

# BACKUP Salud

## Área de intervención de BACKUP: fortalecimiento de los sistemas de salud – desarrollo de sistemas para la salud resistentes y sostenibles

### Contexto

De acuerdo con la Organización Mundial de la Salud (OMS), un sistema de salud comprende todas las organizaciones, instituciones, recursos y personas cuya finalidad primordial es mejorar la salud.<sup>1</sup> El marco de acción de la OMS describe los sistemas de salud en relación con seis componentes<sup>2</sup>: prestación de servicios; dotación de personal sanitario; sistemas de información sanitaria; productos médicos, vacunas y tecnologías; financiamiento de los sistemas de salud; y liderazgo y gobernanza. El fortalecimiento de sistemas de salud abarca i) el proceso de identificar e implementar cambios en la política y la práctica del sistema de salud de un país, de manera que este pueda responder mejor a los retos que se plantean con respecto a la salud y a los sistemas de salud;<sup>3</sup> ii) cualquier conjunto ordenado de iniciativas y estrategias que mejora una o más de las funciones del sistema de salud y conduce a mejorar la salud mejorando el acceso, la cobertura, la calidad o la eficiencia.<sup>4</sup>

Sobre la base del marco de la OMS, el Gobierno alemán ha establecido el objetivo de mejorar el acceso a los servicios de salud, a la información relacionada con la salud, así como a condiciones de vida saludables en los países contraparte de su cooperación para el desarrollo. Se presta especial atención por ello a asegurar servicios a grupos de población pobres y vulnerables. Las prioridades<sup>5</sup> de la cooperación alemana para el desarrollo con respecto a los sistemas de salud son:

- trabajar con los países contraparte para elaborar estrategias de política de salud adaptadas a las condiciones económicas y generales imperantes en el país en cuestión;
- trabajar con los países contraparte para elaborar planes de formación del personal, adaptar los marcos normativos y promover la capacitación y el perfeccionamiento;
- fortalecer las aptitudes de gestión del personal que trabaja en el sistema de salud;
- involucrar al público en la toma de decisiones de política sanitaria y social;
- trabajar con los países contraparte para asegurar la provisión de servicios apropiados y de alta calidad, y el acceso a éstos;
- establecer sistemas de protección social (p. ej. seguro social de salud).

El Fondo Mundial es uno de los instrumentos financieros más importantes del mundo para programas de control del VIH, la tuberculosis y la malaria vinculados a programas de salud reproductiva, materna, neonatal e infantil. Más de un tercio de las inversiones<sup>6</sup> del Fondo Mundial se destina a apoyar a los países para que desarrollen sistemas para la salud resistentes y sostenibles, que fortalezcan su capacidad para proteger a sus ciudadanos de todas las enfermedades y responder mejor a brotes de enfermedades. En su estrategia más reciente sobre este tema, el Fondo Mundial diferencia entre “sistemas para la salud” y “sistemas de salud”, entendiéndolo que los primeros se extienden más allá de las instalaciones sanitarias y apuntan a alcanzar a las comunidades y a los grupos vulnerables y marginados.<sup>7</sup> Sobre la base de su experiencia y las lecciones aprendidas de éxitos y fracasos anteriores, la labor actual del Fondo Mundial para ayudar a los países a desarrollar sistemas para la salud resistentes y sostenibles se concentra en siete enfoques principales:<sup>8</sup>

<sup>1</sup> <http://www.who.int/healthsystems/about/es>

<sup>2</sup> [http://www.who.int/healthsystems/hss\\_glossary/en/index5.html](http://www.who.int/healthsystems/hss_glossary/en/index5.html)

<sup>3</sup> *Health system strengthening – current trends and challenges*, 128<sup>th</sup> session of the Executive Board (EB128/37), Ginebra, 17 a 25 de enero de 2011, disponible bajo [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB128/B128\\_37-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB128/B128_37-en.pdf).

<sup>4</sup> Islam, M. (ed.), 2007, *Health Systems Assessment Approach: A How-To Manual*, presentado a United States Agency for International Development, en colaboración con Health Systems 20/20, Partners for Health Reform plus, Quality Assurance Project, y Rational Pharmaceutical Management Plus.

<sup>5</sup> [http://www.bmz.de/en/what\\_we\\_do/issues/Health/gesundheitssysteme/deutscher\\_beitrag/index.html](http://www.bmz.de/en/what_we_do/issues/Health/gesundheitssysteme/deutscher_beitrag/index.html)

<sup>6</sup> *Supporting Countries to Build Resilient and Sustainable Systems for Health: the Role of the Global Fund*, Fondo Mundial, 27 de julio de 2015.

<sup>7</sup> Ibidem.

<sup>8</sup> Ibidem.

