

# Реформи заради успішного зближення з ЄС

Підсилені спроможності інституцій та нові ідеї сприяють успішній реалізації реформ

## Виклик: Повільний темп реформ

Україна – друга за розмірами держава в Європі. Водночас вона є однією з найбільш бідніших європейських країн. Щоб покращити умови життя в країні, політики та громадяни України прагнуть до зближення з Європейським Союзом. Добробут для України має забезпечити, передусім, ефективна економічна співпраця з ЄС.

Підписана у 2014 році Угода про асоціацію між Україною та ЄС (далі – Угода про асоціацію) має на меті, окрім реформи системи державного управління, створення поглибленої та всеосяжної зони вільної торгівлі, що серед іншого передбачає поступове двостороннє скасування/зниження ставок увізного мита на товари, підвищення конкурентоспроможності українських товарів та запровадження Україною правових і економічних стандартів ЄС.

Проте реалізація реформ залишається серйозним викликом: в Україні не вистачає відповідних ресурсів на інституційному та кадровому рівні. Проведення реформ сповільнюється через неефективність структур і робочих процесів, а також надмірну забюрократизованість. Основні суб'єкти реформ не можуть



<b>Назва проекту:</b>	Консультаційний фонд підтримки асоціації Україна-ЄС
<b>Замовник:</b>	Федеральне міністерство економічного співробітництва та розвитку (BMZ)
<b>Виконавець:</b>	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
<b>Політичний партнер:</b>	Урядовий офіс координації європейської та євроатлантичної інтеграції Секретаріату Кабінету Міністрів України
<b>Тривалість:</b>	01/2018 – 12/2020
<b>Територія діяльності:</b>	Київ
<b>Контакти:</b>	Каріна Шульц/carina.schulz@giz.de

повною мірою виконувати свої координуючі функції з питань зближення з ЄС, а галузевим міністерствам не вистачає чіткої орієнтації і можливості обмінюватися досвідом та знаннями. Висококваліфіковані фахівці часто віддають перевагу приватному сектору економіки через кращу оплату праці. Через це Україна і надалі перебуває в стані економічної стагнації, а Європейська Комісія відзначає лише незначний прогрес у реалізації реформ.

## Наш підхід до вирішення проблеми: Дієздатні інституції

За дорученням Федерального уряду Німеччини GIZ надає Уряду України підтримку в реалізації Угоди про асоціацію. Ключову роль у цьому відіграє співпраця з Урядовим офісом координації європейської та євроатлантичної інтеграції (далі – Урядовий офіс), який узгоджує заходи, спрямовані на зближення з Європейським Союзом. Задля досягнення своїх амбітних цілей Урядовий офіс за підтримки GIZ розробляє нові стратегії та підходи. Працівники Урядового офісу навчаються управляти проектами та знаннями. Завдяки чіткому розподілу повноважень та постійному фаховому обміну з відповідними суб'єктами в рамках нових мереж контактів підвищується ефективність роботи.



Чого ми можемо досягнути разом? Представники міністерств та органів державної влади під час воркшопу за напрямом асоціації з ЄС

Урядовий офіс потребує фахової підтримки з боку відповідних міністерств, щоби бути компетентним учасником переговорів з ЄС. Відповідно, необхідно забезпечити працездатність міністерств, відповідальних за імплементацію Угоди про асоціацію. GIZ надає консультаційну підтримку інституціям у виробленні змістовної позиції з різних питань та в адаптації їхніх послуг до вимог, пов'язаних з Угодою про асоціацію. Міністерства спільно з Урядовим офісом створюють нові процеси та докладають зусиль для забезпечення ефективної комунікації. У такий спосіб Урядовий офіс перетворюється на координаційний центр з питань співпраці з ЄС, який задає необхідний напрям для роботи галузевих міністерств з реалізації реформ.



Україні потрібні висококваліфіковані експерти за напрямом асоціації з ЄС. Співробітниця GIZ, яка робить свій внесок у навчання таких фахівців



Свіжі ідеї щодо імплементації Угоди про асоціацію України з ЄС



## Роман Андарак: «Наші звіти стали зрозумілишими для партнерів»

Роман Андарак працює радником Представництва України в ЄС. За дорученням Уряду України він звертається до Європейської Комісії із заявками щодо отримання фінансової або технічної допомоги для реалізації політичних стратегій (наприклад, забезпечення безвізового режиму з країнами ЄС для громадян України). До того, як він обійняв цю посаду, Роман взяв участь у тренінгу GIZ «ЕС Soft Skills». Завдяки інтерактивному навчанню він зміг підвищити свою кваліфікацію за напрямками: проектний менеджмент у роботі з ЄС, адаптація нормативної бази до законодавства ЄС та, зокрема, комунікація зі структурами ЄС. Роман розповідає:

## Наші результати: Сотні фахівців отримують нові знання

Українські міністерства у багатьох випадках не мають чітких інструкцій, як саме вони повинні виконувати свої завдання з реалізації реформ, передбачених Угодою про асоціацію. GIZ та Урядовий офіс заохочують міністерства до реалізації на конкурсних засадах проектів, які стосуються реформ зі зближення з ЄС. Спільно з представниками бізнесу та громадянського суспільства органи державної влади можуть вносити пропозиції, які стосуються, наприклад, створення платформи для обміну інформацією або посібників із застосування директив ЄС. Після конкурсного відбору проектів Урядовим офісом GIZ щороку підтримує до 5 проектних команд у рамках «EU Association Lab» (конкурсу проектів з питань асоціації з ЄС), де учасники впродовж 6 місяців отримують фаховий супровід – від розробки ідеї до реалізації пілотного проекту. Вони разом шукають необхідних експертів, розробляють методи реалізації проекту і таким чином відкривають шлях до втілення мети.

Окрім цього, до 2020 року понад 450 фахівців та керівників державних інституцій України отримають необхідні знання для адаптації своїх функціональних напрямів до стандартів ЄС. Нові робочі процеси та послуги допоможуть їм удосконалити методи роботи та покращити результати. У такий спосіб буде досягнуто прогресу в реалізації реформ, необхідних для зближення з ЄС.

*«Партнери з ЄС часто критикують нас за те, що ми маємо чимало ідей, які не можемо належним чином презентувати. Участь у тренінгу допомогла нам вдосконалити культуру звітування – передусім, наші звіти та заявки стали зрозумілишими для наших партнерів. Наприклад, я зрозумів, чого саме слід уникати при написанні документів і що можна краще зобразити за допомогою візуальних засобів (наприклад, інфографіки). Отриманими знаннями я також зміг легко поділитися з колегами. Тепер ми знаємо, як презентувати ідеї, щоб заручитися підтримкою наших партнерів. Мою першу самостійно складену заявку було одразу схвалено Європейською Комісією. Без навичок, які мені дав тренінг, я б не зміг цього зробити».*

### Видавець:

Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH

### Головні офіси GIZ:

Бонн та Ешборн

### GIZ Україна

Консультаційний фонд підтримки асоціації Україна-ЄС

Крутий Узвіз, 7

01004 Київ, Україна

T +380 44 581 85 89

I www.giz.de/ukraine-ua

Місце та рік публікації: Київ, 07/2019

Дизайн: Олександр Гайдай

Фото: © GIZ/The Gate Agency

Текст: Штеффі Ньолтінг

GIZ несе відповідальність за зміст цієї публікації.

За дорученням Федерального міністерства економічного співробітництва та розвитку (BMZ)