

# BACKUP Santé

## BACKUP domaine d'intervention : renforcement des systèmes de santé – amélioration de la résilience et de la durabilité des systèmes de santé

### Contexte

Selon l'Organisation mondiale de la santé (OMS), un système de santé comprend toutes les organisations, institutions, ressources et personnes dont la vocation première est d'améliorer la santé.<sup>1</sup> Le cadre de l'OMS représente les systèmes de santé sous la forme de six piliers de base :<sup>2</sup> prestation de services, personnel de santé, information, médicaments, financement et gouvernance. Le renforcement des systèmes de santé est (i) le processus consistant à identifier et mettre en œuvre des changements de politique et de pratique d'un système de santé d'un pays de sorte que ce dernier puisse mieux répondre aux problèmes qu'il rencontre en matière de santé et de système de santé ;<sup>3</sup> (ii) un éventail d'initiatives et de stratégies améliorant au moins une des fonctions du système de santé et se traduisant par une meilleure santé grâce à l'amélioration de l'accès, de la couverture, de la qualité ou de l'efficacité.<sup>4</sup>

Sur la base du cadre de l'OMS, le gouvernement allemand s'est fixé comme objectif d'améliorer l'accès aux services de santé, aux informations liées à la santé et aux conditions de vie saines dans les pays partenaires de la coopération au développement. Une attention particulière est ainsi accordée à la prise en compte des populations pauvres et vulnérables. Les priorités de la coopération allemande au développement<sup>5</sup> concernant la mise en place de services de santé sont les suivantes :

- collaborer avec les pays partenaires pour élaborer des stratégies en matière de politique de santé qui soient conformes aux conditions économiques et sociales générales des pays concernés ;
- collaborer avec les pays partenaires pour élaborer des plans de développement du personnel, adapter les cadres stratégiques et promouvoir la formation et le perfectionnement ;
- améliorer les compétences en gestion du personnel travaillant dans le système de santé ;
- faire participer le public aux décisions concernant la politique sanitaire et sociale ;
- collaborer avec les pays partenaires pour garantir la disponibilité de services suffisants et de qualité ainsi que l'accès à ces services ;
- mettre en place des systèmes de protection sociale (par ex. assurance-maladie sociale).

Le Fonds mondial est un des plus importants instruments mondiaux de financement des programmes de lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme ayant des liens avec les programmes de santé reproductive, maternelle, néo-natale et infantile. Plus d'un tiers des investissements du Fonds mondial<sup>6</sup> contribuent à soutenir des pays à mettre en place des systèmes de santé résilients et durables qui renforcent leurs capacités à protéger les citoyens de toutes les maladies et à mieux réagir face aux épidémies. Selon la dernière stratégie du Fonds mondial, les « systèmes pour la santé » diffèrent des « systèmes de santé » en ceci qu'ils vont au-delà des installations cliniques et visent à atteindre les communautés et les groupes vulnérables et marginalisés.<sup>7</sup> Sur la base de l'expérience acquise et des enseignements tirés de réussites et d'échecs antérieurs, les activités du Fonds mondial visant à aider les pays à mettre en place des systèmes résilients et durables pour la santé, sont aujourd'hui axées sur sept approches principales :<sup>8</sup>

<sup>1</sup> <http://www.who.int/healthsystems/topics/en>

<sup>2</sup> [http://www.who.int/healthsystems/hss\\_glossary/en/index5.html](http://www.who.int/healthsystems/hss_glossary/en/index5.html)

<sup>3</sup> *Health System Strengthening – current trends and challenges, 128ème session du Conseil de direction (EB128/37), Genève, 17–25 janvier 2011, disponible à l'adresse [http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf\\_files/EB128/B128\\_37-en.pdf](http://apps.who.int/gb/ebwha/pdf_files/EB128/B128_37-en.pdf)*

<sup>4</sup> Islam, M. (ed.), 2007, *Health Systems Assessment Approach: A How-To Manual*, soumis à l'Agence des États-Unis pour le développement international en collaboration avec Health Systems 20/20, Partners for Health Reform plus, Quality Assurance Project, and Rational Pharmaceutical Management Plus.

<sup>5</sup> [http://www.bmz.de/en/what\\_we\\_do/issues/Health/gesundheitsysteme/deutscher\\_beitrag/index.html](http://www.bmz.de/en/what_we_do/issues/Health/gesundheitsysteme/deutscher_beitrag/index.html)

<sup>6</sup> *Supporting Countries to Build Resilient and Sustainable Systems for Health: the Role of the Global Fund*, 27 juillet 2015.

<sup>7</sup> Ibid.

<sup>8</sup> Ibid.