- Apoyar las estrategias nacionales de salud y los planes estratégicos nacionales para el control del VIH, la tuberculosis y la malaria.
- Concentrarse en las personas, no sólo en las enfermedades, a través del apoyo a la prestación de servicios integrales.
- Apoyar aquellos aspectos específicos de un sistema de salud resistente que son de importancia central para la misión y las competencias básicas del Fondo Mundial, como la gestión de adquisiciones y suministros, el aseguramiento de la calidad de los programas mediante una gestión de datos y recursos humanos consolidados, así como la gestión financiera y del riesgo.
- Captar y catalizar la innovación de todos los sectores para asegurar un mayor impacto y la optimización de los recursos.
- Promover y reforzar la acción comunitaria e involucrar a las comunidades en la toma de decisiones a nivel nacional.
- Apoyar a los países para incrementar el financiamiento doméstico y potenciar el financiamiento internacional para la salud.
- Adecuar las inversiones a la etapa singular en la que se encuentra cada país dentro del continuo del desarrollo, así como a su sistema de salud específico y a su constelación única de contrapartes.

## Definición del área de intervención de BACKUP

El objetivo general del fortalecimiento de los sistemas de salud (FSS) es mejorar los resultados en materia de salud. Esto sólo se puede lograr a largo plazo, por lo que un aspecto crucial del FSS es la sostenibilidad. BACKUP define su contribución al fortalecimiento de los sistemas de salud como a) la habilitación de los sistemas de salud para proveer servicios sostenibles, accesibles, equitativos, financiados de manera justa y de alta calidad a personas infectadas o afectadas por el VIH, la tuberculosis o la malaria y b) la contribución a la integración de estos servicios en otros servicios de salud. El control de las tres enfermedades mencionadas debe formar parte integrante de la cartera global de servicios de salud. BACKUP se interesa particularmente en apoyar proyectos enfocados en políticas y temas de gobernanza de los sistemas de salud.

También la OMS define como intervenciones sostenibles aquellas que se centran en las interacciones entre los componentes individuales de un sistema de salud. Los enfoques para alcanzar este objetivo se pueden centrar en uno o varios componentes al mismo tiempo. Si las intervenciones se dirigen a un componente del sistema de salud, es importante considerar cómo interactúa dicho componente con otros, así como su impacto – ya sea positivo o negativo – sobre éstos. Adicionalmente, es importante diferenciar entre el apoyo a los sistemas de salud y el fortalecimiento de los sistemas de salud. Esto adquiere una pertinencia especial en el contexto de las actividades del Fondo Mundial. Mientras que el apoyo a los sistemas de salud abarca intervenciones de corto plazo para resolver problemas, el fortalecimiento de un sistema de salud incluye medidas que:<sup>9</sup>

- benefician al sistema de atención de salud en su totalidad y tienen un impacto más allá de una enfermedad individual;
- apuntan a deficiencias identificadas en el sistema y/o fortalecen la colaboración entre los componentes;
- desencadenan cambios a largo plazo más allá del período de duración de la intervención;
- son específicas para el país, al tener en cuenta el contexto cultural y la división del trabajo entre las instituciones nacionales.

Aunque el VIH, la tuberculosis y la malaria pueden considerarse enfermedades muy diferentes, hay un aspecto clave que las vincula entre sí: ciertos grupos, como los presos, los migrantes, los hombres que tienen sexo con hombres, las personas transgénero, y las mujeres y niñas, afrontan un riesgo y una carga de morbilidad altos en una, dos o las tres enfermedades. Unido a ello, la desigualdad social, la marginación, el estigma, la discriminación y la criminalización muchas veces limitan o impiden el acceso de estos grupos a los servicios de prevención, tratamiento y asistencia disponibles. Por lo tanto, el apoyo técnico de BACKUP está dirigido a proyectos basados en un enfoque de derechos humanos, que beneficien a grupos vulnerables y mal atendidos, y a la vez promuevan la igualdad de género.

El desarrollo de capacidades es una prioridad del enfoque basado en los derechos humanos adoptado por BACKUP en su labor de fortalecimiento de los sistemas de salud. Se trata de fortalecer las capacidades de las partes interesadas y de las organizaciones del sector salud, muchas de las cuales están representadas por organismos de la sociedad civil. En la práctica se capacita a las partes interesadas para reclamar sus derechos mediante, por ejemplo, la participación en un diálogo de país inclusivo que integre de manera significativa a grupos comúnmente marginados, como los hombres que tienen sexo con hombres o las personas que viven con el VIH, la tuberculosis o la malaria.

Puede obtenerse más información sobre el enfoque de BACKUP en torno a los temas fortalecimiento de los sistemas comunitarios, derechos humanos y género en el documento “Orientación y directrices generales para las solicitudes relativas al modo de consultoría y al modo de proyecto”, en el apartado “Temas transversales”.

