

BACKUP Salud

Área de intervención de BACKUP: Mecanismo de Coordinación de País

Contexto

El Fondo Mundial es un mecanismo de financiamiento internacional que brinda apoyo a países para implementar programas de control de enfermedades enfocados en el VIH, la tuberculosis y la malaria. Si bien la sede de la Secretaría del Fondo Mundial está situada en Ginebra, sus programas son implementados por asociados en los propios países – como los Mecanismos de Coordinación de País (MCP), receptores principales (RP) y otras partes interesadas nacionales – para asegurar que los recursos se utilicen eficientemente.

Los Mecanismos de Coordinación de País cumplen una serie de funciones esenciales. Por ejemplo, velan por la apropiación de las propuestas por las contrapartes nacionales y por una toma de decisiones participativa en la elaboración de las propuestas para el Fondo Mundial. Además, los MCP dirigen y supervisan los gastos de las subvenciones del Fondo Mundial para asegurar que los fondos se utilicen eficaz y eficientemente durante la implementación.

Los MCP incluyen miembros de diversa índole, habitualmente los ministerios de salud (y en particular sus programas nacionales de control de enfermedades), organizaciones de la sociedad civil (religiosas y no religiosas), personas que viven con el VIH, la tuberculosis y la malaria, y representantes del sector privado y organizaciones bilaterales y multilaterales. El Fondo Mundial requiere la participación de la sociedad civil y la representación de las poblaciones clave para asegurar que se diseñen, presten y monitoreen servicios de tratamiento, cuidados y apoyo integrales.

Para poder optar a subvenciones del Fondo Mundial, los MCP deben cumplir seis requisitos de elegibilidad (RE)¹ concernientes a la buena gobernanza:

- RE 1: un proceso de elaboración de la nota conceptual transparente e inclusivo
- RE 2: un proceso de selección de los receptores principales abierto y transparente
- RE 3: planificación y ejecución de la supervisión
- RE 4: el MCP incluirá entre sus miembros a representantes de comunidades afectadas (en particular, de personas que viven con las enfermedades y de poblaciones afectadas clave)
- RE 5: procesos para elegir a miembros no gubernamentales del MCP
- RE 6: gestión de los conflictos de intereses en el MCP.

Desde la introducción del nuevo modelo de financiamiento del Fondo Mundial en 2014, se analiza con mayor detalle el cumplimiento de los requisitos anteriores, y se tiene en cuenta un conjunto de estándares mínimos para cada uno de ellos. Al presentar las notas conceptuales se evalúan los requisitos 1 y 2. Posteriormente, el MCP debe llevar a cabo anualmente una evaluación de la elegibilidad y del desempeño para los requisitos 3 a 6. Para ayudar en estas evaluaciones se pueden incorporar proveedores de asistencia técnica.²

Las funciones esenciales del MCP son:

- coordinar la elaboración y la presentación de las propuestas nacionales;
- designar al receptor principal;
- supervisar la implementación de la subvención que ha sido aprobada y presentar las solicitudes para la continuación del financiamiento;
- aprobar toda reprogramación y presentar las solicitudes para la continuación del financiamiento;
- asegurar la vinculación y coherencia entre las subvenciones del Fondo Mundial y los demás programas nacionales de salud y desarrollo.

¹ <http://www.theglobalfund.org/es/ccm/guidelines>

² Para más detalles y orientación sobre los requisitos del MCP, véase http://www.theglobalfund.org/documents/ccm/CCM_Requirements_Guidelines_es

