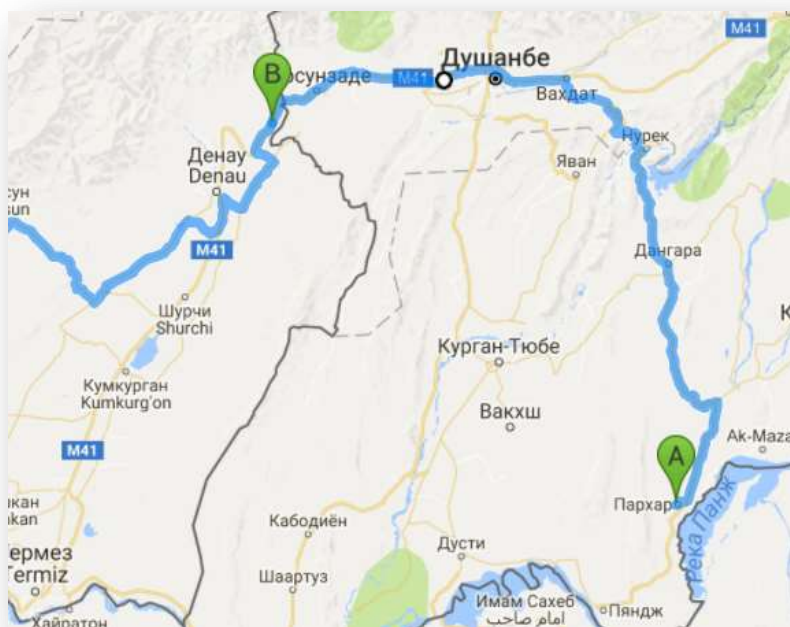
Эксперт к числу проблем, которые возникали в пути, относит:

- Ожидание груза между пунктами пропуска (около 13 часов)
- Большие очереди на пунктах пропуска, особенно на кыргызско-казахской границе
- Значительное количество необоснованных проверок ГАИ по пути следования в Таджикистане, Кыргызстане и Казахстане, особенно на отрезке маршрута (Тараз – Туркестан)
- В ряде стран присутствует несогласованность весового контроля (Таджикистан и Кыргызстан)
- 100% фитосанитарный контроль по пути следования груза (не признание лабораторных испытаний по фитосанитарным нормам)

2.2 ЭКСПОРТ ХЛОПКА ВОЛОКНА ИЗ ФАРХОРСКОГО РАЙОНА (ТАДЖИКИСТАН) В РОССИЮ (г. ИВАНОВО)

2.2.1 Пункты Пропуска

2.2.1.1 Таджикистан – Узбекистан



	КПП «Дусти»	КПП «Сара-осие»
Дата и время заезда	01 Ноября 2017 20:00	02 Ноября 2017 08:00
Дата и время выезда	01 Ноября 2017 21:00	02 Ноября 2017 11:00
Официальные платежи	60 сомони	460\$ ³
Неофициальные платежи	Да	Нет
Количество проверяемых документов	10	10

