



# Appui à la décentralisation et à la lutte contre la pauvreté

## Les communes au centre du développement local

### Les défis dans le contexte du Burundi

Avec la deuxième élection communale en 2010, le Burundi est entré dans une phase décisive pour la consolidation de la cohésion sociale, et a pu surmonter ainsi les suites de plusieurs années de guerre civile. Toutefois, les ressources financières de la plupart des communes restent extrêmement limitées. De plus, il manque aux agents communaux les connaissances administratives et techniques pour mettre en œuvre les plans de développement élaborés. Les responsabilités des communes ne sont pas clairement définies et les compétences n'ont pas été transférées. Également, les relations entre les communes et le secteur privé sont peu structurées et souvent caractérisées par une méfiance mutuelle. Un fond national pour les investissements communaux a été mis en place, mais joue pas encore pleinement son rôle.

Ces facteurs empêchent les communes de pouvoir faire face à sa tâche démocratique d'offrir des services de base et de créer un environnement favorable pour le développement économique.

L'appui de la GIZ aux processus de décentralisation dans les pays partenaires s'appuie notamment sur un renforcement des capacités des acteurs concernés, et ce à travers un ensemble de mesures complémentaires telles que l'appui conseil, les formations et les prestations directes.

L'approche de la GIZ est multisectorielle et intervient à plusieurs niveaux. Elle prend en compte la nature pluridimensionnelle des problèmes auxquels sont confrontés les communes (administratifs, financiers, juridiques...), la diversité des secteurs (public et pri-

vé) et les différents niveaux d'intervention (national, provincial, communal).

L'accent des interventions est mis sur l'appropriation et la durabilité. Les parties prenantes, notamment la population et les administrations au niveau communal, provincial et national sont impliquées dès la conception des activités et contribuent à leur exécution. Les leçons tirées et les bonnes pratiques sont régulièrement partagées entre les différents intervenants dans le secteur. Un suivi régulier auprès des groupes cibles en coopération avec les partenaires permet de s'assurer que les actions sur le terrain conduisent aux résultats attendus et d'adapter les stratégies d'intervention quand c'est nécessaire.

### Les groupes cibles de nos interventions

La GIZ intervient à plusieurs échelons : au niveau national, provincial et au niveau des communes. Ainsi, la population totale du Burundi profite des interventions. Néanmoins, les provinces de Gitega et Mwaro avec ses dix-sept communes et 985.000 habitants tiennent lieu de zones pilotes.

### Les prestations que nous offrons

La GIZ offre un appui-conseil aux Ministères clés pour la création des conditions cadres nécessaires à une décentralisation réussie. A cela s'ajoute un appui à la clarification des responsabilités des différents échelons étatiques ainsi qu'un soutien à la déconcentration des services sectoriels.

La GIZ offre un appui au renforcement de la gouvernance locale, notamment en accompagnant les



communes dans l'amélioration de leurs pratiques administratives, l'augmentation de leurs recettes propres ainsi que la fourniture de services de base.

Grâce à son expertise dans le domaine de la promotion de l'économie locale, la GIZ conseille les communes et les structures provinciales afin qu'elles soient en mesure de jouer un rôle actif dans la promotion des activités économiques. Dans ce cadre, la GIZ accompagne les administrations locales, les services techniques et le secteur privé dans la mise en œuvre des stratégies visant au développement de l'économie locale et à la création d'emplois. Enfin, la GIZ appuie le développement des filières comme la banane ou la pomme de terre à travers un soutien à la mise en réseaux, la mise à disposition d'études techniques, des formations en calcul de rentabilité et le renforcement de l'esprit d'entrepreneuriat.

### Les résultats et l'impact

La promotion de la décentralisation n'est pas une fin en soi, mais est étroitement liée à la réforme de l'Etat et à la réduction de la pauvreté. L'appui aux différents niveaux permet à l'administration communale de mieux offrir des services de qualité à la population. L'impact de la GIZ est alors bien visible : Selon l'enquête annuelle de la GIZ dans les provinces de Gitega et Mwaro, le taux de satisfaction de la population concernant la gestion des services de base a augmenté de 35,6% en 2010 à 63,8% en 2012.

Grâce à l'introduction de mécanismes d'évaluation de la performance des communes partout dans le pays, une gouvernance locale plus transparente et efficace renforce la volonté de tous de contribuer au développement local.

La vulgarisation et la mise en œuvre de techniques agricoles innovantes à grande échelle, une meilleure organisation interne ainsi que la mise en réseau permettent aux acteurs des filières économiques locales d'augmenter leurs bénéfices. Ainsi le nombre de paysans qui appliquent les techniques agricoles

innovantes a augmenté de 238% par rapport à 2010. Dans ce contexte, le nombre de travailleurs saisonniers externes a presque décuplé de 2011 à 2012.

En plus, la réforme du fond national a contribué à augmenter les ressources financières disponibles aux communes.

### Un exemple de nos interventions

Au Burundi, le Programme d'Appui à la Décentralisation et la Lutte contre la Pauvreté (ADLP) vise à consolider les expériences et les apprentissages déjà réalisés au niveau des provinces de Gitega et Mwaro pour qu'ils soient intégrés dans la mise en œuvre de la politique nationale de décentralisation.

ADLP conseille et accompagne les institutions étatiques en charge de la décentralisation dans l'élaboration et la mise en œuvre d'un « Programme National de Renforcement des Capacités des Acteurs de la Décentralisation ». Ce programme, avec des normes et standards applicables sur tout le territoire burundais, permet d'augmenter significativement l'efficacité de l'administration locale et la qualité des services rendus à la population.

Le programme offre toute la gamme des outils appropriés afin de faciliter un processus réussi : appui-conseil et consultations à court, moyen et long-terme, analyses et audits institutionnels, plateformes d'échanges, apprentissage à travers des échanges dans des réseaux professionnels et des voyages d'études sans oublier l'accompagnement des acteurs sur le terrain.

### Contact

Léopold Bafutwabo  
E [Leopold.bafutwabo@giz.de](mailto:Leopold.bafutwabo@giz.de)  
T +257 22 25 15 38

Imprint

Publisher  
Bureau de la GIZ à Bujumbura

Croisement JRR / Av. P.L. Rwagasore 46  
BP 41, Bujumbura, Burundi  
T +257 22 21 59 73  
F +257 22 22 19 54  
E [giz-burundi@giz.de](mailto:giz-burundi@giz.de)  
I [www.giz.de](http://www.giz.de)