Definición del área de intervención de BACKUP

Para que los Mecanismos de Coordinación de País puedan asegurar el cumplimiento de los requisitos del Fondo Mundial mencionados y puedan planificar y supervisar eficazmente las subvenciones, los miembros de los MCP deben entender claramente sus funciones y responsabilidades y ser capaces de adoptar decisiones informadas y transparentes. Los miembros de los MCP poseen diferente experiencia profesional y nivel de conocimientos sobre el control de enfermedades, lo que puede plantear un desafío. En este contexto, los procedimientos de operación estandarizados sirven para orientar³ la labor de los miembros y fomentar la buena gobernanza del mecanismo. Las secretarías de los MCP brindan apoyo administrativo, de comunicación y de logística. Entre sus principales obligaciones figuran la coordinación de reuniones y comités del MCP, la preparación del orden del día, la distribución de documentación requerida para la toma de decisiones, y la distribución de las actas de las reuniones. Las secretarías de los MCP deben ser independientes e, igualmente importante, deben rendir cuentas ante el MCP en su conjunto, y no sólo ante algunos grupos representados o miembros individuales.

Una característica clave de los mecanismos de coordinación del Fondo Mundial – especialmente en comparación con otros organismos del sector salud – es que incluyen a la sociedad civil y en particular a poblaciones afectadas clave, y fomentan así programas de control de enfermedades y servicios de salud inclusivos y orientados a las necesidades. Promover una participación significativa de la sociedad civil en la planificación y la supervisión de las subvenciones del Fondo Mundial constituye uno de los principios esenciales de BACKUP. En este contexto, una participación “significativa” se refiere a la participación activa de los miembros del MCP de la sociedad civil, quienes, habiéndose involucrado con los grupos a quienes representan de una manera participativa y transparente, están capacitados para aportar posiciones desarrolladas colectivamente. Para ello es necesario que el miembro del MCP que representa a un grupo particular mantenga un intercambio frecuente con los miembros del grupo en cuestión.

En una serie de países, los MCP han sido establecidos en paralelo a otros organismos del sector salud, y los miembros de algunos de estos organismos a veces pueden ser los mismos. No obstante, sus procesos de decisión bien pueden estar organizados de manera diferente y basarse en supuestos y estrategias distintas. Con la introducción del nuevo modelo de financiamiento en 2014, el Fondo Mundial subrayó la necesidad de elaborar notas conceptuales sobre la base de las lagunas programáticas y financieras identificadas en la implementación de las estrategias nacionales de control de enfermedades. Así, los MCP deben participar más decididamente en los procesos de examen de los planes estratégicos nacionales y asegurar que los diálogos de país sean inclusivos. Esto no sólo exige de los MCP una mayor colaboración con otros organismos del sector salud, sino también favorece el desarrollo de sistemas de salud resistentes y sostenibles, aspecto apoyado también por BACKUP en el marco de su área de intervención de fortalecimiento de los sistemas de salud ([Área de intervención de BACKUP: fortalecimiento de los sistemas de salud \(FSS\) – desarrollo de sistemas para la salud resistentes y sostenibles \(RSSH\)](#), pdf, 215 KB).

El apoyo de BACKUP a los MCP apunta a capacitarles para cumplir mejor su función y, como resultado, brindar a los receptores principales un apoyo adecuado para implementar las subvenciones del Fondo Mundial. Para ello se precisan una buena gobernanza, una supervisión eficaz y la coordinación en el sector salud. La asistencia técnica de BACKUP puede incluir, por ejemplo, la realización de evaluaciones de la elegibilidad y del desempeño, la implementación de planes de mejora, y el fortalecimiento de la supervisión y del desempeño global de los MCP y sus secretarías. El desarrollo y la implementación de conceptos dirigidos a armonizar las funciones del MCP relativas al Fondo Mundial con aquellas de otros organismos de coordinación del sector salud es otro posible ámbito de apoyo de BACKUP. El desarrollo de capacidades para mejorar la participación de la sociedad civil podría incluir, por ejemplo, la armonización de los grupos representados y la orientación sobre los procesos de elección de representantes del MCP. La identificación de riesgos, el establecimiento de un registro de riesgos y la formulación de planes de mitigación del riesgo para los MCP complementan el apoyo que BACKUP proporciona a los receptores principales en el área de intervención de gestión de las subvenciones ([Área de intervención de BACKUP: gestión de las subvenciones](#), pdf, 195 KB). Según las necesidades identificadas, se puede brindar una combinación de asesoría, capacitación y enfoques de aprendizaje horizontal.