³ 105 долл. США страховой полис на 1 месяц и 355 долл. США за транзит

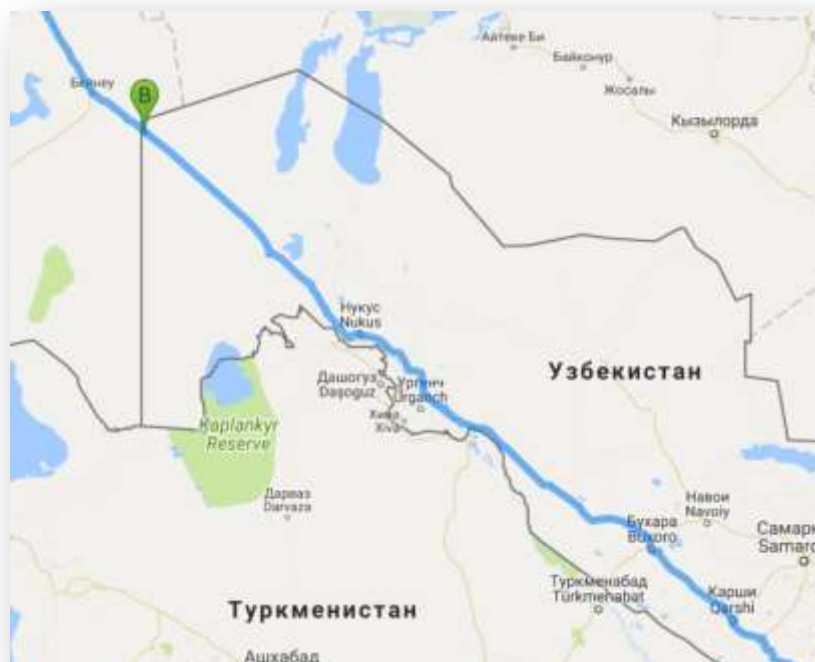
Неофициальные платежи

в Таджикистане:

- Органы пограничного контроля – 20 сомони
- Таможенные органы – 50 долл. США

Итого: 53 долл. США (при курсе 8.9)

2.2.1.2 Узбекистан – Казахстан



	КПП «Даут Ата»	КПП «Тажен»
Дата и время заезда	5 ноября 2017, 10:00	5 ноября 2017, 12:00
Дата и время выезда	5 ноября 2017, 11:00	5 ноября 2017, 14:00
Официальные платежи		Да
Неофициальные платежи	-	Да
Количество проверяемых документов	10	10

Неофициальные платежи

в Казахстане:

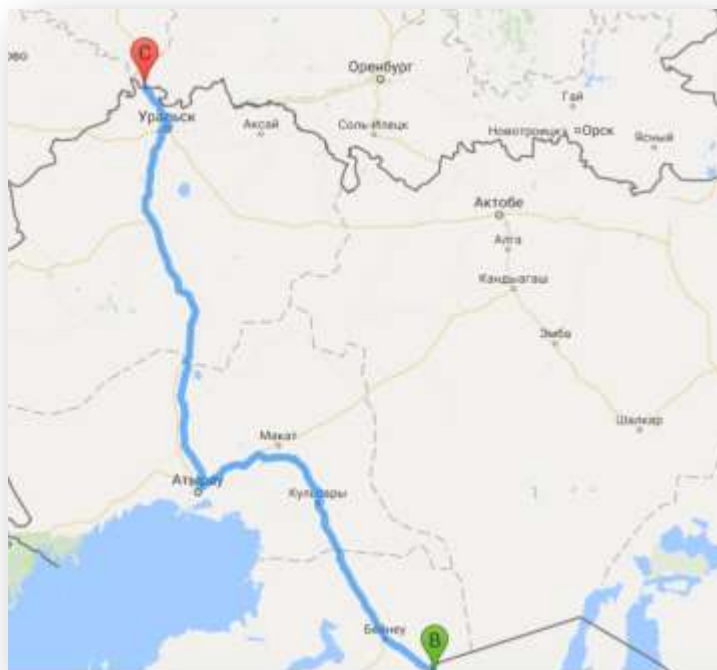
- Пограничная служба – 2000 тенге
- Таможенные органы – 10000 тенге
- Транспортная инспекция – 2000 тенге
- Фитосанитарная служба – 2000 тенге

Итого: 48 долл. США (при курсе 333)

Официальные платежи

Страховой полис (гражданская ответственность перед третьими лицами) – 17000 тенге (50 долларов США)

2.2.1.3 Казахстан – Россия



	КПП «г. Сырым»	КПП «Маштаков»
Дата и время заезда	7 ноября 2017, 14:45	8 ноября 2017, 09:00
Дата и время выезда	7 ноября 2017, 16:10	8 ноября 2017, 09:30
Официальные платежи		Да
Неофициальные платежи	6 \$	
Количество проверяемых документов	10	10

Официальные платежи

Страховой полис (гражданская ответственность перед третьими лицами) – 2800 руб. (47 долларов США)

2.2.2 Затраты в пути и остановки

2.2.2.1 Узбекистан

Общее время в пути по территории Узбекистана – 72 часа. По территории Узбекистана водитель останавливался 2 раза по причине отдыха водителя (ночлег в Карши и Каракалпаке). На проезд по территории Узбекистана (1800 км) дают 72 часа, если водитель не успевает в эти сроки за каждые сутки штраф 70 долл. США. По оценке эксперта на проезд по территории Узбекистана минимум необходимо 5 суток, если соблюдать режим труда и отдыха водителя согласно международным нормам. ⁴

Обратный маршрут водитель строит по другому невыгодному объездному пути в связи с отсутствием визы. Визы на транзит в Узбекистане выдаются в одну сторону.