## Marco de resultados y criterios de selección

El objetivo primordial de la labor de BACKUP relativa al fortalecimiento de los sistemas de salud es apoyar a los países seleccionados en la implementación de intervenciones de FSS y relacionadas con temas de género a través de subvenciones del Fondo Mundial. La consecución de este objetivo se evaluará mediante varios criterios, por ejemplo: la consideración de los siete enfoques principales de la estrategia del Fondo Mundial para desarrollar sistemas para la salud resistentes y sostenibles, la importancia de los sistemas y servicios integrales, la racionalización de estructuras duplicadas a fin de incrementar la sostenibilidad, así como la presencia de un diálogo de país más firmemente basado en procesos de consenso amplios.

<sup>9</sup> Chee, G. et al. (2012), “Why differentiating between health system support and health system strengthening is needed”, International Journal of Health Planning and Management, 28(1), págs. 85–94.

Las intervenciones de FSS contribuirán a establecer las condiciones adecuadas para poder fortalecer los sistemas de salud a través de las subvenciones del Fondo Mundial (y con la participación de actores públicos y de la sociedad civil). Los proyectos deberían implementarse según (a) la definición de BACKUP del FSS, (b) la estrategia del Fondo Mundial para desarrollar sistemas para la salud resistentes y sostenibles, y (c) el marco de la OMS en que se basan (a) y (b). Los logros correspondientes se medirán respecto de los siguientes indicadores:

- en los países seleccionados, las organizaciones de la sociedad civil y los representantes de poblaciones clave han presentado las necesidades y posiciones en materia de FSS definidas con y por sus miembros;
- en los países seleccionados se han planificado intervenciones de FSS relacionadas con la transición;
- en los países seleccionados se han abordado en el diálogo de país las recomendaciones derivadas del análisis de necesidades de FSS;
- en los países seleccionados, los componentes relacionados con el FSS en las subvenciones del Fondo Mundial incluyen las necesidades de las mujeres y las minorías sexuales;
- en los países seleccionados, se han identificado áreas potenciales de cooperación entre el Fondo Mundial y la alianza GAVI (Alianza Mundial para Vacunas e Inmunización).

## Algunos ejemplos de actividades

- Servicios de análisis y asesoramiento, así como capacitación sobre sistemas para la salud resistentes y sostenibles.
- Apoyo para la planificación de la sostenibilidad y la transición.
- Elaborar mapas de los servicios de salud dirigidos a las poblaciones clave, para facilitar la formulación de programas para las subvenciones del Fondo Mundial.
- Apoyar la inclusión de aspectos del FSS en las solicitudes de financiamiento.
- Desarrollar las capacidades de las organizaciones de la sociedad civil para mejorar su cooperación con las instituciones nacionales (diálogo de país, elaboración de solicitudes de financiamiento, formulación de planes estratégicos nacionales).

## Contacto

BACKUP Salud  
[backup@giz.de](mailto:backup@giz.de)  
[www.giz.de/backup](http://www.giz.de/backup)

Como empresa federal, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH asiste al Gobierno de la República Federal de Alemania para alcanzar sus objetivos en el ámbito de la cooperación internacional para el desarrollo sostenible. Su principal comitente es el Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ). La GIZ también actúa por encargo de otros ministerios federales, de los Estados federados y de los municipios de Alemania, así como de otros comitentes públicos y privados, tanto alemanes como extranjeros. Entre ellos figuran, por ejemplo, los Gobiernos de otros países, la Comisión Europea, las Naciones Unidas y el Banco Mundial. La GIZ tiene su domicilio social en Bonn y en Eschborn. BACKUP Salud es financiada por el BMZ.

Publicado por Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH  
Domicilios de la Sociedad Bonn y Eschborn, Alemania

BACKUP Salud  
Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5  
65760 Eschborn, Alemania  
+49 (0)6196 79-1599  
[backup@giz.de](mailto:backup@giz.de)  
[www.giz.de/backup](http://www.giz.de/backup)

Por encargo de Ministerio Federal de Cooperación Económica y Desarrollo de Alemania (BMZ)

División Salud; política demográfica y protección social

Direcciones de las dos sedes del BMZ

|   |   |
|---|---|
| BMZ Bonn<br>Dahlmannstraße 4<br>53113 Bonn, Alemania<br>+49 (0)228 99 535-0 | BMZ Berlín<br>Stresemannstraße 94<br>10963 Berlín, Alemania<br>+49 (0)30 18 535-0 |
|---|---|

[poststelle@bmz.bund.de](mailto:poststelle@bmz.bund.de)  
[www.bmz.de](http://www.bmz.de)

Versión Marzo de 2018

La GIZ es responsable del contenido de la presente publicación.