Marco de resultados y criterios de selección

El objetivo específico de la labor de BACKUP relativa a los Mecanismos de Coordinación de País es contribuir a mejorar la valoración del desempeño del MCP en relación con los criterios del Fondo Mundial. La consecución de este objetivo se reflejará en una mejor clasificación de los MCP según los resultados de la evaluación de la elegibilidad y del desempeño.

La meta de las intervenciones de BACKUP relativas a los MCP es mejorar la gobernanza y la gestión del riesgo de los MCP. Los logros se medirán respecto del siguiente conjunto (no exhaustivo) de indicadores:

- las organizaciones de la sociedad civil y los representantes de poblaciones clave participan significativamente en los MCP y son más capaces de cumplir su función de control;
- se ha fortalecido la capacidad de los comités de supervisión de los MCP;
- existen y se respetan procesos transparentes de elección de los miembros no gubernamentales de los MCP;
- se han formulado planes de mejora del desempeño de los MCP;
- se han formulado planes para establecer vínculos formales con otras estructuras gestoras del sector salud o para asegurar una colaboración más estrecha con estas.

³ Para más información sobre el desempeño de los MCP véase <http://www.aidspace.org/page/guides-global-fund>

Las solicitudes pueden ser presentadas por las secretarías y los miembros de los MCP. Cada propuesta debe contar con el aval de un representante del comité ejecutivo del MCP (p. ej., la presidencia del MCP).

Algunos ejemplos de actividades

- Proporcionar desarrollo de capacidades a las organizaciones de la sociedad civil representadas en el MCP, a fin de fortalecer su papel en el MCP o en otros organismos equivalentes de coordinación nacional (asistencia técnica, intercambio de conocimientos, capacitación).
- Apoyar el desarrollo y la implementación de planes de mejora del MCP que incluyan un enfoque integral de desarrollo organizacional.
- Apoyar al MCP en el cumplimiento de los requisitos del Fondo Mundial.
- Promover una comprensión común respecto de las intervenciones apropiadas necesarias para desarrollar sistemas de salud resistentes y sostenibles.
- Desarrollar y fomentar estrategias dirigidas a armonizar las funciones del MCP del Fondo Mundial con las de otros organismos de coordinación del sector salud, para así mejorar la coordinación en el sector salud.

Contacto

BACKUP Salud
backup@giz.de
www.giz.de/backup

Como empresa federal, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH asiste al Gobierno de la República Federal de Alemania para alcanzar sus objetivos en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible. Su principal comitente es el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ). La GIZ también actúa por encargo de otros ministerios federales, de los Estados federados y de los municipios de Alemania, así como de otros comitentes públicos y privados, tanto alemanes como extranjeros. Entre ellos figuran, por ejemplo, los Gobiernos de otros países, la Comisión Europea, las Naciones Unidas y el Banco Mundial. La GIZ tiene su domicilio social en Bonn y en Eschborn. BACKUP Salud es financiada por el BMZ.

Publicado por

Deutsche Gesellschaft für
Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH
Domicilios de la Sociedad Bonn y Eschborn, Alemania

BACKUP Salud
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5
65760 Eschborn, Alemania
+49 (0)6196 79-1599
backup@giz.de
www.giz.de/backup

Versión

Marzo de 2018

Por encargo de

Ministerio Federal de Cooperación Económica
y Desarrollo de Alemania (BMZ)

División

Salud; política demográfica y protección social

Direcciones de las
dos sedes del BMZ

BMZ Bonn
Dahlmannstraße 4
53113 Bonn, Alemania
+49 (0)228 99 535-0

BMZ Berlín
Stresemannstraße 94
10963 Berlín, Alemania
+49 (0)30 18 535-0

poststelle@bmz.bund.de
www.bmz.de

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.