

Programa REDD+

Protección del bosque y del clima

Contexto

Colombia tiene cerca de 59 millones de hectáreas de bosques, lo que equivale a más de la mitad de su superficie. Sin embargo, el país, en el periodo comprendido entre 1990 y 2016, perdió aproximadamente siete millones de hectáreas, lo cual representa cerca del 12% del total de los bosques del país. Después de una disminución continua de la deforestación entre 2010 y 2015, en 2016 ésta aumentó nuevamente en un 44% en comparación con 2015. En dicho año se deforestaron 178.597 ha, mientras que en 2015 se deforestaron solamente 124.035 ha.

Estas pérdidas pueden atribuirse a diferentes causas: la transformación de bosques en tierras de uso agrícola, principalmente para el establecimiento de pastos para la ganadería, pero también para cultivos como palma africana y también cultivos de uso ilícito; la minería legal e ilegal; la tala y los incendios forestales, entre otras. Desde 2016 la especulación de tierras en el contexto del proceso de paz representa otro motor de la deforestación. Adicionalmente, el desarrollo económico indispensable en las áreas previamente afectadas y marginalizadas por el conflicto está resultando en un aumento de la deforestación. Una de las causas principales en este momento son los proyectos de infraestructura estatales que se están iniciando en dichas áreas. Pero gracias a las medidas de control de la deforestación introducidas en 2017 por el Gobierno Colombiano, este aumento de la deforestación ya no será tan drástico a mediano plazo.

El bosque tiene funciones importantes para la población rural en Colombia, y su destrucción aporta de manera significativa al cambio climático, dado que por la deforestación se libera el dióxido de carbono (CO₂) guardado en los bosques - un gas, que contribuye al efecto invernadero.

Para afrontar esta problemática, el Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible ha elaborado la **Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de Bosques**

(EICDGB), la cual contribuirá a la reducción de emisiones causadas por la deforestación (estrategia nacional REDD+). Esta estrategia hace parte de la Política Nacional de Cambio Climático de Colombia y se enmarca dentro del contexto de la Convención Marco de las Naciones Unidas sobre el Cambio Climático (CMNUCC) y los esfuerzos internacionales para establecer el mecanismo REDD+.

Redución de
Emisiones de dióxido de carbono generadas por
Deforestación y
Degradación forestal
+ Conservación y aumento de las existencias de carbono y gestión sostenible de los bosques

La idea subyacente de REDD+ es recompensar financieramente a gobiernos y comunidades locales por reducir de manera comprobable la deforestación y por lo tanto emisiones de CO₂. También la reforestación y el uso sostenible del bosque aportan de manera importante a aumentar la biomasa forestal y a mitigar el cambio climático. El Gobierno Colombiano enfrenta varios retos en la implementación del mecanismo REDD+. Debe alinear coherentemente políticas sectoriales, especialmente incentivos, políticas de uso del suelo y la asignación de nuevos títulos de tierras, para que contribuyan a la reducción de la deforestación y al uso sostenible de los bosques. La implementación de estas políticas y normas a escala regional y local representa el reto mayor. Se requieren enfoques técnicos innovadores e instrumentos legales apropiados para reducir la deforestación, así como procesos de coordinación con los diversos actores en todos los niveles para que la implementación de la estrategia tenga éxito a largo plazo.

La población colombiana, que vive en áreas afectadas por la deforestación, constituye el grupo meta del programa. Además, se trabaja con todos los actores relevantes que pueden ayudar a reducir la deforestación, como por ejemplo gobiernos regionales, autoridades locales, organizaciones de la sociedad civil y actores del sector público, privado y académico.



Monitoreo comunitario en el departamento Guaviare



Atardecer en la Amazonia

Objetivo

El programa tiene como objetivo asesorar al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible de Colombia (MADS) en la elaboración y posterior implementación de la estrategia nacional REDD+.