- Soutenir la mise en œuvre des stratégies nationales de santé et des plans stratégiques nationaux dans la lutte contre le VIH, la tuberculose et le paludisme.
- Mettre l'accent sur la personne, et pas seulement sur la maladie, en soutenant la prestation de services intégrés.
- Soutenir des éléments spécifiques contribuant à l'émergence d'un système de santé résilient, conformément aux missions du Fonds mondial, et renforcer des compétences clés telles que la gestion de la chaîne d'achats et d'approvisionnement, l'assurance qualité des programmes grâce à une bonne gestion des données et à la disponibilité de ressources humaines efficaces, la gestion financière et la gestion des risques.
- Tenir compte des innovations et les catalyser dans tous les secteurs pour garantir un impact plus fort et assurer l'optimisation des ressources.
- Promouvoir et renforcer les réponses communautaires et la participation des communautés aux décisions nationales.
- Soutenir les pays à accroître le financement intérieur et à tirer parti du financement international pour la santé.
- Adapter les investissements à la situation dans laquelle se trouve un pays dans son processus de développement, à son système de santé spécifique, ainsi qu'à la multitude de partenaires actifs dans le secteur.

## Définition BACKUP du domaine d'intervention

L'objectif général du renforcement des systèmes de santé (RSS) est d'améliorer les résultats en matière de santé. Comme ces résultats ne peuvent être atteints qu'à long terme, la durabilité est un aspect essentiel du RSS. BACKUP définit comme suit sa contribution au RSS : (a) permettre aux systèmes de santé d'offrir des services de santé durables, accessibles, égaux, équitablement financés et de qualité aux personnes porteuses du VIH et victimes de la tuberculose et du paludisme, et (b) contribuer à l'intégration de ces services dans les autres services de santé. La lutte contre ces trois maladies doit faire partie intégrante de la gamme complète des services de santé. BACKUP tient particulièrement à soutenir les projets mettant l'accent sur les questions de politique et de gouvernance des systèmes de santé.

Pour l'OMS, les interventions durables sont celles qui mettent l'accent sur l'interaction entre les différentes composantes d'un système de santé. Les approches adoptées pour atteindre cet objectif peuvent mettre l'accent sur un ou plusieurs éléments de base en même temps. Lorsque les interventions ciblent un élément de base du système de santé, il est important de réfléchir à la façon dont cela interagit avec d'autres éléments de base et à son impact – positif ou négatif – sur ceux-ci. Par ailleurs, il est important de faire la différence entre soutien du système de santé et renforcement du système de santé. Cela est particulièrement vrai dans le contexte des activités du Fonds mondial. Alors que le soutien du système de santé comprend des interventions à court terme de résolution de difficultés, on peut estimer que des mesures renforcent le système de santé si elles :<sup>9</sup>

- profitent au système de santé dans sa globalité et ont une incidence au-delà d'une seule maladie ;
- ciblent des faiblesses identifiées du système et/ou renforcent la collaboration entre les éléments de base ;
- sont à l'origine de changements à long terme, au-delà de la durée de l'intervention ;
- sont propres au pays et tiennent compte du contexte culturel et de la répartition des tâches des institutions nationales.

Le sida, la tuberculose et le paludisme sont des maladies très différentes, mais elles sont liées par un aspect essentiel : les groupes tels que les prisonniers, les migrants, les hommes ayant des rapports sexuels avec des hommes (HRH), les personnes transsexuelles, ainsi que les femmes et les filles, sont exposés à un risque et des conséquences élevés dans une, deux ou les trois maladies. Par ailleurs, l'inégalité sociale, la marginalisation, la stigmatisation, la discrimination et la criminalisation finissent souvent par limiter ou empêcher l'accès de ces groupes aux mesures de prévention, de traitement ou de soins disponibles. Le soutien technique de BACKUP vise par conséquent les projets adoptant une approche fondée sur les droits de l'homme, bénéficiant aux groupes vulnérables et défavorisés, et promouvant l'égalité de genre.

Le renforcement des capacités est un objectif clé de l'approche basée sur les droits de l'homme adoptée par BACKUP dans ses activités de renforcement des systèmes de santé. Cette approche inclut le renforcement des capacités des parties prenantes et des organisations du secteur de la santé, dont beaucoup sont représentées par des organismes de la société civile. En pratique, les parties prenantes peuvent faire valoir leurs droits, par exemple en participant à un dialogue national inclusif intégrant de manière significative des groupes généralement marginalisés tels que les HSH ou les personnes vivant avec ces maladies.

Des informations complémentaires sur l'accent mis par BACKUP sur la communauté, les droits et le genre sont disponibles dans les lignes directrices pour les demandes, section 3, sur les thèmes transversaux.