⁴ По информации эксперта в Таможенный Кодекс Узбекистана внесены изменения, согласно которым разрешается транзит в течении 10 суток, но к сожалению это норма по данным водителей пока не работает.

2.2.2.2 Казахстан

Общее время в пути по территории Казахстана – 52 часов. Расстояние от КПП «Тажен» до КПП «Сырым» - 1260 км. По территории Казахстана автомашина с грузом останавливалась 4 раз, из общего количества остановок 50 % приходится на проверки ГАИ. Остальное время – соблюдение режима труда и отдыха.

2.2.2.3 Россия

Общее время в пути по территории России – 77 часов. Расстояние - 1155 км. 3 остановки наблюдались в пути: проверка ГАИ и соблюдение режима труда и отдыха водителя (Самара и Нижний Новгород).

2.2.3 Основные проблемы

Груз выехал с места отправления в Таджикистане 1 Ноября 2017 года в 17:00 и пересек границу России 8 Ноября 2017 года (прибыл в место назначения 12 Ноября 2017 года в 14:00, общее количество дней 8 суток при общем расстоянии 3723 км).

Из общего количества остановок по пути следования, 33% приходится на проверки ГАИ, остальное на соблюдение режима труда и отдых водителя. Эксперт отметил благоприятный климат для перевозок по пути следования через территории Узбекистана.

Эксперт к числу проблем, которые возникали в пути следования груза, относит:

- Очереди на пунктах пропуска и ожидания между КПП (как отмечено выше по тексту)
- Также отмечена проблема необоснованных проверок ГАИ по пути следования
- Полный документальный контроль на внутренних границах ЕАЭС
- Необоснованные проверки страховых полисов на трассе по маршруту следования (в Казахстане выданный на границе страховой полис во время проверки по пути следования на трассе признается недействительным и взимается штраф в размере 100\$ штраф)
- Транзит по территории Республики Узбекистан затруднителен в связи с недостаточным количеством времени, которое отводится на транзит

(1800 км) по территории Узбекистана (в частности, водители не успевают проехать в назначенное время за 72 часа территорию Узбекистана)

- В Узбекистане транзитная виза выдается в одну сторону, водители строят обратный маршрут по другому невыгодному объездному пути.

III. ЗАКЛЮЧЕНИЕ

Мониторинг затрат, времени и документов, требуемых при экспорте из Таджикистана в Россию проводится в рамках различных программ.

Результаты настоящей оценки в целом не отличаются от ранее проведенных исследований, отмечаются схожие проблемы. В Центральной Азии международная торговля продолжает сталкиваться с проблемой пропускной способности и администрирования пунктов пропуска (в том числе построения эффективного взаимодействия контролирующих органов). Ожидания на пунктах пропуска и между пунктами пропуска по различным причинам сдерживают быстрое перемещение скоропортящейся продукции (контролирующие органы в случае, если на КПП прибывает одна, АТС ждут накопления; либо водители экономят на оформлении в нерабочее время, где тарифы за сборы выше, чем в рабочее время и т.д.)

Несмотря на то, что начиная с границы Кыргызстана движение АТС происходит по территории ЕАЭС, ситуация с ожиданием на границах изменилась не существенно. Также не претерпели особых изменений процедуры контроля и количество проверяемых документов. В ряде случаев количество присутствующих контролирующих органов на внутренних пропускных пунктах не изменилось.

Улучшились в сторону большей прозрачности условия перевозки по территорию Узбекистана, но есть проблемы, которые все еще сдерживают развитие (время, отведенное на проезд по территории страны и выдача транзитной визы в одну сторону).