Por encargo de	Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo (BMZ)
Aporte alemán	8.000.000 Euro
Contraparte política	Agencia Presidencial de Cooperación Internacional de Colombia (APC – Colombia)
Contraparte ejecutora	Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible (MADS)
Zona de proyecto	Nivel nacional y dos ecoregiones: Amazonía y Norandina
Duración	Julio 2013 – Marzo 2019

Método

El programa apoya al Ministerio de Ambiente y Desarrollo Sostenible en la elaboración e implementación coordinada y participativa de la estrategia nacional REDD+, así como en el establecimiento del mecanismo REDD+, enmarcado en el país en la Estrategia Integral de Control a la Deforestación y Gestión de Bosques. Promueve la comunicación y la cooperación entre los actores responsables para el uso sostenible del bosque y la reducción de la deforestación.

En la parte norte de los Andes y en la región amazónica el programa analizó las causas de la deforestación. Como resultado de estos análisis se insertaron recomendaciones específicas en estrategias y políticas públicas, p.ej. en los Planes Regionales de Desarrollo. Además, los asesores del programa promueven los mecanismos de coordinación para la implementación de la estrategia nacional REDD+ con los actores a nivel regional y local y fortalecen sus capacidades en relación con mecanismos e instrumentos para la reducción de la deforestación.

A través de proyectos piloto se demuestra cómo el uso sostenible de bosques afectados o amenazados por deforestación y/o degradación puede contribuir a la reducción de emisiones. Los proyectos piloto combinan aspectos técnicos y

metodológicos de REDD+ con actividades prácticas de implementación, p. ej., opciones productivas de recursos maderables y no maderables del bosque de manera sostenible.

Junto con el MADS y otros actores de la sociedad civil y de las Corporaciones Ambientales Regionales (CARs), el programa desarrolla directrices para los estándares sociales y ecológicos, denominados salvaguardas, los cuales se aplican por el grupo meta del programa en proyectos y mecanismos de coordinación REDD+. A través de estos mecanismos enfocados en los riesgos reales de la implementación, el MADS busca evitar efectos ecológicos y sociales negativos de las actividades REDD+. Por ejemplo, las salvaguardas nacionales aseguran la participación de todos los grupos de interés en la estrategia nacional REDD+, y así, se salvaguardan los derechos de los indígenas, afrocolombianos y campesinos.

Impactos

El Programa acompañó el proceso de diálogo entre el MADS y actores relevantes para REDD+ en la Amazonía y la costa del Pacífico, donde se pudieron definir de manera conjunta los contenidos esenciales para la elaboración de las salvaguardas nacionales. Representantes de los pueblos indígenas, campesinos, afrocolombianos y representantes de instituciones regionales aportaron sus opiniones y propuestas sobre REDD+.

A través del acompañamiento a gremios sectoriales, se logró la adhesión de importantes ministerios y actores del sector privado, como el Ministerio de Defensa y asociaciones productoras forestales al "Pacto Intersectorial por la Madera Legal".

Además, las Mesas Forestales como foros de diálogo y preparación de decisiones a nivel regional se han fortalecido con el enfoque de uso y protección del bosque. Este diálogo se ha convertido en un proceso continuo y sistemático que permite que estos actores hoy puedan tomar decisiones en conjunto con el fin de controlar la deforestación.

Como resultado de los estudios de las causas de la deforestación realizados en seis departamentos, los actores regionales integraron medidas de reducción de la deforestación en sus planes de desarrollo en Santander, Norte de Santander, Guaviare, Caquetá, Putumayo y Meta.

Publicado por

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Oficinas registradas en Bonn y Eschborn, Alemania

Protección del Bosque y el Clima/REDD+
Agencia GIZ Bogotá
Calle 125 # 19 – 24, 5° piso
Bogotá
giz-kolumbien@giz.de
www.giz.de/kolumbien

Autor (s)

Rhena Hoffmann, Mara Beez, Ute Sonntag

Versión

Diciembre 2017

GIZ es responsable por el contenido de esta publicación.

En cooperación con:



Por encargo de

Ministerio Federal de Cooperación Económica y
Desarrollo (BMZ)

Direcciones de las
oficinas del BMZ

BMZ Bonn Dahlmannstraße 4 53113 Bonn, Germany T +49 (0)228 99 535-0 F +49 (0)228 99 535-3500	BMZ Berlin Stresemannstraße 94 10963 Berlin, Germany T +49 (0)30 18 535-0 F +49 (0)30 18 5352501
--	--

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de