---

<sup>9</sup> Chee, G. et al. (2012), 'Why differentiating between health system support and health system strengthening is needed', *International Journal of Health Planning and Management*, 28(1), pp. 85–94.

## Cadre de résultats et critères de sélection

Le principal objectif des interventions de BACKUP relatives au RSS est de soutenir les pays sélectionnés à mettre en œuvre efficacement des interventions de RSS et des mesures permettant de surmonter les inégalités de genre à travers les subventions du Fonds mondial. La réalisation de cet objectif est évaluée selon un certain nombre de critères, par exemple la prise en considération des sept principales approches de la stratégie du Fonds mondial pour la mise en place de systèmes de santé résilients et durables, l'accent mis sur l'intégration des systèmes et des services, la rationalisation des structures pour améliorer la durabilité ainsi que le déroulement d'un dialogue national s'appuyant plus fortement sur des processus de consensus élargis.

Les interventions de RSS doivent contribuer à créer les conditions propices au renforcement des systèmes de santé grâce aux subventions du Fonds mondial (et avec la participation des acteurs du secteur public et de la société civile). Les projets doivent être conformes (a) à la définition que suit BACKUP pour le RSS, (b) à la stratégie du Fonds mondial visant à mettre en place des systèmes de santé résilients et durables, et (c) au cadre de l'OMS sous-tendant (a) et (b). La création de ces conditions est mesurée au moyen des indicateurs suivants :

- dans les pays sélectionnés, les organisations de la société civile et les représentants des populations clés ont présenté les besoins de RSS et les positions définies avec et par leurs groupes constitutifs ;
- dans les pays sélectionnés, des interventions de RSS contribuant à la transition ont été prévues ;
- dans les pays sélectionnés, le dialogue national a abordé la question des recommandations découlant de l'analyse des besoins de RSS ;
- dans les pays sélectionnés, les composantes RSS des subventions du Fonds mondial tiennent compte des besoins des femmes et des minorités sexuelles ;
- dans les pays sélectionnés, des domaines potentiels de coopération entre le Fonds mondial et GAVI ont été identifiés.

## Quelques exemples d'activités

- Services d'analyse et de conseil, et formation sur la résilience et la durabilité des systèmes de santé.
- Soutien à la durabilité et à la planification de la transition.
- Cartographie des services de santé ciblant les populations clés pour faciliter la programmation des subventions du Fonds mondial.
- Soutien de l'inclusion des aspects de RSS dans les demandes de financement.
- Renforcement des capacités des organisations de la société civile de façon à améliorer leur coopération avec les institutions nationales (dialogue national, élaboration de demandes de subventions, élaboration de plans stratégiques nationaux).

## Contact

BACKUP Santé

[backup@giz.de](mailto:backup@giz.de)

[www.giz.de/backup](http://www.giz.de/backup)

---

À son titre d'entreprise fédérale, la Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH aide le gouvernement allemand à concrétiser ses objectifs en matière de coopération internationale pour le développement durable. Le principal commettant de la GIZ est le ministère fédéral de la Coopération économique et du Développement (BMZ). La GIZ intervient également pour le compte d'autres ministères fédéraux de même que pour des Länder, des communes et des clients et commettants publics et privés en Allemagne et à l'étranger. Parmi ces derniers figurent par exemple les gouvernements d'autres pays, la Commission européenne, les Nations unies et la Banque mondiale. La GIZ a son siège à Bonn et à Eschborn. BACKUP Santé est financée par le BMZ.

---

Publié par	Deutsche Gesellschaft für Internationale Zusammenarbeit (GIZ) GmbH Siège de la société Bonn et Eschborn, Allemagne  BACKUP Santé Dag-Hammarskjöld-Weg 1-5 65760 Eschborn, Allemagne +49 (0)6196 79-1599 <a href="mailto:backup@giz.de">backup@giz.de</a> <a href="http://www.giz.de/backup">www.giz.de/backup</a>	Mandaté par	Ministère fédéral allemand de la Coopération économique et du Développement (BMZ)	
		Division	Santé, politique démographique et protection sociale	
		Adresses postales des deux sièges du BMZ	BMZ Bonn Dahlmannstraße 4 53113 Bonn, Allemagne +49 (0)228 99 535-0  <a href="mailto:poststelle@bmz.bund.de">poststelle@bmz.bund.de</a> <a href="http://www.bmz.de">www.bmz.de</a>	BMZ Berlin Stresemannstraße 94 10963 Berlin, Allemagne +49 (0)30 18 535-0
Situation	Mars 2018			

Le contenu de cette publication relève de la responsabilité de la GIZ.